



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ
КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ
ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА
ОПШТИНЕ СЈЕНИЦА, СЈЕНИЦА
ЗА 2024. ГОДИНУ**



**Број: 400-149/2025-04/21
Београд, 29. мај 2025. године**



Садржај

ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ	3
--	----------

Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сјеница за 2024. годину	3
--	---

ПРИЛОГ I – РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ	7
--	----------

ПРИЛОГ II – НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СЈЕНИЦА, СЈЕНИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ	24
--	-----------

ПРИЛОГ III – КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ СЈЕНИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ	156
--	------------

**ИЗВЕШТАЈ ДРЖАВНЕ РЕВИЗОРСКЕ ИНСТИТУЦИЈЕ****Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна
буџета Општине Сјеница за 2024. годину****Негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима**

Извршили смо ревизију приложених консолидованих финансијских извештаја Општине Сјеница за 2024. годину, који обухватају: Образац 1 - Биланс стања, Образац 2 - Биланс прихода и расхода, Образац 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима, Образац 4 - Извештај о новчаним токовима и Образац 5 - Извештај о извршењу буџета и остале пратеће извештаје.

По нашем мишљењу, због значаја питања описаних у делу извештаја *Основ за негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима*, консолидовани финансијски извештаји нису припремљени по свим материјално значајним питањима у складу са Законом о буџетском систему¹, Уредбом о буџетском рачуноводству², Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова³ и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем⁴.

Основ за негативно мишљење о консолидованим финансијским извештајима

У консолидованим финансијским извештајима Општине Сјеница – Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године: (1) део прихода, примања, расхода и издатака је исказан у вишем износу за 179.772 хиљаде динара, чији се ефекат јесте одразио на коначан резултат пословања; (2) део прихода, расхода и издатака је неправилно евидентиран – више је исказан за 68.274 хиљаде динара и мање исказан за 68.274 хиљаде динара у односу на налаз ревизије чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања Општине Сјеница; (3) део прихода, примања, расхода и издатака у износу 524.412 хиљада динара није правилно класификован по изворима финансирања, чији се ефекти јесу одразили на коначан резултат пословања по изворима финансирања Општине Сјеница. У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. – 31. 12. 2024. године Општина Сјеница је исказала вишак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљаде динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара.

У консолидованом финансијском извештају Општине Сјеница – Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године утврђене су следеће неправилности:

- мање је исказано стање домаћих акција и осталог капитала у износу од најмање 30 хиљада динара,
- мање је исказано стање жиро и текућих рачуна у износу од 744 хиљаде динара;
- мање је исказано стање краткорочних потраживања у износу од најмање 184.871 хиљаде динара;
- мање су исказане обавезе у износу од најмање 40.001 хиљаде динара, јер је: (1) више исказано стање Обавеза за плате и додатке у износу од 67.002 хиљаде динара, (2) мање исказано стање Обавезе по основу накнада запосленима у износу од најмање 558

¹„Службени гласник РС“, бр. бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр., 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21, 138/22, и др. закон, 92/23 и 94/24).

²„Службени гласник РС“, бр. 125/03, 12/06 и 27/20.

³„Службени гласник РС“, бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21, 41/21, 130/21 и 17/22.

⁴„Службени гласник РС“, бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21, 66/21, 130/21, 144/22, 26/23, 83/23, 118/23 и 105/24.



хиљада динара, (3) мање исказано стање Обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 5.191 хиљаде динара, (4) мање исказано стање Обавеза по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 96 хиљада динара, (5) више исказано стање Обавеза за службена путовања и услуге по уговору у износу од најмање 5.013 хиљада динара и (6) мање исказано стање добављача у земљи у износу од најмање 106.171 хиљаде динара

- мање је исказана вредност ванбилансне активе и пасиве у износу од 12.114 хиљада динара,

- исказана је нефинансијска имовина у сталним средствима у износу од најмање од 850.042 хиљаде динара, активна временска разграничења у износу од 239.102 хиљаде динара, обавезе у износу од 24.285 хиљада динара и капитал у износу од 237.554 хиљаде динара, а да не постоји рачуноводствена документација за исказано стање;

- није правилно евидентиран на одговарајућој економској класификацији део нефинансијске имовине у износу од 10.680 хиљада динара.

У Консолидованом Билансу прихода и расхода (Образац 2) мање је исказан мањак прихода и примања - буџетски дефицит, у износу од 82.414 хиљада динара.

У консолидованом Извештају о капиталним издацима и примањима (Образац 3) мање је исказан мањак примања у износу од 50.704 хиљаде динара.

У консолидованом Извештају о новчаним токовима (Образац 4) исказан је вишак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљада динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара, а истовремено је мање исказан салдо готовине на почетку године у износу од 104.854 хиљаде динара и више салдо готовине на крају године у износу од 12.560 хиљада динара.

Једанаест месних заједница (Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже и Штаваљ) није сачинило нити доставило финансијске извештаје за 2024. годину Управи за трезор, чиме није испуњена законска обавеза извештавања.

Као што је наведено у Резимеу налаза и шире објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сјеница за 2024. годину, Општина Сјеница није у потпуности успоставила ефикасан систем интерних контрола што је довело до настанка одређених неправилности, код: доношења Одлуке о буџету, спровођења пописа имовине и обавеза, адекватног документовања, евидентирања пословних промена, упоређивања и усаглашавања евиденција и поузданог извештавања.

Ревизију смо извршили у складу са Законом о Државној ревизорској институцији⁵, Пословником Државне ревизорске институције⁶ и Међународним стандардима врховних ревизорских институција (ISSAI). Наша одговорност, у складу са овим стандардима, детаљније је описана у делу извештаја *Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја*. Независни смо у односу на субјекта ревизије у складу са ISSAI 130 - Етички кодекс врховних ревизорских институција и Етичким кодексом за државне ревизоре и друге запослене у Државној ревизорској институцији и испунили смо наше остале етичке одговорности у складу са овим кодексима. Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да нам пруже основ за наше негативно мишљење.

⁵„Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07,36/10 и 44/18-др.закон.

⁶„Службени гласник РС“, број 9/09.



Скретање пажње

1) Скрећемо пажњу на тачку 2.3.1.1 Текући приходи, у Напоменама уз Извештај о ревизији.

Одредбом члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, за трансфере од других нивоа власти, прописан је извор финансирања 07.

Одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, прописано је да јединице локалних самоуправа исказују трансфере од других нивоа власти (извор 07) у колони број 6 (буџет Републике), а опште приходе и примања из буџета (извор 01) у колони број 8 (буџет општине/града).

У табели економске класификације и извора финансирања за локалну власт, која представља саставни део Упутства за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2025. годину и пројекцијама за 2026. и 2027. годину, прописано је да је извор финансирања ненаменских трансфера од Републике у корист нивоа општине 01, а у корист градова 01 и 07.

Потребно је да надлежни органи изврше усаглашавање одредби свих релевантних аката (правилника, упутстава, табела) у погледу извора финансирања трансфера од Републике ка јединицама локалне самоуправе.

Наше мишљење не садржи резерву по овом питању.

Одговорност руководства за консолидоване финансијске извештаје

Руководство субјекта ревизије је одговорно за припрему, састављање и подношење консолидованог финансијског извештаја у складу са Законом о буџетском систему, Уредбом о буџетском рачуноводству, Правилником о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова одговорност обухвата и интерне контроле за које одреди да су потребне за припрему, састављање и подношење консолидованих финансијских извештаја који не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке.

Руководство је одговорно за надгледање процеса финансијског извештавања субјекта ревизије.

Одговорност ревизора за ревизију консолидованих финансијских извештаја

Наш циљ је стицање уверавања у разумној мери о томе да консолидовани финансијски извештаји, узети у целини, не садрже материјално значајне погрешне исказе, настале услед криминалне радње или грешке, и издавање извештаја о ревизији који садржи наше мишљење. Уверавање у разумној мери означава висок ниво уверавања, али не представља гаранцију да ће ревизија спроведена у складу са ISSAI увек открити материјално погрешне исказе ако такви искази постоје. Погрешни искази могу настати услед криминалне радње или грешке и сматрају се материјално значајним ако је разумно очекивати да ће, појединачно или збирно, утицати на економске одлуке корисника донете



на основу ових консолидованих финансијских извештаја.

Као део ревизије у складу са ISSAI, примењујемо професионално просуђивање и одржавамо професионални скептицизам током ревизије. Такође:

- Идентификујемо и процењујемо ризике од материјално значајних погрешних исказа у консолидованим финансијским извештајима, насталих услед криминалне радње или грешке; осмишљавамо и обављамо ревизијске поступке као одговор на те ризике; и прибављамо довољно адекватних ревизијских доказа да обезбеде основ за мишљење ревизора. Ризик да неће бити идентификовани материјално значајни погрешни искази који су резултат криминалне радње већи је него за погрешне исказе настале услед грешке, зато што криминална радња може да укључи удруживање, фалсификовање, намерне пропусте, лажно представљање или заобилажење интерне контроле.
- Стичемо разумевање о интерним контролама које су релевантне за ревизију ради осмишљавања ревизијских поступака који су прикладни у датим околностима, али не у циљу изражавања мишљења о ефикасности система интерне контроле субјекта ревизије.
- Процењујемо примењене рачуноводствене политике и у којој мери су разумне рачуноводствене процене које је извршило руководство.

Саопштавамо лицима овлашћеним за управљање, између осталог, планирани обим и време ревизије и значајне ревизијске налазе, укључујући све значајне недостатке интерне контроле које смо идентификовали током ревизије.

ЧЛАН САВЕТА

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
29. мај 2025. године



ПРИЛОГ I

РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ



Садржај

1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја.....	9
2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја.....	17
3. Захтев за достављање одазивног извештаја	22



1. Резиме откривених неправилности у ревизији финансијских извештаја

Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај о ревизији консолидованог финансијског извештаја завршног рачуна буџета Општине Сјеница за 2024. годину, у финансијским извештајима Општине Сјеница утврђене су следеће неправилности које су разврстане по приоритетима, односно редоследу по којем треба да буду отклоњене.

ПРИОРИТЕТ 1⁷

1) **Економска класификација.** Део прихода, расхода и издатака није правилно планиран и извршен према одговарајућој економској класификацији:

- Ревизијом је утврђено да су расходи и издаци у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у већем износу за 60.594 хиљаде динара и (2) у мањем износу за 60.594 хиљаде динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања (Напомене: 2.3.1.4.6; 2.3.1.4.7; 2.3.1.4.8; 2.3.1.4.9; 2.3.1.4.10; 2.3.1.4.11; 2.3.1.4.16; 2.3.1.5.1; 2.3.1.4.19);
- Ревизијом је утврђено да су приходи у финансијским извештајима укупно исказани: (1) у мањем износу за 7.680 хиљада динара и (2) у већем износу за 7.680 хиљада динара од износа утврђеног налазом ревизије, чији се ефекти због међусобног потирања нису одразили на коначан резултат пословања (Напомена 2.3.1.1);

2) Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказала вредност Некретнина и опреме (011000) у износу од 10.680 хиљада динара и у истом износу мање Нематеријалну имовину (016000), јер је Библиотека „Мухамед Абдагић“ евидентирала и исказала књиге као опрему за културу, што није у складу са чланом 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1).

3) Општина Сјеница је мање исказала Дугорочну домаћу финансијску имовину (група конта 111000) у износу од најмање 30 хиљада динара, и у истом износу мање Финансијску имовину (синтетички конто 311400), јер није евидентирала у својим пословним књигама учешће у капиталу код три јавна предузећа, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.1).

4) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, више је исказано стање Обавезе по основу донација, дотација и трансфера (243000) у износу од 19.379 хиљада динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа у истом износу исказала обавезе за које не поседује рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.6).

5) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, више је исказано стање Осталих обавеза (254000) у износу од најмање 4.906 хиљада динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа исказала обавезе које није евидентирала и за које не поседује рачуноводствену

⁷ПРИОРИТЕТ 1 - грешке, неправилности и погрешна исказивања која је могуће отклонити у року од 90 дана.



документацију, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.9).

- 6) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, Општинска управа није исказала вредност Ванбилансне активе (група конта 351000) и Ванбилансне пасиве (група конта 352000) у износу од најмање 12.114 хиљада динара, јер директни и индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали и исказали примљене менице у истом износу, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.10).
- 7) Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај (Напомена 2.1.1), Општина Сјеница није у потпуности успоставила систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја.

Код контролних активности утврдили смо следеће:

- дневна евиденција присутности на раду запослених код свих директних и индиректних корисника општине Сјеница не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), већ само да је запослени тог дана био присутан на раду или да је одсуствовао по разним основама, односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада;
- директни и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница, нису евидентирали приходе, расходе и издатке које су остварени и извршени из трансфера од других нивоа власти или донација и помоћи, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом чл. 14, 15 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;
- Општинска управа је извршила издатке за радове без закљученог уговора (изградња водоводних и канализационих мрежа), чиме нису испуњени услови за законито ангажовање извођача и праћење извршења радова;
- Општинска управа је извршила и евидентирала расходе и издатке без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (за стручни надзор над изградњом основне школе на основу достављених фактура, без прилога извештаја, спецификација извршених техничких услуга и сл., као и плаћање ситуација ЈП за уређивање грађевинског земљишта Сјеница на основу документације из које се не може утврдити које су услуге, добра или радови конкретно извршени, јер је у опису само наведено „Sjenica, decembar 2022. godina – Cetanovice, Citluk, Dubnica, Lopize, Zajecice, Cipalje, Stavalj“);
- Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине, није успоставило евиденцију имовине којом располаже Општина Сјеница, што није у складу са одредбама члана 64ђ Закона о јавној својини;



- Општинска управа, као ни било који индиректни корисник буџетских средстава, нису успоставили адекватну помоћну књигу основних средстава која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, не постоји додатни опис како би се имовина могла идентификовати, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини;
 - ПУ „Маслачак“ није успоставила помоћну књигу залиха и потраживања, што није у складу са одредбама члана 14 Уредбе о буџетском рачуноводству;
 - у пословним књигама директних и индиректних корисника нису евидентирала сва новчана средства која су била на располагању 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и
 - директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2024. године нису евидентирали обавезе по основу расхода за запослене (плате, накнаде запосленима, солидарне помоћи запосленима) у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.
- 8) Општина Сјеница није организовала и успоставила интерну ревизију, што није у складу са одредбом члана 82 Закона о буџетском систему и одредбом члана 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору (Напомена 2.1.2);

ПРИОРИТЕТ 2⁸

9) Једанаест месних заједница (Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже и Штаваљ) није саставило и поднело финансијске извештаје за 2024. годину Управи за трезор, што није у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама чл. 3 и 11 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3);

10) **Економска класификација.** Део прихода, примања, расхода и издатака у финансијским извештајима је исказан у већем износу од износа утврђеног налазом ревизије чији су се ефекти одразили на коначан резултат пословања и то:

- текући расходи у већем износу за 24.350 хиљада динара (Напомена 2.3.1.3.1; 2.3.1.3.2; 2.3.1.3.5; 2.3.1.3.6; 2.3.1.3.7; 2.3.1.3.8; 2.3.1.3.10; 2.3.1.3.11; 2.3.1.3.15; 2.3.1.3.18);
- издаци за набавку нефинансијске имовине у већем износу за 6.829 хиљада динара (Напомена 2.3.1.5.1 и 2.3.1.5.2);
- текући приходи у већем износу за 110.393 хиљада динара (Напомена 2.3.1.1);
- примања од продаје нефинансијске имовине у већем износу за 3.200 хиљада динара (Напомена 2.3.1.2) и

⁸ПРИОРИТЕТ 2– грешке, неправилности и погрешна исказивања које је могуће отклонити пре припремања наредног сета финансијских извештаја а не дуже од годину дана..



- примања од задуживања и продаје финансијске имовине у већем износу за 35.000 хиљада динара (Напомена 2.3.1.3).
- 11) Део прихода, примања, расхода и издатака није правилно класификован по изворима финансирања, јер је ревизијом утврђено да су у Извештају о извршењу буџета за период 1. 1 – 31. 12. 2024. године поједини износи исказани у погрешној колони, односно неправилно исказани по изворима финансирања и то: (1) у већем износу за 524.412 хиљаде динара и (2) у мањем износу за 524.412 хиљада динара, чији се ефекти јесу одразили на коначан резултат пословања по изворима финансирања (Напомене 2.3.1.1; 2.3.1.2; 2.3.1.5.1 и 2.3.1.5.2);
- 12) Општина Сјеница је исказала Вишак новчаних прилива у Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1. – 31. 12. 2024. године у износу од 33.084 хиљаде динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара, јер је исказала приходе, примања, расходе и издатке из погрешног извора финансирања као и расходе, издатке, приходе и примања који нису извршени, односно остварени, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања (Напомена 2.3.1.6).
- 13) Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказала вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (010000) у износу од најмање од 850.042 хиљаде динара, Некретнине и опрему (011000) у износу од 818.509 хиљада динара и нефинансијску имовину у припреми и авансе (015000) у износу од најмање 20.202 хиљаде динара, и у истом износу више нефинансијску имовину у пасиви (конто 311100), јер је евидентирала нефинансијску имовину у главним књигама без рачуноводствене документације и у већем износу у односу на евидентирану вредност у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.1);
- 14) Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање исказала Жиро и текуће рачуне (121100) у износу од 744 хиљаде динара и мање Капитал у пасиви (конто 311000) у истом износу, јер није исказала новчана средстава којима је располагала на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбом чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.2);
- 15) Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање исказала Краткорочна потраживања (122000) у износу од најмање 184.871 хиљаде динара и најмање у истом износу мање исказала Пасивна временска разграничења (291000), јер није евидентирала и исказала потраживања од пореских обвезника која се воде у Одељењу локалне пореске администрације у износу од најмање 183.128 хиљада динара, потраживања од родитеља за боравак деце у вртићу у износу од 1.688 хиљада динара и потраживања за закуп у износу од најмање 55 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству чл. 11 и 12 Правилника о



стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.3);

16) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, више је исказано стање Активна временска разграничења - група конта 131000 у износу од 239.102 хиљаде динара, јер за исказано стање не постоји рачуноводствена документација, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.2.2.4);

17) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, више је исказано стање Обавеза за плате и додатке (231000) у износу од 67.002 хиљаде динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер су обавезе за плате запослених исказане у већем износу у односу обавезе које су постојале на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.1);

18) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, Општина Сјеница је мање исказала стање Обавезе по основу накнада запосленима (232000) у износу од најмање 558 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер није евидентирала и исказала обавезе по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за 2024. годину код три индиректна корисника буџетских средстава, што није у складу са одредбама члана 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.2).

19) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, мање је исказано стање Обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца (234000) у износу од 5.191 хиљаде динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер нису евидентиране и исказане обавезе за неисплаћене доприносе на терет послодавца на неисплаћене плате закључно са децембром 2024. године, а које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна и то за запослене код свих директних и индиректних корисника у износу од 5.263 хиљаде динара (осим код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ која је више исказала ове обавезе у износу од 72 хиљаде динара), што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.3).

20) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање је исказано стање Обавеза по основу социјалне помоћи запосленима (236000) у износу од 96 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер Установа културе Сјеница није евидентирала и исказала обавезу за солидарну помоћ за рођење детета која је постојала на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.4).



21) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, више је исказано стање Обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000) у износу од најмање 5.013 хиљада динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа исказала обавезе које није евидентирала нити поседује рачуноводствену документацију за исте у износу од 5.923 хиљаде динара и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница (ПУ „Маслачак“, Установа културе и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“) нису евидентирали и исказали обавезе за накнаде по уговору о делу и привременим и повременим пословима у износу од најмање 910 хиљада динара које су постојале на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.5).

22) Општинска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, мање исказала стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 106.171 хиљаде динара, и у истом износу мање активна временска разграничења (131000), јер није евидентирала обавезе у пословним књигама у износу од најмање 103.380 хиљада динара и није исказала евидентиране обавезе према добављачима у износу од 2.791 хиљаде динара, а које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.7).

23) У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, вредност Класе 300000 – Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција приказана је више за 237.554 хиљаде динара, с обзиром на то да је капитал (конто 311000) исказан у већем износу за 239.470 хиљада динара, а дефицит (321000) у износу од 1.916 хиљада динара, при чему је салдо на овим контима исказан без валидне рачуноводствене документације и без кориговања резултата пословања, што није у складу са чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Напомена 2.3.3.3.10).

24) У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године (Образац 5), као и у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава за исту годину, нису приказане планиране вредности прихода и примања и расхода и издатака, што није у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3.1);

25) Општина Сјеница у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 4 (претходна година) који се односе на остварена примања, извршене издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 8 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3.4).



- 26) Општина Сјеница у Билансу прихода и расхода у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 2 (претходна година) који се односе на остварене приходе и примања, извршене расходе и издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.
- 27) Општина Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 1 (претходна година) који се односе на стање имовине, обавеза и капитала на дан 31. 12. 2023. године, што није у складу са одредбама члана 6 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3.3.2).
- 28) Општина Сјеница у Извештају о новчаним токовима у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 4 (претходна година) који се односе на остварена примања, извршене издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 9 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Напомена 2.3.5).
- 29) У поступку ревизије, Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину и Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, на основу презентоване документације утврдили смо следеће: (1) Календар буџета локалне власти није поштован у фази припреме буџета, јер: Упутство за припрему буџету Општине Сјеница за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину достављено је корисницима буџетских средстава са закашњењем од седам дана, два индиректна корисника буџетских средстава поднела су предлоге финансијских планова са закашњењем, док директни корисници и 11 индиректних корисника (месне заједнице осим МЗ Сјеница) нису уопште доставили предлоге финансијских планова, Нацрт одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину достављен је Општинском већу са закашњењем од 40 дана, Предлог одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину упућен је Скупштини општине са закашњењем од 26 дана, што није у складу са одредбама члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему; (2) директни и индиректни корисници буџета нису сачинили предлоге финансијских планова у складу са смерницама које се односе на буџет локалне власти, што није у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему; (3) Одлуком о буџету за 2024. годину, нису планирани приходи, расходи и издаци од свих наменских трансфера, донација и неутрошених средстава донација, помоћи и трансфера из ранијих година (средства добијена од Министарства заштите животне средине у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, средства која су пренета из 2023. године и налазила су се на наменским подрачунима), што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и одредбом члана 23 Закона о буџетском систему; (4) финансијски планови три директна корисника, и два индиректна корисника буџетских средстава нису усклађени са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, док један директни корисник и 11 индиректних корисника нису уопште донели своје финансијске



планове за 2024. годину, што није у складу са одредбом члана 50 Закона о буџетском систему; (5) планирани износи текућих прихода и примања нису идентично приказани у општем и посебном делу Одлуке о буџету, с обзиром на то да су у општем делу исказани за 6.000 хиљада динара више; (6) Решења о употреби текуће буџетске резерве нису се доносила на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, што није у складу са одредбама члана 69 став 4 Закона о буџетском систему; (7) ПУ „Маслачак“ није утврдила економску цену програма васпитања и образовања по детету за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 189 Закона о основама система образовања и васпитања и одредбама чл. 4 и 5 Правилник о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама (Напомена 2.2);

30) Општинска управа и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница у дужем временском периоду, па ни на дан 31. 12. 2024. године, нису спроводили попис имовине и обавеза, нити су пре његовог спровођења извршили усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, што није у складу са одредбама чл. 4 и 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као ни са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомена 2.3.3.1);

31) Решење о попису и образовању комисија за попис, план рада пописних комисија, као и Извештај о извршеном попису, код Општинске управе и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, донети су након прописаног рока, с тим да акта не садрже све прописане елементе, што није у складу са чл. 6, 8, 12, 13 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (Напомена 2.3.3.1);

32) Као што је објашњено у Напоменама уз Извештај (Напомена 2.1.1), Општина Сјеница није у потпуности успоставила систем интерних контрола који обезбеђује разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима и да је обезбеђена реалност и интегритет финансијских извештаја.

Код информисања и комуникације утврдили смо:

- Општинска управа је расходе за електричну енергију евидентирала на конту 421919 – Остали непоменути трошкови, уместо на конту 421211 – Услуге за електричну енергију, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

- Општинска управа је у току 2024. године евидентирала пренос средстава основним и средњим школама за капиталне трансфере на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

- Општинска управа је део издатака који се односе на набавку радне машине у износу од 1.052 хиљаде динара, евидентирала на конту 512911 – Опрема за производњу, уместо на



конту 512115 – Теренска возила, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем;

- Општинска управа је сачинила Извештај о извршењу буџета за период од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, али притом није консолидовала податке из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава, иако су у њеној надлежности, јер је приказала укупан износ остварених прихода на нивоу Општине Сјеница, без укључивања расхода и издатака које су извршили индиректни корисници, услед чега је исказала буџетски суфицит, иако је у стварности остварен дефицит;

- Установа за спорт и рекреацију је у пословним књигама и финансијском извештају за 2024. годину погрешно евидентирала пренос средстава из буџета на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација, уместо на конту 791100 – Приходи из буџета, чиме је поступила супротно одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, а наведена неправилност је квантификована у оквиру погрешно исказаних прихода у Консолидованом извештају;

- Општина Сјеница није сачинила извештај о образложењу одступања између одобрених средстава и извршења, већ образложење између планираних и остварених прихода, што није у складу са одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;

- Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за 2024. годину, у оквиру годишњег извештаја о учинку програма, не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што није у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему.

2. Резиме датих препорука у ревизији финансијских извештаја

Одговорним лицима Општине Сјеница препоручујемо да отклоне неправилности према следећим приоритетима:

ПРИОРИТЕТ 1

- 1) Да приходе, расходе и издатке планирају и евидентирају на одговарајућим економским класификацијама (Препоруке број: 18, 24, 25, 26, 28, 31, 32, 33, 35, 36, 38, 41, 43 и 45).
- 2) Да Библиотека „Мухамед Абдагић“ у пословним књигама евидентира вредност књига у складу са прописаном економском класификацијом (Препорука број 51).
- 3) Да у пословним књигама евидентирају учешће капитала које Општина има у јавним предузећима, на начин који одговара подацима из оснивачких аката, евиденцијама субјеката у којима има учешће у капиталу, као и подацима из регистра Агенције за привредне регистре (Препорука број 52).
- 4) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу по основу донација, дотација и трансфера у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о



буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 61).

- 5) Да у пословним књигама изврше евидентирање осталих обавеза у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 63).
- 6) Да примљена средства обезбеђења евидентирају у ванбилансној евиденцији у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 65).
- 7) Да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима, нарочито *код контролних активности* да: (1) сви директни и индиректни корисници буџетских средстава успоставе прецизну евиденцију присутности на раду у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада; (2) у својим пословним књигама евидентирају приходе, расходе и издатке извршене из свих извора финансирања, а у складу са одредбама чл. 14, 15 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (3) пре отпочињања извођења радова, обезбеди закључење уговора са извођачем у складу са прописима, како би се обезбедила законитост, праћење и контрола реализације инвестиција; (4) расходе и издатке извршавају на основу валидне рачуноводствене документације у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству; (5) Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине, успостави евиденцију имовине којом располаже Општина Сјеница у складу са одредбама члана 64ђ Закона о јавној својини; (6) Општинска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава успоставе адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини; (7) ПУ „Маслачак“ успостави помоћну књигу залиха и потраживања, у складу са одредбама члана 14 Уредбе о рачуноводству; (8) директни и индиректни корисници буџетских средстава тачно евидентирају и искажу стање новчаних средстава током и на крају буџетске године и (9) директни и индиректни корисници буџетских средстава евидентирају обавезе по основу расхода за запослене, у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Препорука број 1).
- 8) Успоставе интерну ревизију (Препорука број 3).



ПРИОРИТЕТ 2

- 9) Да предузму одговарајуће мере и активности како би се обезбедило да месне заједнице, као индиректни корисници буџетских средстава, редовно састављају и подносе финансијске извештаје у складу са буџетским календаром, односно у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама чл. 3 и 11 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Препорука број 5).
- 10) Да приходе, примања, расходе и издатке евидентирају и исказују на одговарајућим економским класификацијама у висини стварно остварених, односно извршених (Препоруке број: 10, 11, 13, 15, 17, 19, 20, 21, 22, 23, 27, 29, 30, 34, 37, 39, 40, 42, 44 и 46).
- 11) Да приходе, примања, расходе и издатке евидентирају и исказују из одговарајућим извора финансирања (Препоруке број: 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 19, 44 и 46).
- 12) Да у пословним књигама (свих директних и индиректних корисника буџетских средстава), евидентирају нефинансијску имовину у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 50).
- 13) Да стање жиро и текућих рачуна евидентирају и исказу у складу са одредбом чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 53).
- 14) Да пре састављања финансијских извештаја, евидентирају потраживања која постоје према пореским обвезницима на основу годишњих пореских рачуноводствених извештаја сачињених од стране Одељења за локалну пореску администрацију, потраживања од родитеља за боравак деце у вртићу и потраживања по основу издавања имовине у закуп (Препорука број 54).
- 15) Да евидентирање активних временских разграничења спроводе у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 55).
- 16) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза за плате и додатке које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима (Препорука број 56).
- 17) Да у пословним књигама изврше евидентирање и исказу обавезе по основу накнада запосленима које постоје на дан састављања финансијских извештаја (Препорука број 57).
- 18) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима (Препорука број 58).



- 19) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу социјалне помоћи запосленима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 59).
- 20) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу службених путовања и услуга по уговору у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 60).
- 21) Да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја за буџетску годину (Препорука број 62).
- 22) Да Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансну евиденцију (класа 300000) утврде, евидентирају и искажу у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Препорука број 64).
- 23) Да у консолидовани извештај о извршењу буџета (као и у извештаје које састављају сви директни и индиректни корисници буџетских средстава) уносе планиране вредности (Препорука број 6).
- 24) Да, приликом сачињавања Извештаја о капиталним издацима и примањима за буџетску годину, унесу податке који се односе на примања и издатке и резултат из претходне године (Препорука број 66).
- 25) Да, приликом сачињавања Биланса прихода и расхода за буџетску годину, унесу податке који се односе на приходе, примања, расходе, издатке и резултат из претходне године (Препорука број 47).
- 26) Да, приликом сачињавања Биланса стања на дан 31. децембра буџетске године, унесу податке који се односе на стање имовине, обавеза и капитала на дан 31. децембра претходне године (Препорука број 49).
- 27) Да, приликом сачињавања Извештаја о новчаним токовима за буџетску годину, унесу податке који се односе на примања и издатке и резултат из претходне године (Препорука број 67).
- 28) Да, приликом припреме и доношења одлуке о буџету, као и приликом измене исте:
(1) поштују буџетски календар у свим фазама припреме буџета, (2) директни и индиректни корисници буџетских средстава сачињавају предлоге финансијских планова у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему, (3) одлуку о буџету доносе као свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака у складу са одредбом члана 2 Закона о буџетском систему, (4) финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету, (5) приликом израде Одлуке о буџету обезбеде усклађеност износа планираних прихода и примања између општег и посебног дела документа, (6) да решења о употреби текуће буџетске резерве доносе на предлог локалног органа управе надлежног за финансије (Препорука број 4).



- 29) Да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем (Препорука број 48).
- 30) Да успоставе потпун и ефикасан систем интерних контрола који ће обезбедити разумно уверавање да ће постављени циљеви бити остварени кроз пословање у складу са важећим прописима, нарочито код *информисања и комуникације*, да: (1) Општинска управа расходе за електричну енергију евидентира на конту 421211 – Услуге за електричну енергију, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (2) Општинска управа евидентира пренос средстава основним и средњим школама за капиталне трансфере на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (3) Општинска управа издатке за набавку радних машина евидентира у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (4) Општинска управа у Извештају о извршењу буџета консолидује податке из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава, у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему; (5) Установа за спорт и рекреацију евидентира у пословним књигама и исказе у свом финансијском извештају пренос средстава из буџета на синтетичком конту 791100 – Приходи из буџета, у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (6) приликом израде Одлуке о завршном рачуну, сачињавају извештај о образложењу одступања између одобрених средстава и извршења у складу са одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и (7) приликом израде Нацрта Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за фискалну годину, у оквиру годишњег извештаја о учинку програма, унесу информације о учинку на унапређењу родне равноправности у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему (Препорука број 2).



3. Захтев за достављање одазивног извештаја

Општина Сјеница је, на основу члана 40 став 1 Закона о Државној ревизорској институцији, дужна да поднесе Државној ревизорској институцији писани извештај о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај) у року од 90 дана, почев од наредног дана од дана уручења овог извештаја.

Одазивни извештај мора да садржи:

- 1) навођење ревизије, на коју се он односи;
- 2) кратак опис неправилности у пословању, које су откривене ревизијом;
- 3) приказивање мера исправљања.

Мере исправљања су мере које субјект ревизије предузима да би отклонио неправилности у свом пословању или мере за умањење ризика од појављивања одређене неправилности у свом будућем пословању за чије предузимање субјект ревизије мора, уз одазивни извештај, поднети и одговарајуће доказе.

Општина Сјеница мора у одазивном извештају исказати да је предузела мере исправљања на основу отклањања откривених неправилности, које су наведене у Извештају о ревизији консолидованих финансијских извештаја завршног рачуна буџета Општине Сјеница за 2024. годину који садржи и препоруке за њихово отклањање. За мере исправљања је дужна да уз одазивни извештај достави доказе према следећем:

1. За неправилности првог приоритета, које је могуће отклонити у року од 90 дана Општина Сјеница је обавези је да достави доказе о отклањању неправилности односно предузимању мера исправљања;
2. За неправилности другог приоритета, односно које је могуће отклонити у року до састављања годишњег финансијског извештаја, односно до годину дана, Општина Сјеница обавезна је да достави акциони план у којем ће описати мере и активности које ће бити предузете ради отклањања неправилности или смањења ризика од појављивања неправилности у будућем пословању, као и планирани период предузимања мера и одговорно лице.

На основу члана 40 став 2 Закона о Државној ревизорској институцији, одазивни извештај је јавна исправа која је потписана и оверена печатом од стране одговорног лица субјекта ревизије.

Државна ревизорска институција ће оценити веродостојност одазивног извештаја, тј. провериће истинитости навода о мерама исправљања, предузетим од стране субјекта ревизије, подносиоца одазивног извештаја. У случају потребе, извршиће се и провера веродостојности одазивног извештаја. Такође, оцениће да ли су мере исправљања исказане у одазивном извештају задовољавајуће.

Сагласно члану 57 став 1 тачка 3) Закона о Државној ревизорској институцији, ако субјект ревизије у чијем су пословању биле откривене неправилности, не поднесе у прописаном року Институцији одазивни извештај, против одговорног лица субјекта ревизије поднеће се захтев за покретање прекршајног поступка.



Ако се оцени да одазивни извештај не указује на то да су откривене неправилности отклоњене на задовољавајући начин, сматра се да субјект ревизије крши обавезу доброг пословања. Ако се ради о незадовољавајућем отклањању значајне неправилности, сматра се да постоји тежи облик кршења обавезе доброг пословања. У овим случајевима Државна ревизорска институција је овлашћена да предузима мере сагласно члану 40 ст. 7 до 13 Закона о Државној ревизорској институцији.



ПРИЛОГ II

**НАПОМЕНЕ УЗ ИЗВЕШТАЈ О РЕВИЗИЈИ КОНСОЛИДОВАНИХ
ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗАВРШНОГ РАЧУНА БУЏЕТА ОПШТИНЕ
СЈЕНИЦА, СЈЕНИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ**



Садржај

1	Основни подаци о субјекту ревизије	27
2	Налази у поступку ревизије	30
2.1	Интерна финансијска контрола	30
2.1.1	Финансијско управљање и контрола	30
2.1.2	Интерна ревизија	39
2.2	Припрема и доношење одлуке о буџету	40
2.3	Завршни рачун	45
2.3.1	Извештај о извршењу буџета – Образац 5	46
2.3.1.1	Текући приходи	46
2.3.1.2	Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000	61
2.3.1.3	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000	62
2.3.1.4	Текући расходи, класа 400000	63
2.3.1.4.1	Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000	63
2.3.1.4.2	Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000	66
2.3.1.4.3	Социјална давања запосленима, група – 414000	69
2.3.1.4.4	Накнаде трошкова за запослене, група – 415000	69
2.3.1.4.5	Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000	70
2.3.1.4.6	Стални трошкови, група – 421000	71
2.3.1.4.7	Трошкови путовања, група – 422000	76
2.3.1.4.8	Услуге по уговору, група – 423000	79
2.3.1.4.9	Специјализоване услуге, група - 424000	87
2.3.1.4.10	Текуће поправке и одржавање, група 425000	90
2.3.1.4.11	Материјал, група - 426000	93
2.3.1.4.12	Субвенције приватним предузећима, група - 454000	97
2.3.1.4.13	Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000	98
2.3.1.4.14	Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000	100
2.3.1.4.15	Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000	100
2.3.1.4.16	Дотације невладиним организацијама, група - 481000	102
2.3.1.4.17	Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000	103
2.3.1.4.18	Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000	104
2.3.1.4.19	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група - 484000	106
2.3.1.4.20	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000	107
2.3.1.5	Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000	108
2.3.1.5.1	Зграде и грађевински објекти, група – 511000	108
2.3.1.5.2	Машине и опрема, група – 512000	113
2.3.1.5.3	Нематеријална имовина, група – 515000	116
2.3.1.6	Резултат по изворима финансирања	117
2.3.2	Биланс прихода и расхода - Образац 2	118
2.3.2.1	Приходи и примања	120
2.3.2.2	Расходи и издаци	120
2.3.2.3	Резултат пословања	120
2.3.3	Биланс стања – Образац 1	120
2.3.3.1	Попис имовине и обавеза	120
2.3.3.2	Актива	123



2.3.3.2.1	Нефинансијска имовина, класа – 000000	124
2.3.3.2.2	Финансијска имовина, класа 100000	128
2.3.3.3	Пасива	132
2.3.3.3.1	Обавезе за плате и додатке, група конта 231000	133
2.3.3.3.2	Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000 ...	136
2.3.3.3.3	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000	137
2.3.3.3.4	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000	140
2.3.3.3.5	Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000 ..	141
2.3.3.3.6	Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, група конта 243000	143
2.3.3.3.7	Добављачи у земљи, група конта 252000	143
2.3.3.3.8	Остале обавезе, група конта 254000	144
2.3.3.3.9	Пасивна временска разграничења, група конта 291000	144
2.3.3.3.10	Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)	144
2.3.4	Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3	146
2.3.5	Извештај о новчаним токовима – Образац 4	148
2.3.6	Остали делови завршног рачуна	150
2.4	Потенцијалне обавезе	155



1 Основни подаци о субјекту ревизије

Општина Сјеница се налази на западу Рашке области или Санцака, односно на путу Нови Пазар – Сјеница – Нова Варош који спаја Ибарску магистралу са Златиборском магистралом, па има добре саобраћајне везе са истоком и западом Санцака. Површина општине је 1.059 km². Као посебне мање природне – географске целине истичу се Пештерска висораван и Сјеничка котлина. Просечна надморска висина Пештерске висоравни је између 1.100 и 1.200 m, а такође овде су присутне и специфичне хидрометеоролошке карактеристике, па се због тога појављују екстремно ниске температуре и лети и зими. Подручје Сјеничко – Пештарске висоравни обилује изузетно великим природним потенцијалима, погодним посебно за развој пољопривреде и сточарства, као и значајним рудним богатством (великим налазиштима мрко – лигнитског угља).

Према прелиминарним подацима са последњег пописа 2022. године у Општини Сјеница живи 27.671 становник⁹, док је према резултатима пописа из 2011. године Општина Сјеница имала 26.382¹⁰ становника. Што се тиче националне припадности, највећи проценат чине Бошњаци (73,36%), затим Срби (16,01%), Муслимани (4,68%), Роми (0,35%), Албанци (0,11%) и припадници других националности (1,04%).

Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину¹¹, Општина Сјеница спада у четврту групу коју чини 44 изразито недовољно развијених јединица локалних самоуправа чији је степен развијености испод 60% републичког просека.

Општина Сјеница је основала пет установа (Предшколска установа „Маслачак“, Библиотека „Мухамед Абдагић“, Установа културе Сјеница, Установа за спорт и рекреацију, Јавна установа „Туристичка организација Сјеница“), као и 12 месних заједница (Сјеница, Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже, Штаваљ).

Образовни систем на подручју Општине Сјеница покрива предшколско, основно и средње образовање. Мрежу образовних установа у општини чини једна предшколска установа, осам матичних основних школа и две средње школе.

Остали корисници јавних средстава чији је оснивач Општина Сјеница су три јавна предузећа и то: 1) ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Сјеница“, 2) ЈКП „Врела“ Сјеница и 3) ЈКП „Сеоски водовод“ Сјеница.

Статутом, као највишим правним актом¹² Општине Сјеница, уређују се нарочито: права и дужности општине Сјеница и начин њиховог остваривања, број одборника Скупштине општине Сјеница (у даљем тексту: Скупштина општине), организација и рад органа и служби, начин управљања грађана пословима из надлежности општине, услови за остваривање облика непосредне самоуправе, спровођење поступка јавне расправе приликом припреме општих аката утврђених овим статутом, оснивање, начин избора органа и рад месне заједнице и других облика месне самоуправе, услови и облици остваривања сарадње и удруживања Општине, службена употреба језика и

⁹ <https://publikacije.stat.gov.rs/G2022/Htm/G20221350.html> увидом на дан 24. фебруара 2025. године.

¹⁰ <https://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/Popis2011/Knjiga20.pdf> увидом на дан 24. фебруара 2025. године.

¹¹ „Службени гласник РС“, бр. 104/2014.

¹² Број: 06-23/2019-3 од 14. марта 2019. године.



писма националних мањина у складу са законом, заштита локалне самоуправе и друга питања од значаја за Општину.

Органи Општине Сјеница су: Скупштина општине, председник Општине, Општинско веће и Општинска управа. У складу са законом којим се уређује правобранилаштво, орган Општине је и Општинско правобранилаштво.

Скупштина општине је највиши орган Општине који врши основне функције локалне власти утврђене уставом, законом и статутом. Скупштину општине чине одборници које бирају грађани на непосредним изборима, тајним гласањем, у складу са законом и овим статутом. Скупштина општине има 39 одборника. Пословником Скупштине општине Сјеница¹³ уређује се конституисање, организација и рад Скупштине општине Сјеница, начин остваривања права и дужности одборника, јавности рада, као и друга питања везана за рад скупштине и њених радних тела.

Скупштина општине има председника Скупштине. Председник Скупштине организује рад Скупштине, сазива седнице, предлаже дневни ред, председава седницама, стара се о примени Пословника и остваривању јавности рада Скупштине, потписује акта која доноси Скупштина, представља Скупштину, остварује сарадњу са председником општине и Општинским већем, стара се о благовременом и усклађеном раду радних тела Скупштине и врши друге послове утврђене законом и статутом. Председник Скупштине има заменика који помаже председнику у обављању послова из његове надлежности и замењује га у случају његове одсутности или спречености да обавља своју дужност. Председник Скупштине и заменик председника Скупштине се бирају из реда одборника, на предлог најмање трећине одборника, на мандатни период од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине општине.

Скупштина општине има секретара који се стара о обављању стручних и других послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштине и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад. Секретар Скупштине се поставља јавним гласањем, на четири године, на предлог председника Скупштине, и може бити поново постављен. Скупштина општине је у 2024. години одржала три седнице.

Скупштина општине оснива стална и повремена радна тела за разматрање питање из њене надлежности. Поред сталних радних тела предвиђених Пословником Скупштине општине (председник и четири члана), Скупштина општине оснива као стална радна тела: Савет за праћење примене Етичког кодекса, Савет за младе, Кориснички савет јавних служби и Комисију за родну равноправност. Скупштина, по потреби на предлог одборника, председника општине или Општинског већа, оснива повремена радна тела ради разматрања одређених питања, односно за обављање одређеног задатка из надлежности Скупштине, која не спада у делокруг сталних радних тела, а њихов мандат престаје извршењем посла и подношењем извештаја скупштини.

Извршни органи Општине су председник Општине и Општинско веће.

Председника Општине бира Скупштина општине, из реда одборника, на време од четири године, тајним гласањем, већином гласова од укупног броја одборника Скупштине општине. Председник општине има заменика који га замењује у случају његове одсутности и спречености да обавља своју дужност. Председник општине и

¹³ Број:06-22/2021-17 од 11. јуна 2021. године.



заменик председника су на сталном раду у Општини. Председник општине може да има два помоћника који обављају послове из појединих области (економски развој, урбанизам и инфраструктура, примарна здравствена заштита, заштита животне средине, туризам, пољопривреда, комуналне делатности, развој месних заједница и др.) Помоћници председника Општине постављају се у Кабинету председника Општине.

Општинско веће чине председник општине, заменик председника општине, као и пет чланова Општинског већа. Председник Општине је председник Општинског већа. Чланове Општинског већа бира Скупштина општине, на период од четири године, тајним гласањем, већином од укупног броја одборника.

Организација, начин рада и одлучивања Општинског већа, детаљније се уређују његовим пословником, у складу са законом и овим статутом. Општинско веће је у 2024. години одржало 11 седница.

Општинска управа образује се као јединствени орган чијим радом руководи начелник. Начелника Општинске управе поставља општинско веће, на основу јавног огласа, на пет година.

За вршење сродних управних, стручних и других послова у Општинској управи образују се одељења као основне организационе јединице и то: (1) Одељење за привреду и развој; (2) Одељење за буџет и финансије; (3) Одељење за локалну пореску администрацију; (4) Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине; (5) Одељење за комунално – стамбене послове; (6) Одељење за друштвене делатности; (7) Одељење за инспекцијске послове; (8) Одељење за послове органа општине, општу управу и заједничке послове¹⁴. У Општинској управи се као посебна организациона јединица образује Кабинет председника општине.

Општинско правобранилаштво обавља послове правне заштите имовинских права и интереса Општине. Образовање, уређење и организација, као и друга питања од значаја за рад Општинског правобранилаштва, утврђују се одлуком Скупштине општине у складу са основама за уређење и организацију правобранилаштва прописаних законом.

Одлуком о Општинском правобранилаштву Општине Сјеница¹⁵ утврђује се уређење, организација и друга питања од значаја за рад Општинског правобранилаштва општине Сјеница.

Седиште Општине Сјеница је у Улици Змаја од Босне број 1, 36310 Сјеница. Матични број општине је 07192177, ПИБ 102898304, шифра делатности 84.11 – делатност државних органа. Рачун извршења буџета је 840-63640-07, води се у Управи за трезор Филијала Сјеница.

¹⁴ Број:06-13/2016-3 од 20. децембра 2016. године.

¹⁵ Број: 06-19/2014-5 од 18. децембра 2014. године.



2 Налази у поступку ревизије

2.1 Интерна финансијска контрола

Интерна финансијска контрола у јавном сектору је свеобухватни систем мера за управљање и контролу јавних прихода, расхода, имовине и обавеза, који успоставља Влада кроз организације јавног сектора са циљем да су управљање и контрола јавних средстава, укључујући и стране фондове, у складу са прописима, буџетом, и принципима доброг финансијског управљања, односно ефикасности, ефективности, економичности и отворености.

У складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему интерна финансијска контрола обухвата (1) финансијско управљање и контролу код корисника јавних средстава, (2) интерну ревизију код корисника јавних средстава, као и (3) хармонизацију и координацију финансијског управљања и контроле и интерне ревизије коју обавља Министарство финансија - Централна јединица за хармонизацију.

2.1.1 Финансијско управљање и контрола

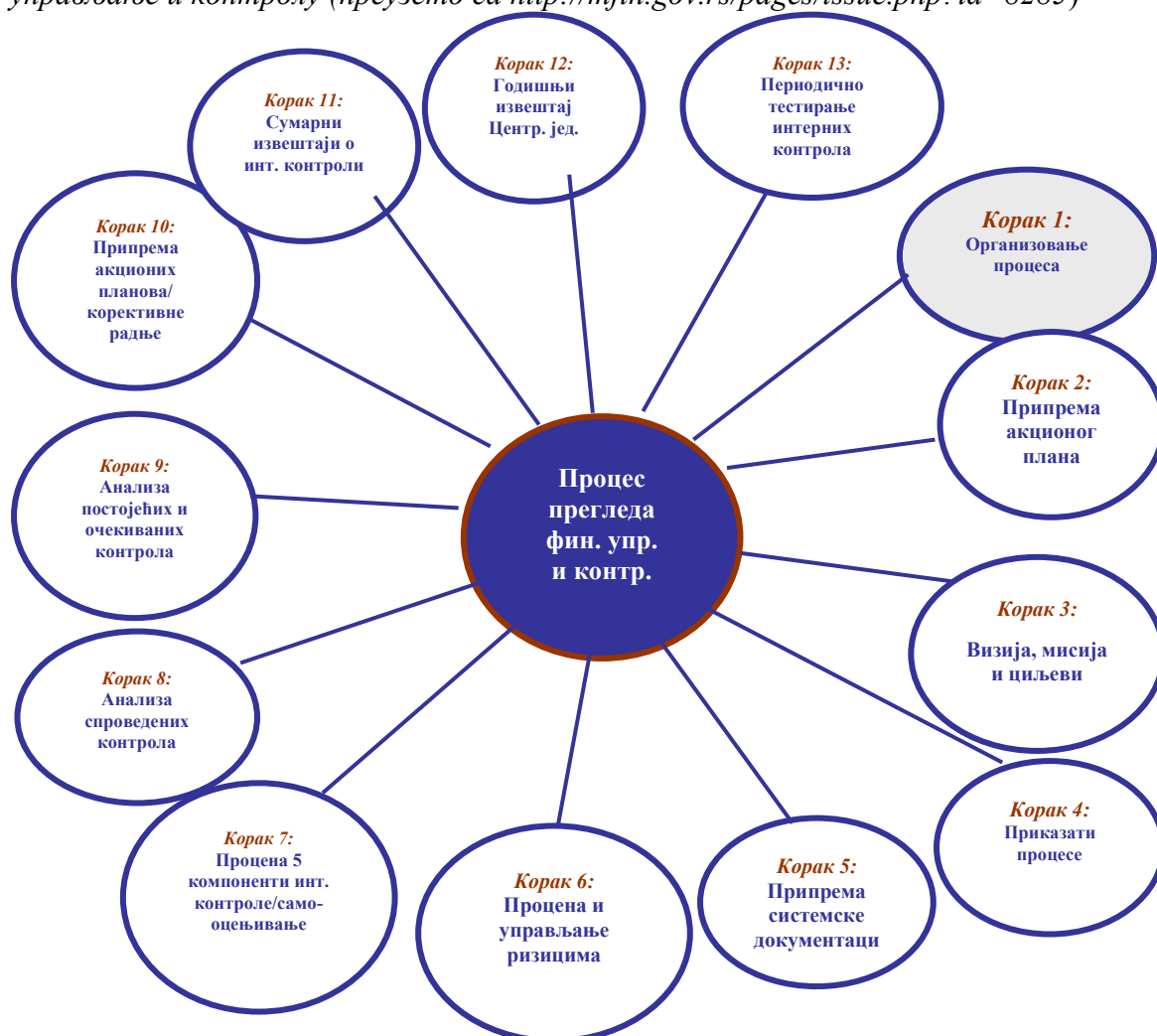
У складу са одредбом члана 81 Закона о буџетском систему корисници јавних средстава успостављају финансијско управљање и контролу, која се спроводи политикама, процедурама и активностима са задатком да се обезбеди разумно уверавање да ће своје циљеве остварити кроз:

- 1) пословање у складу са прописима, унутрашњим актима и уговорима;
- 2) реалност и интегритет финансијских и пословних извештаја;
- 3) економично, ефикасно и ефективно коришћење средстава;
- 4) заштиту средстава и података (информација).

Влада Републике Србије донела је Стратегију развоја интерне финансијске контроле у јавном сектору у Републици Србији, којом је утврђен и План активности везаних за развој интерне финансијске контроле у јавном сектору. Министарство финансија донело је Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање, функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору.



Шематски приказ, успостављања, спровођења и развоја система за финансијско управљање и контролу (преузето са <http://mfjn.gov.rs/pages/issue.php?id=8285>)



Руководство је одговорно за успостављање одговарајуће организационе структуре која јасно додељује одговорности и овлашћења, одређује одговарајуће контроле и надзире њихову адекватност и ефективност. Укључивање највишег руководства у питања интерне контроле је од кључне важности за постизање њене ефективности, чиме се даје тон који одређује да ли контролно окружење доприноси ефикасном функционисању интерне контроле. Осим руководства, у осигуравању постојања и функционисања интерне контроле своју значајну улогу имају и сви запослени.

За успостављање Финансијског управљања и контроле примењују се опште прихваћени „INTOSAI“ стандарди интерне контроле за јавни сектор („INTOSAI Guidelines for Internal Control Standards for the Public Sector“), који обухватају и интегрисани оквир интерне контроле који је дефинисала Комисија спонзорских организација – „COSO“ („The Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission“), не укључујући функцију интерне ревизије, са пет међусобно повезаних елемената:

- 1) контролно окружење,
- 2) управљање ризицима,
- 3) контролне активности,
- 4) информисање и комуникација,
- 5) праћење и процена система.



1) Контролно окружење

Контролно окружење представља значајну компоненту система интерне контроле. На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Контролно окружење представља резултат односа филозофије и стила руковођења, подршке руководства, као и компетентности, етичких и моралних вредности и интегритета руководства и запослених и обухвата став, савесност и мере Скупштине општине, Председника општине и Општинског већа, у вези система интерне контроле и његове важности за ефикасност у раду Општинске управе. Контролно окружење има кључни утицај на функционисање и ефикасност система интерне контроле. Фактори који се одражавају унутар контролног окружења обухватају: функције и надлежности, стил рада, методе доделе и делегирања овлашћења и одговорности, организациону структуру, одговарајуће субординације и слично.

Испитивање контролног окружења у циљу процењивања личног и професионалног интегритета руководства општине и запослених и њиховог става према интерним контролама извршили смо помоћу ревизије донетих општих аката и њихове примене путем интервјуа.

Органи управљања Општине Сјеница су у циљу успостављања контролног окружења донели низ интерних аката. Поред Статута¹⁶ Општине Сјеница донета су и друга интерна акта.

Стратегије: Стратегија управљања ризицима Општине Сјеница¹⁷.

Одлуке: Одлука о организацији Општинске управе Општине Сјеница¹⁸.

Правилници: Правилник о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Сјеница и Општинском правобранилаштву Општина Сјеница¹⁹; Правилник о буџетском рачуноводству²⁰; Правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно рачуна консолидованог рачуна трезора Општине Сјеница²¹; Правилник о начину и поступку преноса неутрошених буџетских средстава на рачун извршења буџета Општине Сјеница²²; Правилник о поступку доношења финансијских планова директних и индиректних корисника буџета и измене истих²³; Правилник о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Општине Сјеница и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета Општине Сјеница²⁴.

Планска документа: План развоја Општине Сјеница 2020. – 2028. године²⁵.

Упутства: Упутство о раду трезора Општине Сјеница²⁶.

¹⁶ Број:06-3/2019-3 од 14. марта 2019. године.

¹⁷ Број: 031-886/22 од 14. октобра 2022. године.

¹⁸ Број:06-13/2016-3 од 20. децембра 2016. године.

¹⁹ Број: 06-9/2023-2 од 20. јуна 2023. године.

²⁰ Број: 031-16/18 од 30. јануара 2018. године.

²¹ Број: 06-3/2018-4-3 од 5. марта 2018. године.

²² Број: 06-3/2018-4-2 од 5. марта 2018. године.

²³ Број: 06-3/2018-4-1 од 5. марта 2018. године.

²⁴ Број: 06-23/2023-6 од 31. октобра 2023. године.

²⁵ Број: 06-03/2020 од 3. марта 2020. године.

²⁶ Број:031-544/1 од 22. децембра 2014. године.



Остало: Пословник Скупштине општине Сјеница²⁷; Одлука о изменама и допунама Пословника скупштине Општине Сјеница²⁸.

На правилно функционисање и већу ефикасност система интерне контроле у значајној мери утиче став руководства према интерној контроли. Такође, став који запослени имају о свом раду и задацима значајно утиче на ефикасност њиховог рада, а испољава се кроз већу одговорност, самопоуздање и ефикасност.

Унутрашњи оквир Општине Сјеница представља организациона структура, у којој се пословне активности планирају, извршавају, контролишу и надгледају. Организациона структура представља средство које њеном руководству помаже у остваривању постављених циљева и извршавању донетог буџета.

Директни корисници немају отворене подрачуна већ своје пословање обављају преко рачуна извршења буџета Општине Сјеница. Индиректни буџетски корисници послују преко подрачуна за средства издвојена буџетом и подрачуна за средства сопствених прихода која остварују, а који су отворени у оквиру консолидованог рачуна трезора (у даљем тексту: КРТ).

Законом о буџетском систему одређени су директни и индиректни корисници буџетских средстава. У члану 2 став 1 тачка 7 дефинисано је да су директни корисници буџетских средстава органи и службе локалне власти. У члану 2 став 1 тачка 8 дефинисано је да су индиректни корисници буџетских средстава правосудни органи, месне заједнице, установе основане од стране Републике Србије односно локалне власти, над којима оснивач, преко директних корисника буџетских средстава, врши законом утврђена права у погледу управљања и финансирања.

Списак корисника јавних средстава²⁹ обухвата: (а) директне кориснике буџета: Скупштина општине Сјеница, Председник општине Сјеница, Општинско веће општине Сјеница, Општинска управа општине Сјеница, Општинско јавно правобранилаштво општине Сјеница и (б) индиректне кориснике буџета општине: Предшколску установу „Маслачак“, Библиотека „Мухамед Абдагић“ Сјеница, Установа културе Сјеница, Установа за спорт и рекреацију Сјеница, Јавна установа „Туристичка организација Сјеница“ и 12 месних заједница.

2) Управљање ризицима

Управљање ризицима обухвата идентификовање, процену и контролу над потенцијалним догађајима и ситуацијама које могу имати супротан ефекат на остварење циљева корисника јавних средстава. Предуслов управљања ризицима је утврђивање општих и специфичних циљева које организација треба да оствари, а задатак управљања ризицима је да се кроз Стратегију управљања ризиком пружи разумно уверавање да ће циљеви бити остварени. Правилник о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање и извештавање о систему финансијског управљања и контроле у јавном сектору прописује обавезу корисника јавних средстава да усвоје стратегију управљања ризиком која се ажурира сваке три године као и у случају да се контролно окружење значајније измени (члан 7).

Председник општине Сјеница је 14. октобра 2022. године донео Стратегију управљања ризицима за период од 2022 – 2024. године.

²⁷ Број:06-3/2019-4 од 14. марта 2019. године.

²⁸ Број:06-22/2021-17 од 11. јуна 2021. године.

²⁹ Правилник о Списку корисника јавних средстава објављен у „Службеном гласнику РС“, број 118/2023 од 3. јануара 2024. године.



3) Контролне активности

Контролне активности представљају политике и процедуре које успоставља руководство у писаном облику, а које му помажу у спровођењу мера и предузимању одговарајућих радњи ради смањења могућих ризика који могу настати и угрозити предвиђене циљеве у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности, задатака и програма. Политиком се дефинише шта треба радити, док поступци служе за спровођење дефинисане политике. Контролним поступцима имплементирају се контролне политике путем специфичних и рутинских задатака којим се обухватају основне функције контролних активности које треба да буду одвојене и адекватно надгледане, а то су: сегрегација дужности; ауторизација, овлашћење и одобравање; систем дуплог потписа; адекватно документовање; правила за приступ средствима и информацијама; и интерна верификација и поуздано извештавање.

Контролне активности могу бити превентивне и корективне. Превентивне контроле представљају проактивне контроле које се одвијају истовремено са извршавањем трансакције и имају задатак да спрече настанак или деловање одређене неправилности, грешке или другог облика деформације. Корективне контроле представљају контроле које се одвијају накнадно, након завршетка пословне трансакције и имају задатак да открију и искажу деловање одређене неправилности, грешке или другог облика настале деформације - с циљем да се утврди и елиминишу њене негативне последице и да се њено деловање спречи у наредном периоду.

Интегритет информација, као и безбедност података који се обрађују, остварују се када се успоставе ефективне: опште ИТ контроле, које представљају политике и процедуре разних апликација, подржавају функционисање апликативних контрола и доприносе ефикасном раду информационих система, и апликативне ИТ контроле, које представљају мануелне или аутоматске процедуре које најчешће функционишу на нивоу трансакције - с циљем да обезбеде интегритет, тачност и поузданост рачуноводствених евиденција.

Откривене неправилности:

- Дневна евиденција присутности на раду запослених код свих директних и индиректних корисника општине Сјеница не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), већ само да је запослени тог дана био присутан на раду или да је одсуствовао по разним основама, односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима, што није у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада (Описано у Напомени 2.3.1.4.1 Плате, додаци и накнаде запослених, група конта 411000);
- Директни и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница, нису евидентирали приходе, расходе и издатке које су остварени и извршени из трансфера од других нивоа власти или донација и помоћи, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом чл. 14, 15 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напоменама 2.3.1.4.8. Услуге по уговору, група 423000, 2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група – 511000, 2.3.5.1.2 Машине и опрема, група 512000);
- Општинска управа је извршила издатке за радове без закљученог уговора (изградња водоводних и канализационих мрежа), чиме нису испуњени услови за законито ангажовање извођача и праћење извршења радова (Описано у Напоменама 2.3.1.4.9.



Специјализоване услуге, група – 424000, 2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група-511000);

- Општинска управа је извршила и евидентирала расходе и издатке без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (за стручни надзор над изградњом основне школе на основу достављених фактура, без прилога извештаја, спецификација извршених техничких услуга и сл., као и плаћање ситуација ЈП за уређивање грађевинског земљишта Сјеница на основу документације из које се не може утврдити које су услуге, добра или радови конкретно извршени, јер је у опису само наведено „Sjenica, decembar 2022. godina – Cetanovice, Citluk, Dubnica, Lopize, Zajecice, Cipalje, Stavalj“), (Описано у Напомени 2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група – 511000 и 2.3.5.1.2 Машине и опрема, група 512000);

- Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине, није успоставило евиденцију имовине којом располаже Општина Сјеница, што није у складу са одредбама члана 64ђ Закона о јавној својини. (Описано у Напомени 2.3.3.2.1. Некретнине и опрема, група – 011000);

- ни Општинска управа, нити било који индиректни корисник буџетских средстава нису успоставили адекватну помоћну књигу основних средстава која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације, јер нема података о стицању имовине, катастарској парцели и/или општини, површини, посебни делови нису евидентирани под једним евиденционим бројем, не постоји додатни опис како би се имовина могла идентификовати, што није у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини (Описано у Напомени 2.3.3.2.1. Некретнине и опрема, група – 011000);

- ПУ „Маслачак“ није успоставила помоћну књигу залиха и потраживања, што није у складу са одредбама члана 14 Уредбе о буџетском рачуноводству (Напомене 2.3.3.2.1. Нефинансијска имовина и 2.3.3.2.2.3 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички konto 122100);

- у пословним књигама директних и индиректних корисника нису евидентирана сва новчана средства која су била на располагању 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у Напомени 2.3.3.2.2. Жиро и текући рачуни, синтетички konto 121100) и

- директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2024. године нису евидентирали обавезе по основу расхода за запослене (плате, накнаде запосленима, солидарне помоћи запосленима) у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (Описано у Напомени 2.3.3.3.1 Обавезе за плате и додатке, група konta 231000, 2.3.3.3.1 Обавезе по основу накнада запосленима, група konta 232000, 2.3.3.3.3 Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група konta 234000 и 2.3.3.3.4 Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група konta 236000).

Ризик: Неуспостављањем адекватних контролних активности постоји ризик да ће се исплате вршити без контроле одговорних лица, и уколико иста не препознају ризике у пословању и не успоставе адекватне писане политике и процедуре, могу се угрозити предвиђени циљеви у вези са извршењем донетог буџета и планираних активности.

Препорука број 1: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да: (1) сви директни и индиректни корисници буџетских средстава успоставе прецизну евиденцију присутности на раду у складу са чланом 24 став 1 тачка 1) и чланом 45 Закона о евиденцијама у области рада; (2) у својим пословним књигама евидентирају приходе,



расходе и издатке извршене из свих извора финансирања, а у складу са одредбама чл. 14, 15 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (3) пре отпочињања извођења радова, обезбеди закључење уговора са извођачем у складу са прописима, како би се обезбедила законитост, праћење и контрола реализације инвестиција; (4) расходе и издатке извршавају на основу валидне рачуноводствене документације у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству; (5) Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине, успостави евиденцију имовине којом располаже Општина Сјеница у складу са одредбама члана 64ђ Закона о јавној својини; (6) Општинска управа и сви индиректни корисници буџетских средстава успоставе адекватну помоћну књигу нефинансијске имовине у сталним средствима која обезбеђује детаљне податке о свим основним средствима дефинисаним Правилником о номенклатури нематеријалних улагања и основних средстава са стопама амортизације у складу са чланом 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству, чл. 2-6 Уредбе о евиденцији непокретности у јавној својини; (7) ПУ „Маслачак“ успостави помоћну књигу залиха и потраживања, у складу са одредбама члана 14 Уредбе о рачуноводству; (8) директни и индиректни корисници буџетских средстава тачно евидентирају и искажу стање новчаних средстава током и на крају буџетске године и (9) директни и индиректни корисници буџетских средстава евидентирају обавезе по основу расхода за запослене, у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

4) Информисање и комуникације

Информисање и комуникација обухватају идентификовање, прикупљање и дистрибуцију, у одговарајућем облику и временском оквиру, поузданих и истинитих информација које омогућавају запосленима да преузму одговорности, ефективно комуницирање, хоризонтално и вертикално, на свим хијерархијским нивоима корисника јавних средстава, изградњу одговарајућег информационог система који омогућава да сви запослени имају јасне и прецизне директиве и инструкције о њиховој улози и одговорностима у вези са финансијским управљањем и контролом, коришћење документације и система тока документације који обухвата правила бележења, израде, померања, употребе и архивирања документације, документовање свих пословних процеса и трансакција ради израде одговарајућих ревизорских трагова за надгледање (надзор), као и успостављање ефективног, благовременог и поузданог система извештавања, укључујући нивое и рокове за извештавање, врсте извештаја који се подносе руководству и начин извештавања у случају откривања грешака, неправилности, погрешне употребе средстава и информација, превара или недозвољених радњи.

Рачуноводствени систем представља основну претпоставку за ефикасно функционисање система рачуноводственог информисања. Њега чине запослени, сви предвиђени поступци, технички уређаји и успостављене евиденције за стварање рачуноводствене информације, као и пренос информација до доносиоца одлука, корисника услуга и шире јавности. Све релевантне информације о битним интерним и екстерним догађајима и активностима, у финансијском и нефинансијском облику треба идентификовати, прикупити, обрадити и на одговарајући начин саопштити. Да би се то остварило успостављен је развијен информациони систем којим се обухватају опште контроле и контроле појединих рачунарских апликација, што подразумева успостављање одговарајућег рачуноводственог система путем кога се врши



евидентирање трансакција, контролисање пословања, заштита имовине и припрема извештаја.

Општина Сјеница путем Web сајта <https://sjenica.rs/> информисе своје грађане о актуелним дешавањима у општини.

Одељење за буџет и финансије Општине Сјеница користи софтверски пакет „Трезор-Саветник“ за вођење буџетског рачуноводства који је пројектован за вишекориснички рад и приступ подацима од стране више корисника. Пореско рачуноводство користи Јединствени информациони систем локалних пореских администрација који је израдио Институт „Михајло Пупин“ (у даљем тексту: ЈИС ЛПА), успостављен је 2009. године, ажурира се у складу са променама законских прописа и градских одлука, а може бити ажуриран или промењен ако не задовољава све потребе службе. У њему се воде подаци о пореском обвезнику, и то: назив, односно лично име, ПИБ, подаци из пореских пријава и других аката и регистара, који су од значаја за утврђивање изворних прихода јединица локалне самоуправе, подаци о утврђеним изворним јавним приходима јединица локалне самоуправе, као и подаци о наплати тих јавних прихода.³⁰

Према одредби члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству, готовинска основа представља основу за вођење буџетског рачуноводства, а према одредби члана 9 исте Уредбе, пословне књиге треба водити по систему двојног књиговодства, хронолошки, уредно и ажурно у складу са структуром konta која је прописана Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем³¹. Према истом члану Уредбе, пословне књиге се воде у слободним листовима или електронском облику. Директни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопственог рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције. Индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање обављају преко сопствених рачуна успоставили су сопствени рачуноводствени систем, што подразумева посебно вођење пословних књига. Корисници средстава буџета Општине Сјенице одговорни су за рачуноводство сопствених трансакција.

За израду финансијских извештаја, Општина Сјеница користи податке из: главне књиге буџета, и годишњих финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава. Одредбом члана 12 Уредбе о буџетском рачуноводству прописана је обавеза да се подаци из главних књига директних и индиректних корисника синтетизују и књиже у главној књизи трезора на основу периодичних извештаја и завршних рачуна.

Откривене неправилности:

- Општинска управа је расходе за електричну енергију евидентирала на конту 421919 – Остали непоменути трошкови, уместо на конту 421211 – Услуге за електричну енергију, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.4.6 Стални трошкови, група – 421000);
- Општинска управа је у току 2024. године евидентирала пренос средстава основним и средњим школама за капиталне трансфере на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.4.13 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000);

³⁰ Одредбе члана 159 ст. 1, 3 и 4 Закона о пореском поступку и пореској администрацији. Канцеларија за информационе технологије и електронску управу надлежна је за успостављање и вођење Јединственог информационог система локалне пореске администрације (ЈИС ЛПА) и обезбеђивање техничких услова за његову примену. ЈИС ЛПА преузима податке из изворних регистара, у складу са законом којим се уређује електронска управа. Увођењем ове обавезе успостављени су предуслови за ефикаснију и потпуну размену и међусобну упоредивост података између ЛПА ЈЛС.

³¹ „Службени гласник РС”, бр. 16/16 ... 84/19.



- Општинска управа је део издатака који се односе на набавку радне машине у износу од 1.052 хиљаде динара евидентирала на конту 512911 – Опрема за производњу, уместо на конту 512115 – Теренска возила, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група 512000);

- Општинска управа је сачинила Извештај о извршењу буџета за период од 1. 1. - 31. 12. 2024. године, али при томе није консолидовала податке из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава, иако су у њеној надлежности, јер је приказала укупан износ остварених прихода на нивоу Општине Сјеница, без укључивања расхода и издатака које су извршили индиректни корисници, услед чега је исказала буџетски суфицит, иако је у стварности остварен дефицит (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи) и

- Установа за спорт и рекреацију је у пословним књигама и финансијском извештају за 2024. годину погрешно евидентирала пренос средстава из буџета на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација, уместо на конту 791100 – Приходи из буџета, чиме је поступила супротно одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, а наведена неправилност је квантификована у оквиру погрешно исказаних прихода у Консолидованом извештају (Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи);

- Општина Сјеница није сачинила извештај о образложењу одступања између одобрених средстава и извршења, већ образложење између планираних и остварених прихода, што није у складу са одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (описано у Напомени 2.3.6 Остали делови завршног рачуна);

- Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за 2024. годину, у оквиру годишњег извештаја о учинку програма, не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што није у складу са одредбом члана 79 Закона о буџетском систему (описано у Напомени 2.3.6 Остали делови завршног рачуна).

Ризик: Уколико се настави са исказивањем и евидентирањем пословних промена на напред описан начин, јавља се ризик од израде непоузданих финансијских извештаја.

Препорука број 2: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да: (1) Општинска управа расходе за електричну енергију евидентира на конту 421211 – Услуге за електричну енергију, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (2) Општинска управа евидентира пренос средстава основним и средњим школама за капиталне трансфере на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем, (3) Општинска управа издатке на набавку радних машина евидентирају у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (4) Општинска управа у Извештају о извршењу буџета консолидује податке из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава, у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему, (5) Установа за спорт и рекреацију евидентира у пословним књигама и искаже у свом финансијском извештају пренос средстава из буџета на синтетичком конту 791100 – Приходи из буџета, у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, (6) приликом израде Одлуке о завршном рачуну, сачињавају извештај о образложењу одступања између одобрених средстава и извршења у складу са одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме,



састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова и (7) приликом израде Нацрта Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за фискалну годину, у оквиру годишњег извештаја о учинку програма, унесу информације о учинку на унапређењу родне равноправности у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему.

5) Праћење и процена система

Праћење и процена система подразумева континуирани процес надгледања финансијског управљања и контроле његове адекватности, функционалности, као и одговарајуће дизајнирање, са циљем побољшања његове ефикасности. Праћење и процена система се изводи на неколико начина: текућим увидом, самопроцењивањем и интерном ревизијом.

У складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору, руководиоца корисника јавних средстава извештава министра финансија о адекватности и функционисању успостављеног система финансијског управљања и контроле до 31. марта текуће године за претходну годину, подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију.

Општина Сјеница је известила министра надлежног за послове финансија о адекватности и функционисању система финансијског управљања и контроле подношењем образаца које припрема Централна јединица за хармонизацију за 2024. годину, што је у складу са одредбом члана 19 Правилника о заједничким критеријумима и стандардима за успостављање и функционисање система финансијског управљања и контроле у јавном сектору.

2.1.2 Интерна ревизија

Интерна финансијска контрола у јавном сектору, у складу са одредбама члана 80 Закона о буџетском систему, између осталог, обухвата и интерну ревизију код корисника јавних средстава. Корисници јавних средстава, у складу са одредбом члана 82 став 6 Закона о буџетском систему, успостављају интерну ревизију ради пружања саветодавних услуга које се састоје од савета, смерница, обука, помоћи или других услуга у циљу повећања вредности и побољшања процеса управљања датом организацијом, управљања ризицима и контроле.

Према достављеној информацији од председника Општине Сјеница од 9. априла 2024. године, Општина Сјеница нема успостављену интерну ревизију. Одредбама члана 35 став 3 Правилника о организацији и систематизацији радних места у Општинској управи општине Сјеница и Општинском правобранилаштву Општине Сјеница предвиђено је радно место интерног ревизора.

Откривена неправилност: Општина Сјеница није организовала и успоставила интерну ревизију, што није у складу са одредбом члана 82 Закона о буџетском систему и одредбом члана 6 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање и извештавање интерне ревизије у јавном сектору.

Ризик: Неуспостављањем интерне ревизије слаби се функција интерне контроле Општине.



Препорука број 3: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да предузму активности на успостављању интерне ревизије на један од начина прописаних одредбама члана 3 Правилника о заједничким критеријумима за организовање и стандардима и методолошким упутствима за поступање интерне ревизије у јавном сектору.

2.2 Припрема и доношење одлуке о буџету

Министар финансија Републике Србије је донео Упутство за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину, које је на сајту Министарства финансија објављено 5. јула 2023. године³², што је у складу са одредбом члана 31 Закона о буџетском систему.

Општинска управа општине Сјеница, Одељење за буџет и финансије је 7. августа 2023. године сачинило Упутство за припрему буџету Општине Сјеница за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину³³, и доставило га корисницима буџетских средстава 8. августа 2023. године, уместо до 1. августа, што није у складу са одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему. Донето Упутство за припрему буџету Општине Сјеница за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину садржи елементе прописане одредбама члана 40 став 2 Закона о буџетском систему.

Директни корисници средстава буџета Општине Сјеница нису доставили Предлоге финансијских планова за 2024. годину локалном органу управе задуженом за буџет и финансије, што није у складу са одредбама чл. 31 став 1 тачка 2 и 41 Закона о буџетском систему.

Индиректни корисници средстава буџета општине Сјеница: ПУ „Маслачак“, Установа културе Сјеница, Установа за спорт и рекреацију Сјеница и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ су до 15. септембра 2023. године (рок дефинисан Упутством Општине Сјеница) доставили предлоге својих финансијских планова. Библиотека „Мухамед Абдагић“ и МЗ „Сјеница“ су предлоге својих финансијских планова доставили након наведеног рока, док месне заједнице: Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже, Штаваљ нису уопште доставиле предлоге својих финансијских планова за 2024. годину, што није у складу са Упутством општине Сјеница и одредбама члана 41 Закона о буџетском систему.

Предлози финансијских планова индиректних корисника нису у потпуности сачињени на начин који је прописан Упутством за припрему буџета општине Сјеница за 2024. и пројекција за 2025. и 2026. годину, јер смо утврдили следеће: (1) ПУ „Маслачак“ не садржи родну анализу расхода и издатака, (2) Библиотека „Мухамед Абдагић“ не садржи расходе и издатке за трогодишњи период исказане по буџетској класификацији и родну анализу расхода и издатака, (3) Установа културе Сјеница не садржи расходе и издатке за трогодишњи период исказане по буџетској класификацији, родну анализу расхода и издатака и детаљно писано образложење расхода и издатака као и извора финансирања, (4) Установа за спорт и рекреацију Сјеница не садржи расходе и издатке за трогодишњи период исказане по буџетској класификацији и родну анализу расхода и издатака, (5) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ не садржи расходе и издатке за

³²<https://www.mfin.gov.rs/sr/dokumenti2-1/uputstvo-za-pripremu-odluka-o-budzetu-lokalnih-vlasti-za-2024-godinu-sa-projekcijom-za-2025-i-2026-godinu-1>

³³ Број 403-913/23-03 од 07. августа 2023. године.



трогодишњи период исказане по буџетској класификацији, родну анализу расхода и издатака и детаљно писано образложење расхода и издатака као и извора финансирања и (6) МЗ „Сјеница“ не садржи расходе и издатке за трогодишњи период исказане по буџетској класификацији, родну анализу расхода и издатака и програмске информације, што није у складу са одредбама члана 41 Закона о буџетском систему.

Одељење за буџет и финансије је 11. децембра 2023. године доставило Општинском већу Нацрт одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, уместо до 1. новембра 2023. године како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Општинско веће општине Сјеница, на предлог Одељења за буџет и финансије општине Сјеница, на седници одржаној 11. децембра 2023. године донело је Закључак којим се утврђује Предлог Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, уместо до 15. новембра 2023. године како је прописано одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Јавна расправа о Нацрту одлуке о буџету општине Сјеница спроведена је у периоду од 8. децембра до 12. децембра 2023. године. Након тога, Скупштина општине Сјеница је на седници 15. децембра 2023. године донела Одлуку о буџету општине Сјеница за 2024. годину³⁴, што је у складу са одредбом члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Одељење за буџет и финансије односно локални орган управе надлежан за финансије је 25. децембра 2023. године доставило усвојену Одлуку о буџету општине Сјеница за 2024. годину Министарству финансија, односно у року, како је прописано одредбом члана 37 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему.

Одлука о буџету се састоји из општег дела, посебног дела, извршавања буџета и образложења. Одлуком о буџету утврђено је пет раздела: Раздео 1 – Скупштина општине, Раздео 2 – Председник општине, Раздео 3 – Општинско веће, Раздео 4 - Општинско јавно правобранилаштво, и Раздео 5 - Општинска управа. У општем делу Одлуке о буџету утврђени су рачун прихода и примања, расхода и издатака и то:

(1) исказани су укупни планирани приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.051.911 хиљаде динара. Међутим, анализом смо утврдили да је износ 1.051.911 хиљаде динара погрешно унет, односно да износи 1.045.911 хиљаде динара када се саберу планирани износи текућих прихода и примања;

(2) нису исказани укупни расходи и издаци за набавку нефинансијске имовине, али су исказани посебно текући расходи у износу од 954.749 хиљада динара и издаци за нефинансијску имовину у износу од 91.162 хиљаде динара, што даје збир укупних расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине у износу од 1.045.911 хиљада динара. Међутим, у посебном делу буџета укупно исказани текући расходи и издаци за нефинансијску имовину износе 1.051.911 хиљада динара, јер издаци за нефинансијску имовину износе 97.162 хиљаде динара, односно за 6.000 хиљада динара више у односу на исказане у општем делу буџета.

У делу буџета који садржи норме битне за извршење буџета, у посебној одредби је исказан број запослених на неодређено и одређено време, за које су у буџету Општине Сјеница обезбеђена средства, што је у складу са Упутством за припрему Одлуке о буџету локалне власти за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину, донетом од стране Министарства финансија.

³⁴ Број 06-29/2023-4-1 од 15. децембра 2023. године.



У посебном делу Одлуке о буџету општине Сјеница исказани су финансијски планови директних и индиректних корисника буџета по изворима финансирања – приходи из буџета (извор 01), сопствена средства (извор 04) и средства из осталих извора финансирања. Међутим, овде нису укључена средства која обезбеђује Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, у укупном износу од 7.962 хиљаде динара (описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000), што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 3 и 23 Закона у буџетском систему. Осим тога, нису укључена ни средства које је Општина Сјеница добила по основу разних других пројеката (новчана средства су се налазила на наменским подрачунима и приходи, расходи и издаци се нису евидентирали у пословним књигама Општине Сјеница), што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 3 и 23 Закона у буџетском систему (описано у Напомени 2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група – 423000 и 2.3.1.1 Текући приходи).

Општина Сјеница је у 2024. години донела једну Одлуку о изменама и допунама Одлуке о буџету Општине Сјеница за 2024. годину³⁵.

У општем делу Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину утврђени су рачун прихода и примања, расхода и издатака и то:

(1) укупни планирани приходи и примања од продаје нефинансијске имовине исказани су у износу од 1.112.340 хиљада динара;

(2) текући расходи у износу од 1.054.373 хиљаде динара и издаци за нефинансијску имовину у износу од 57.967 хиљада динара, што укупно износи 1.112.340 хиљада динара.

Јавно правобранилаштво је ускладило свој финансијски план са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, што је у складу са одредбама члана 50 став 3 Закона о буџетском систему.

Међутим, Скупштина општине, Општинско веће и Општинска управа нису ускладили своје финансијске планове са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, док директни корисник буџетских средства, Председник општине није уопште донео финансијски план за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 50 став 3 Закона о буџетском систему.

ПУ „Маслачак“, Библиотека „Мухамед Абдагић“, Установа за спорт и рекреацију Сјеница и МЗ „Сјеница“ су ускладили своје финансијске планове са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, што је у складу са одредбама члана 50 став 3 Закона о буџетском систему.

ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ и Установа културе Сјеница нису ускладили своје финансијске планове са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 50 став 3 Закона о буџетском систему.

Једанаест месних заједница (Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријebene, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже, Штаваљ) нису уопште сачиниле своје финансијске планове за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 50 став 3 Закона о буџетском систему.

Такође, директни и индиректни корисници буџетских средстава у својим финансијским плановима нису планирали приходе за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и 23 Закона о буџетском систему.

³⁵ Број 06-25/2024-3 од 13. септембра 2024. године.



Одлуком о измени и допуни Одлуке о буџету Општине Сјеница за 2024. годину планирана су средства текуће буџетске резерве у износу од 24.528 хиљада динара. Средства сталне буџетске резерве су планирана у износу 3.000 хиљада динара. Општина Сјеница је у 2024. години, утрошила средства из текуће буџетске резерве у износу од 19.070 хиљада динара, док средства из сталне буџетске резерве није трошила. Решења о употреби текуће буџетске резерве нису доношена на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, што није у складу са одредбама члана 69 став 4 Закона о буџетском систему.

Према члану 189. Закона основама система образовања и васпитања, у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују се средства за остваривање делатности предшколског васпитања и образовања (полудневни и целодневни боравак, исхрана, нега и превентивна заштита деце предшколског узраста) у висини до 80% од економске цене по детету, укључујући у целости средства за плате, накнаде и друга примања, социјалне доприносе на терет послодавца, отпремнине, као и помоћ запосленима у предшколској установи, расходе за припремни предшколски програм осим оних за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије и остале текуће расходе.

Ближе услове и мерила за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања по детету прописује Правилник о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама. Одредбама чл. 4 и 5 наведеног Правилника одређено је да се Економска цена програма на годишњем нивоу утврђује за календарску годину на основу свих планираних расхода који чине структуру економске цене (1) плате запослених и други расходи за запослене, који се утврђују у складу са законом, општим актом и уговором о раду и 2) трошкови пословања, на основу броја уписане деце који је утврђен годишњим планом рада установе, коригованог са просечном присутношћу деце. Економска цена по детету утврђује на месечном и дневном нивоу.

Управни одбор ПУ „Маслачак“ је 24. јуна 2021. године донео Одлуку о повећању цене боравка деце у Предшколској установи „Маслачак“ у Сјеници³⁶, којом се повећава цена боравка деце у Предшколској установи за 10%. У одлуци је наведено да средства за остваривање делатности предшколског васпитања и образовања (полудневни и целодневни боравак, исхрана, нега и превентивна заштита деце предшколског узраста), по пласираној економској цени са повећањем од 10% износе 21.949 динара а обезбеђују се из следећих извора: (1) из буџета општине Сјеница у износу од 17.559 динара и (2) од учешћа родитеља у износу од 4.390 динара. Средства која се обезбеђују из буџета општине Сјеница и учешћа родитеља чија деца бораве у вртићу су у односу: из буџета општине 80% а од родитеља 20%.

На наведену Одлуку сагласност је дао председник Општинског већа Закључком³⁷ (с тим да је уместо тражених 10% одобрио повећање економске цене боравка деце у овој предшколској установи за 5%), уместо Скупштина општине, што није у складу са одредбама члана 45 тачка 3 Статута општине Сјеница.

ПУ „Маслачак“ је у 2024. години примењивала економску цену програма васпитања и образовања по детету из ранијих година, такође при утврђивању исте није узела у обзир све планиране расходе који би требало да чине структуру економске цене (плате запослених и други расходи за запослене, трошкови пословања на основу броја уписане деце који је утврђен годишњим планом рада установе, коригованог са просечном присутношћу деце), што није у складу са одредбама члана 189 Закона основама система

³⁶ Број 546 од 24. јуна 2021. године.

³⁷ Број 06-28/2021-5-19 од 30. јула 2021. године.



образовања и васпитања и одредбама чл. 4 и 5 Правилник о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама.

Правилником о начину уписа деце у предшколску установу, радном времену установе и утврђивању економске цене програма васпитања и образовања у ПУ „Маслачак“ у Сјеници³⁸, дефинисано је да поједине категорије родитеља, имају право на умањење цене боравка детета у установи и то: (1) родитељ који сам подиже и издржава дете (самохрани родитељ), који нема никакве приходе од другог родитеља, и коме је други родитељ непознат, имају право на 50% попушта; (2) запослени у предшколској установи имају право на 40% попушта (3) родитељи који имају двоје уписане деце у установи, за друго дете имају попуст од 10%; (4) родитељи који имају троје деце уписане у установи, за треће дете имају право на бесплатан боравак у вртићу.

Скупштина општине Сјеница је 18. децембар 2024. године донела Одлуку о утврђивању економске цене програма васпитања и образовања детета у ПУ „Маслачак“ Сјеница³⁹, којом се утврђује економска цена програма васпитања и образовања за календарску 2025. годину.

Откривене неправилности: У поступку ревизије Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину и Одлуке о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, на основу презентоване документације утврдили смо: (1) Календар буџета локалне власти није поштован у фази припреме буџета, јер је: Упутство за припрему буџету Општине Сјеница за 2024. годину и пројекција за 2025. и 2026. годину⁴⁰ достављено корисницима буџетских средстава са закашњењем од седам дана, два индиректна корисника буџетских средстава су поднели предлоге финансијских планова са закашњењем, док директни корисници и 11 индиректних корисника (месне заједнице осим МЗ Сјеница) нису уопште доставили предлоге финансијских планова, Нацрт одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину достављен Општинском већу са закашњењем од 40 дана, Предлог одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину упућен Скупштини општине са закашњењем од 26 дана, што није у складу са одредбама члана 31 став 1 тачка 2 Закона о буџетском систему; (2) директни и индиректни корисници буџета нису сачинили предлоге финансијских планова у складу са смерницама које се односе на буџет локалне власти, што није у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему; (3) Одлуком о буџету за 2024. годину, нису планирани приходи, расходи и издаци од свих наменских трансфера, донација и неутрошених средстава донација, помоћи и трансфера из ранијих година (средства добијена од Министарства заштите животне средине у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, средства која су пренета из 2023. године и налазила су се на наменским подручјима), што није у складу са одредбама члана 2 став 1 тач. 2, 3 и одредбом члана 23 Закона о буџетском систему; (4) финансијски планови три директна корисника, и два индиректна корисника буџетских средстава нису усклађени са Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024. годину, док један директни корисник и 11 индиректних корисника нису уопште донели своје финансијске планове за 2024. годину, што није у складу са одредбом члана 50 Закона о буџетском систему; (5) планирани износи текућих прихода и примања нису идентично приказани у општем и посебном делу Одлуке о буџету, с обзиром на то да су у општем делу исказани за 6.000 хиљада динара више (6) Решења о употреби текуће буџетске резерве се нису доносила на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, што није у складу са одредбама члана 69 став 4

³⁸ Број 12 од 6. јануара 2022. године.

³⁹ Број 06-61/24-18-1 од 18. децембар 2024. године.

⁴⁰ Број 403-913/23-03 од 07. августа 2023. године.



Закона о буџетском систему; (7) ПУ „Маслачак“ није утврдила економску цену програма васпитања и образовања по детету за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 189 Закона о основама система образовања и васпитања и одредбама чл. 4 и 5 Правилника о мерилима за утврђивање економске цене програма васпитања и образовања у предшколским установама.

Ризик: Неправилности у поступку припреме и израде Одлуке о буџету у значајној мери доводе до неправилности и приликом извршења буџета.

Препорука број 4: Препоручујемо одговорним лицима да: (1) поштују буџетски календар у свим фазама припреме буџета, (2) директни и индиректни корисници буџетских средстава сачињавају предлоге финансијских планова у складу са одредбама чл. 37 и 41 Закона о буџетском систему, (3) одлуку о буџету доносе као свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака у складу са одредбом члана 2 Закона о буџетском систему, (4) финансијске планове ускладе са одобреним апропријацијама у буџету, (5) приликом израде Одлуке о буџету обезбеде усклађеност износа планираних прихода и примања између општег и посебног дела документа, (6) да решења о употреби текуће буџетске резерве доносе на предлог локалног органа управе надлежног за финансије.

2.3 Завршни рачун

Једанаест месних заједница (Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже и Штаваљ) није саставило нити доставило финансијске извештаје за 2024. годину Управи за трезор, што представља непоступање у складу са одредбом члана 78 Закона о буџетском систему, као и одредбама чл. 3 и 11 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Ови индиректни корисници буџетских средстава дуги низ година не подносе своје финансијске извештаје, а од наведених месних заједница, седам се налази у поступку принудне наплате, при чему укупан износ блокаде износи 5.384 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Једанаест месних заједница (Кладница, Вапа, Раждагиња, Тријебине, Карајукића Бунари, Баре, Гоње, Расно, Дуга Пољана, Лопиже и Штаваљ) није саставило и поднело финансијске извештаје за 2024. годину Управи за трезор, што није у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама чл. 3 и 11 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико индиректни корисници буџетских средстава не саставе и не поднесу финансијске извештаје Управи за трезор, постоји ризик да Консолидовани финансијски извештај буде нетачан и непотпун.

Препорука број 5: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да предузму одговарајуће мере и активности како би се обезбедило да месне заједнице, као индиректни корисници буџетских средстава, редовно састављају и подносе финансијске извештаје у складу са буџетским календаром, односно у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему и одредбама чл. 3 и 11 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



2.3.1 Извештај о извршењу буџета – Образац 5

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. - 31. 12. 2024. године утврђен је мањак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљаде динара, као разлика између остварених укупних прихода и примања у износу од 1.172.845 хиљада динара и укупних извршених расхода и издатака у износу од 1.139.761 хиљаде динара.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 - 31. 12. 2024. године (Образац 5) Општине Сјеница, у колони 4 нису приказане планиране вредности прихода и примања и расхода и издатака, што није у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Осим тога, ниједан од директних и индиректних корисника буџетских средстава, у својим финансијским извештајима за 2024. годину није навео податке о планираним величинама, што указује на системски пропуст у примени прописаних извештајних обавеза.

Откривена неправилност: У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 - 31. 12. 2024. године (Образац 5), као и у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава за исту годину, нису приказане планиране вредности прихода и примања и расхода и издатака, што није у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у финансијским извештајима не прикажу сви прописани подаци, постоји ризик да извештаји неће бити свеобухватни и да неће обезбедити корисницима потпуну, поуздану и правовремену информацију за доношење одлука.

Препорука број 6: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у консолидовани извештај о извршењу буџета (као и у извештаје које састављају сви директни и индиректни корисници буџетских средстава), уносе планиране вредности, у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.1 Текући приходи

Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету за 2024. годину планирани су укупни приходи, у износу од 1.211.074 хиљаде динара, а у Одлуци о завршном рачуну Општине Сјеница за 2024. годину (Образац 5) исказано је остварење укупних прихода у износу од 1.131.445 хиљаде динара и структура планираних и остварених текућих прихода дата је у наредној табели:

Табела број 1: Планирани и остварени приходи, примања Општине Сјеница за 2024. годину

у 000 динара

Опис		Број конта	План из Одлуке	Остварење буџета	Остварење из Образац 5	4x100/3
1		2	3	4	5	6
I	ПРЕНЕТА СРЕДСТВА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ	300000	0	0	0	0
II	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	700000	1.211.074	972.330	1.131.445	80
	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица	711100	431.090	333.942	333.942	77



	Периодични порези на непокретности	713100	53.000	47.047	46.941	89
	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон	713300	2.500	2.641	2.641	106
	Порези на финансијске и капиталне трансакције	713400	34.000	24.622	24.622	72
	Општи порези на добра и услуге	714100	0	0	63	-
	Порези на појединачне услуге	714400	350	0	0	0
	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	714500	32.950	22.107	22.107	67
	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	716100	10.000	8.785	8.785	88
	Капиталне донације од међународних организација	731200	1	0	0	0
	Текуће донације од иностраних држава	731100	0	0	27.826	-
	Текуће донације од међународних организација	732100	0	0	29.335	-
	Текући трансфери од других нивоа власти	733100	583.310	488.195	579.415	84
	Капитални трансфери од других нивоа власти	733200	3.000	10.000	16.933	333
	Закуп непроизведене имовине	741500	5.300	6.747	6.747	127
	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	742100	14.983	13.768	16.217	92
	Таксе и накнаде	742200	22.000	11.454	11.454	52
	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	742300	0	0	550	-
	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи	743900	1500	300	300	20
	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	744100	0	0	845	-
	Мешовити и неодређени приходи	745100	17.090	2.722	2.722	16
III	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	800000	16.107	6.400	6.400	40
	Примања од продаје непокретности	811100	2.000	0	0	0
	Примања од продаје земљишта	841100	14.107	6.400	6.400	45
IV	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	900000	0	0	35.000	-
	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи	911500	0	0	35.000	-
	УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА	1.227.181	978.730	1.172.845	80	
	УКУПНА СРЕДСТВА БУЏЕТА	1.227.181	978.730	1.172.845	80	

Одлуком о организацији Општинске управе општине Сјеница⁴¹ Општина Сјеница је организовала рад Одељења локалне пореске администрације. Утврђивање, наплата и контрола локалних јавних прихода Општине Сјеница врши се на основу информационог система ЛИС ЛПА који је израдио Институт „Михајло Пупин“ а који је успостављен 2009. године.

Табела број 2: Преглед евидентираних и исказаних остварених изворних и уступљених прихода у 2024. години

Број конта	Назив конта	Изворни приход	Уступљени приход	Укупно
711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		333.942	333.942
713100	Периодични порези на непокретности	46.941		46.941
713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		2.641	2.641
713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		24.622	24.622
714100	Општи порези на добра и услуге		63	63
714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају	6.927	15.180	22.107
716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници	8.785		8.785
731100	Текуће донације од иностраних држава	27.826		27.826
732100	Текуће донације од међународних организација	29.335		29.335
733100	Текући трансфери од других нивоа власти		579.415	579.415

⁴¹ Број 06-13/2016-3 од 20. децембра 2016. године.



733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		16.933	16.933
741500	Закуп непроизведене имовине	96	6.651	6.747
742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација	16.217		16.217
742200	Таксе и накнаде	11.454		11.454
742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице	550		550
743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		300	300
744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица	845		845
745100	Мешовити и неодређени приходи	2.722		2.722
Укупно		151.698	979.747	1.131.445

А) Изворни приходи Општине Сјеница.

У складу са одредбом члана 6 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе припадају изворни приходи остварени на њеној територији, који су исказани према следећој структури:

(1) Порези на имовину, група конта 713000. Утврђују се и наплаћују на основу Закона о порезима на имовину и интерних аката донетих од стране Скупштине општине Сјеница и то: Одлуке о утврђивању стопа пореза на имовину за непокретности на територији Општине Сјеница⁴²; Одлуке о утврђивању просечних цена квадратног метра непокретности на територији Општине Сјеница ради утврђивања пореза на имовину за 2024. годину⁴³; Одлуке о одређивању зона на територији Општине Сјеница⁴⁴.

Приход је планиран у износу од 89.500 хиљада динара, а остварен у износу од 74.204 хиљаде динара, и то по основу уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 27.263 хиљаде динара на име разних пореза (порез на: заоставштину, наслеђе, поклон, финансијске и капиталне трансакције), као и изворних прихода у износу од 46.941 хиљаде динара чија је структура дата у следећој табели

Табела број 3: Порез на имовину

у 000 динара

Конто	Назив конта	Износ
713121	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	37.395
713122	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	9.546
Укупно		46.941

Откривена неправилност: Општина Сјеница је Порез на имовину (група конта 713000) у износу од 74.204 хиљаде динара, остварен као приход буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.

Препорука број 7: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приход остварен од пореза на имовину у Извештају о извршењу буџета (Образац 5) исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру

⁴² Број: 06-48/2020-10 од 15. децембра 2020. године.

⁴³ Број: 06-23/2023-3 од 30. октобра 2023. године.

⁴⁴ Број: 06-36/2021-1 од 26. новембра 2021. године.



и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(2) Порез на добра и услуге, група конта 714000. Приход је планиран у износу од 33.300 хиљада динара, а остварен у износу од 22.170 хиљаде динара, и то по основу уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 15.243 хиљаде динара на име накнаде за промену намене пољопривредног земљишта, такса за држање моторних возила, осталих општих пореза на добра и услуге, као и изворних прихода у износу од 6.927 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 4: Структура изворних прихода по основу пореза на добра и услуге у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
714552	Боравишна такса	1.205
714553	Боравишна такса по решењу надлежног органа ЈЛС	206
714562	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	5.295
714565	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности	221
Укупно		6.927

Боравишна такса. Скупштина општине Сјеница донела је Одлуку о боравишној такси⁴⁵ којом се уводи боравишна такса коју плаћа лице које користи услуге смештаја у угоститељским објектима на територији Општине Сјеница.

Локалне комуналне таксе. Утврђују се и наплаћују на основу Одлуке о локалним комуналним таксама за 2024. годину⁴⁶ коју је донела Скупштина Општине Сјеница (у даљем тексту Одлука). Одлуком је уведена обавеза плаћања локалне комуналне таксе за коришћење права, предмета и услуга на територији Општине Сјеница за 2024. годину и утврђена висина, рокови и начин плаћања. Поступак утврђивања, наплату као и послове контроле наплате комуналне таксе спроводи Одељење за локалну пореску администрацију. Надзор над спровођењем ове Одлуке врши Општинска управа Општине Сјеница преко надлежних одељења.

Локалне административне таксе. Одлуку о општинским административним таксама и накнадама за услуге које врши Општинска управа донела је Скупштина општине Сјеница⁴⁷, којом се утврђују општинске административне таксе и накнаде за услуге које врши Општинска управа на територији Општине Сјеница.

Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности. Одлуком о накнадама за коришћење јавних површина на територији Општине Сјеница за 2024. годину⁴⁸ утврђује се висина накнада за коришћење јавних површина на територији Општине Сјеница за 2024. годину.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је Порез на добра и услуге (група конта 714000) у износу од 22.170 хиљада динара, остварен као приход буџета општине,

⁴⁵ Број: 06-15/19-8 од 4. новембра 2019. године.

⁴⁶ Број: 06-29/15 од 15. децембра 2023. године.

⁴⁷ Број: 06-4/2015-11 од 17. априла 2015. године.

⁴⁸ „Општински службени гласник Сјеница” број: 31 од 29. Децембра 2023. Године.



исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.

Препорука број 8: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приход остварен од пореза на добра и услуге у Извештају о извршењу буџета (Образац 5) исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(3) Други порези, група конта 716000. Приход је планиран у износу од 10.000 хиљада динара, а остварен у износу од 8.785 хиљада динара и то по основу наплаћене комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је приход од других пореза (група конта 716000) у износу од 8.785 хиљада динара, остварен као приход буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.

Препорука број 9: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приход остварен од других пореза у Извештају о извршењу буџета (Образац 5) исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(4) Донације од иностраних држава, група конта 731000. Приход је планиран у износу од хиљаду динара, а евидентиран и исказан је у износу од 27.826 хиљада динара а односи се на:

(1) средства у износу од 11.698 хиљада динара остварена по основу уговора о донацији⁴⁹ који је закључен између Амбасаде Државе Катар у Београду и Општине Сјеница. Предмет уговора је донација у виду новчаних средстава од стране Државе Катар, под

⁴⁹ Број:031-1006/24 од 14. новембра 2024. године.



покровитељством хуманитарне организације „Qatar Charity“ за Пројекат санације локалних путева;

(2) пренос новчаних средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета Општине Сјеница у износу од 9.347 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и

(3) средства која су се налазила на наменском подрачуну 31. децембра 2023. године, а који је отворен за пројекат „Пештер Сахат Кула“ у износу од 6.781 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Ова средства су конвертована у динаре и уплаћена током претходних година на наменски подрачун за поменути пројекат.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године више исказала Донације од иностраних држава (група конта 731000) у износу од 16.128 хиљада динара и то из: 1) буџета Републике (колона 6) у износу од 9.347 хиљада динара и 2) осталих извора (11) у износу од 6.781 хиљаде динара, јер је евидентирала и исказала као текући приход пренос средства са наменског подрачуна на рачун извршења буџета у износу од 9.347 хиљада динара и средства у износу од 6.781 хиљаде динара која су претходних година конвертована и уплаћена на наменски подрачун отворен за пројекат „Пештер Сахат Кула“ (по почетном стању пренета у 2024. годину), што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је Донације и помоћи од иностраних држава (група конта 731000) у износу од 11.698 хиљада динара, остварене од иностраних држава, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 10 (из донација и помоћи) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се новчана средстава по основу преноса са наменских подрачуна на рачун извршења буџета и по основу преноса по почетном стању, евидентирају као приход и ако се средства добијена из донације искажу као средства из буџета, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 10: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пренос средстава између наменских подрачуна и рачуна извршења буџета и по основу преноса новчаних средстава по почетном стању, не евидентирају као приход од донација од иностраних држава и да исказују у прописаним колонама Извештаја о извршењу буџета у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



(5) Донације и помоћи од међународних организација, група конта 732000. Приход није планиран Одлуком о буџету за 2024. годину и исти није остварен и евидентиран у пословним књига Општине Сјеница. Међутим, Општина Сјеница је у Консолидованом завршном рачуну за 2024. годину исказала приходе на овој групи конта у износу од 29.335 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Ова новчана средства су се још од 2023. године налазила на три наменска подрачуна („Еуроплус – програмска донација“, УНОПС – Норвешка за вас и УНОПС – СВИС) и у целости су утрошена у 2024. години, али расходи и издаци који су извршени из ових средстава нису евидентирани у пословним књигама Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године више исказала Донације и помоћи од међународних организација (група конта 732000) у износу од 29.335 хиљада динара и то из осталих извора (колона 11), јер је исказала као приход средства која су уплаћена на наменске подрачуна у претходном периоду (средства су се налазила на подрачунима на крају 2023. године), што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се као приход у текућој години евидентирају средства која су остварена у претходним буџетским годинама, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 11: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приход остварен у претходним буџетским годинама не евидентирају као приход од донација и помоћи од међународних организација у текућој години, у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(6) Приходи од имовине, група конта 741000. Приход је планиран у износу од 5.300 хиљада динара, а остварен у износу од 6.747 хиљаде динара и то по основу: (1) уступљеног прихода од Републике Србије у износу од 6.651 хиљада динара на име накнаде за коришћење дрвета, вода, ресурса и резерви минералних сировина и (2) изворних прихода у износу од 96 хиљада динара који се односе на приход од комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је приход од имовине (група конта 741000) у износу од 6.747 хиљада динара, остварен као приход буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном



плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.

Препорука број 12: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да остварен приход од имовине, у Извештају о извршењу буџета (Образац 5), исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(7) Приходи од продаје добара и услуга, група конта 742000. Приход је планиран у износу од 36.983 хиљаде динара, а остварен у износу од 27.437 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 5: Структура изворних прихода по основу продаје добара и услуга

у 000 динара

Конто	Назив	Износ
742152	Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета	5
742156	Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општина	13.763
742251	Општинске административне таксе	2.786
742253	Накнада за уређивање грађевинског земљишта	7.779
742355	Такса за озакоњење објеката у корист нивоа општина	889
742351	Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације општине	2.215
Укупно:		27.437

Конто 742152 - Приходи од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини које користе општине и индиректни корисници њиховог буџета. На овој економској класификацији евидентиран је приход у износу од пет хиљада динара остварен по основу закупа просторија које су издате Шаховском клубу „Младост“ Сјеница. Уговор⁵⁰ је закључен у августу 2023. године између Општине Сјеница и Шаховског клуба „Младост“, којим је у закуп дат посебан део у приземљу објекта на катастарској парцели број 696 КО Сјеница (бивше просторије Библиотеке „Мухамед Абдагић“). По овом уговору Општина Сјеница је издала укупно пет рачуна, по којима су извршене уплате од стране закупца и то четири рачуна у 2023. години, а један рачун у 2024. години. Међутим, у току 2024. години Општина Сјеница није евидентирала Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100, по основу преосталих месечних закупнина (11 месеци), у износу од 55 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.3.3.2.2.3 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100).

Конто 742156 - Приходи остварени по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у корист нивоа општина. На овој економској класификацији

⁵⁰ Број: 031-624/23-0 од 3. августа 2023. године.



евидентирани су приходи у износу од 13.763 хиљада динара који се у целости односе на уплате родитеља за боравак деце у предшколској установи.

Конто 742351 - Приходи које својом делатношћу остваре органи и организације општина. На овој економској класификацији евидентирани су приходи у износу од 2.215 хиљада динара и то: 1.753 хиљаде динара које је остварила Установа за спорт и рекреацију Сјеница по основу издавања фискултурне сале и продаје ски паса и 462 хиљаде динара које је остварила Установа културе Сјеница по основу продаје улазница за представе.

Међутим, Општина Сјеница је у Извештају о извршењу буџета за период 1. 1 – 31. 12. 2024. године на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга, исказала остварене приходе у износу од 28.221 хиљаде динара, односно за 784 хиљаде динара више у односу на стварно остварене приходе у истом периоду, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Наиме, Општинска управа је сачинила Извештај о извршењу буџета за период 1. 1 – 31. 12. 2024. године и при томе није консолидовала податке из финансијских извештаја индиректних корисника буџетских средстава, иако су ови корисници у њеној надлежности, што није у складу са одредбама члана 78 Закона о буџетском систему (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола). Општинска управа је исказала целокупан износ остварених прихода, али није укључила расходе и издатке које су извршили индиректни корисници и као последица тога, исказала је буџетски суфицит у износу од 307.254 хиљаде динара, иако је остварила дефицит (Општина Сјеница је остварила буџетски дефицит у 2024. години у износу од 84.330 хиљада динара, што је описано у Напомени 2.3.2 Биланс прихода и расхода – Образац 1 и 2.3.1.6 Резултат по изворима финансирања). Приликом састављања поменутог извештаја, Општинска управа је исказала тачан износ остварених прихода на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга у укупном износу од 27.437 хиљада динара и то на синтетичким контима: (1) 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација у износу од 13.768 хиљада динара, (2) 742200 – Таксе и накнаде у износу од 11.454 хиљаде динара и (3) 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице у износу од 2.215 хиљаде динара. Али, када је састављала Консолидовани завршни рачун (синтетизовани подаци свих директних и индиректних корисника буџетских средстава), исказала је више приходе на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација у износу од 2.449 хиљада динара и мање на синтетичком конту 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице у износу од 1.665 хиљаде динара. Конкретно, износ од 2.449 хиљада динара представља износ који је Установа за спорт и рекреацију Сјеница погрешно евидентирала у својим пословним књигама и погрешно исказала у свом финансијском извештају за 2024. годину на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација уместо на синтетичком конту 791100 – Приходи из буџета, јер је из буџета општине у овом износу извршен пренос средстава овом индиректном кориснику за обављање делатности у 2024. години, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола). Сходно томе, приликом израде Консолидованог завршног рачуна, износ од 2.449 хиљада динара је додат на укупно остварене приходе на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација који су износили 13.768 хиљада динара. Са друге стране, у Консолидованом завршном рачуну на синтетичком конту 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице исказали су



за 1.665 хиљада динара мање прихода у односу на остварене (ови приходи се односе на приходе које је остварила Установа културе Сјеница по основу обављања делатности за коју је основана).

Поред наведеног, у Консолидованом Извештају о извршењу буџета за период 1. 1 – 31. 12. 2024. године утврђене су и следеће неправилности које нису у складу са одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова:

(1) приходи у износу од 2.449 хиљаде динара на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација, више су исказани у колони 11 (из осталих извора);

(2) приходи у износу од 13.768 хиљада динара на синтетичком конту 742100 – Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација, више су исказани у колони 6 (буџет Републике), и у истом износу мање у колони 8 (буџет општине/града);

(3) приходи у износу од 11.454 хиљаде динара на синтетичком конту 742200 – Таксе и накнаде, више су исказани у колони 6 (буџет Републике), и у истом износу мање у колони 8 (буџет општине/града);

(4) приходи у износу од 1.665 хиљада динара мање су исказани на синтетичком конту 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице у колони 8 (буџет општине/града);

(5) приходи у износу од 550 хиљада динара на синтетичком конту 742300 – Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице, више су исказани у колони 11 (из осталих извора), и у истом износу мање у колони 8 (буџет општине/града), јер се исказани износ односи на приходе које је остварила Установа културе Сјеница по основу обављања делатности за коју је основана.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Извештају о извршењу буџета за период 1. 1 – 31. 12. 2024. године више исказала текуће приходе на групи конта 742000 – Приходи од продаје добара и услуга у износу од 784 хиљаде динара, јер је више исказала приходе у колони 11 (из осталих извора) у износу од 2.449 хиљада динара и мање исказала приходе у колони 8 (буџет општине/града) у износу од 1.664 хиљаде динара, у односу на стварно остварене, што није у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је Приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) у износу од 25.222 хиљаде динара остварене као приходе буџета општине исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Откривена неправилност: Општина Сјеница је Приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) у износу од 550 хиљада динара остварене као приходе буџета општине исказала у колони 11 (из осталих извора) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се приходи исказују у већем износу у односу на остварене и ако се приходи буџета општине исказују као приходи из осталих извора или из буџета Републике, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 13: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приходе од продаје добара и услуга (група конта 742000) исказују у висини остварених и по стварним изворима у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(8) Добровољни трансфери од физичких и правних лица, група конта 744000. Приход није планиран, а евидентиран је и остварен у износу од 845 хиљада динара.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 744000 – Добровољни трансфери од физичких и правних лица, нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових прихода.

(9) Мешовити и неодређени приходи, група конта 745000. Приход није планиран, а евидентиран је у износу од 2.722 хиљада динара. Највећи износ остварених прихода односи на једнократну накнаду за успостављање права трајне стварне службености на земљишту КП број 188/1 КО Дражевиће, у власништву Републике Србије по Уговору о установљавању права трајне стварне службености који је закључен између Општине Сјеница и Кима Солар д. о. о. Београд и то у износу од 1.494 хиљада динара. Међутим, Општина Сјеница је на овој групи конта евидентирала износ од 1.000 хиљада динара по основу преноса новчаних средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета Општине Сјеница, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је мешовите и неодређене приходе (група конта 745000) у износу од 1.722 хиљаде динара, остварен као приход буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.



Препорука број 14: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да мешовите и неодређене приходе, у Извештају о извршењу буџета (Образац 5), исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је више евидентирала и исказала текуће приходе на групи конта 745000 – Мешовити и неодређени приходи (у колони 6 – буџет Републике) у износу од 1.000 хиљада динара, јер је пренос средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета евидентирала и исказала као текући приход, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се пренос средстава са наменских подрачуна на рачун извршења буџета евидентира као приход јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 15: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пренос средстава између наменских подрачуна и рачуна извршења буџета не евидентирају као мешовите и неодређене приходе, у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Б) Уступљени приходи Општине Сјеница. У складу са одредбом члана 34 Закона о финансирању локалне самоуправе, јединици локалне самоуправе са нивоа Републике припадају уступљени приходи и трансфери, који су исказани према следећој структури:

(1) Порез на доходак, добит и капиталне добитке, група конта 711000. Приход је планиран у износу од 431.090 хиљада динара, а остварен у износу од 333.942 хиљада динара и у целости је евидентиран на разделу Општинске управе, а чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 6: Структура уступљених прихода по основу наплаћеног пореза на доходак, добит и капиталне добитке у 000 динара

Конто	Назив	Износ
711111	Порез на зараде	263.784
711121	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу, по решењу Пореске управе	12
711122	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према паушално утврђеном приходу, по решењу Пореске управе	8.421
711123	Порез на приходе од самосталних делатности који се плаћа према стварно оствареном приходу самоопорезивањем	38.858
711145	Порез на приходе од давања у закуп покретних ствари - по основу самоопорезивања и по решењу Пореске управе	201
711147	Порез на земљиште	837
711183	Самодопринос из прихода од пољопривреде и шумарства	24
711184	Самодопринос из прихода лица која се баве самосталном делатношћу	36
711191	Порез на остале приходе	19.800
711193	Порез на приходе спортиста и спортских стручњака	1.969
Укупно:		333.942

Откривена неправилност: Општина Сјеница је приход од пореза на доходак, добит и капиталне добитке (група конта 711000) у износу од 333.942 хиљаде динара, остварен као приход буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 8 (буџет општине/града) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024.



године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Нетачно исказивање података о изворима финансирања остварених прихода утиче на потпуност, поузданост и тачност финансијског извештавања корисника јавних средстава.

Препорука број 16: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да остварен приход од пореза на доходак, добит и капиталне добитке, у Извештају о извршењу буџета (Образац 5), исказују на начин прописан одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(2)Трансфери од других нивоа власти, група конта 733000. Приход је планиран у износу од 586.310 хиљада динара, а евидентиран је у износу од 533.765 хиљада динара чија је структура дата у следећој табели:

Табела број 7: Структура евидентираних уступљених прихода по основу трансфера од других нивоа власти у 000 динара

Конто	Назив	Износ
733151	Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина	465.227
733154	Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина	51.605
733251	Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина	16.933
Укупно		533.765

Ненаменски трансфери од Републике у корист нивоа општина – 733151, који се из буџета Републике распоређују јединицама локалне самоуправе по одредби члана 37 Закона о финансирању локалне самоуправе и одредби члана 39 Закона о буџету Републике Србије за 2024. годину, износили су 415.227 хиљада динара у 2024. години. На име наменских трансфера од Републике у корист нивоа општина, Општина Сјеница је остварила и приход у износу од 50.000 хиљада динара из текуће буџетске резерве буџета Републике Србије.

Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина – 733154, евидентирани су у укупном износу од 56.805 хиљада динара. Највећи део ових прихода (99%) се односи на средстава остварена по следећим основама: (1) 19.831 хиљаде динара од Министарства просвете за реализацију припремног предшколског програма; (2) 8.525 хиљада динара по основу преноса новчаних средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета Општине Сјеница, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем; (3) 7.680 хиљада динара по Уговору о суфинансирању израде развојних докумената регионалног развоја јединица локалне самоуправе⁵¹, уместо на економској класификацији 733251 – Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Наиме, наведени уговор је закључен између Републике Србије – Кабинет Министра задуженог

⁵¹ Број: 401-01-155/2024-01-12 од 27. марта 2024. године; број: 031-325/24 од 1. априла 2024. године.



за равномерни регионални развој и Општине Сјеница. Предмет уговора је додела средстава Општини Сјеници за суфинансирање пројекта „Пројектно техничка документација за реконструкцију и доградњу објекта Дома здравља у Сјеници“, у складу са Решењем о распореду и коришћењу средстава за суфинансирање израде развојних докумената регионалног развоја јединица локалне самоуправе⁵²; (4) 4.077 хиљада динара за услуге социјалне заштите из надлежности општине које се финансирају наменским трансферима из буџета Републике Србије по Уговору о наменским трансферима у социјалној заштити⁵³ који је закључен између Општине Сјеница и Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања; (5) 3.650 хиљада динара за финансирање програма под називом „Међуетнички форум градова: јачање прекограничне сарадње“ по Уговору који је закључен између Општине Сјеница и Републике Србије – Кабинет Министра без портфеља задужен за помирење, регионалну сарадњу и друштвену стабилност⁵⁴; (6) 2.500 хиљада динара за финансирање мера и активности предвиђених у Програму за рад тела за координацију послова безбедности саобраћаја на подручју Општине Сјеница за 2024. годину⁵⁵; (7) 2.390 хиљада динара за суфинансирање пројекта „Сјеница – отворени путеви културе“ на основу уговора⁵⁶ који је закључен између Општине Сјеница и Министарства културе; (8) 2.000 хиљада динара за суфинансирање пројекта “Доживи Сјеницу” по Уговору⁵⁷ који је закључен између Министарства туризма и омладине и ЈУ “Туристичке организације Сјеница” и (9) 497 хиљада динара за манифестацију “Михољски сусрети села” по Уговору о додели бесповратних средстава⁵⁸ који је закључен између Општине Сјеница и Министарства за бригу о селу.

Осим наведеног, Установа културе Сјеница је у својим пословним књигама евидентирала приходе на групи конта 733154 - Текући наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина, у износу од 5.200 хиљада динара које је остварила у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Средства је уплатио Филмски центар Србије за реализацију пројекта дигитализације биоскопа⁵⁹. Износ од 5.200 хиљада динара је консолидован у Завршном рачуну Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Уз то, Општина Сјеница је у Консолидованом Завршном рачуну на синтетичком конту 733100 – Текући трансфери од других нивоа власти исказала приходе за 57.383 хиљаде динара веће у односу на евидентиране и остварене, јер је исказала новчана средства која су се налазила на десет наменских подрачуна на крају 2023. године, што није у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

⁵² Број: 401-01-154/2024-01 од 26. марта 2024. године.

⁵³ Број: 031-456 од 13. маја 2024. године.

⁵⁴ Број: 031-1076 од 3. децембра 2024. године.

⁵⁵ Број: 031-823 од 26. септембра 2024. године.

⁵⁶ Број: 451-04-482/2024-03 од 3. новембра 2024. године.

⁵⁷ Број: 133/24 од 5. јуна 2024. године.

⁵⁸ Број: 031-487 од 22. маја 2024. године.

⁵⁹ Број 02-175/23 од 12. октобра 2023. године.



Капитални наменски трансфери, у ужем смислу, од Републике у корист нивоа општина – 733251, евидентирани су у износу од 16.933 хиљаде динара и то: (1) 10.000 хиљада динара за изградњу трим стазе Борићи (IV фаза) по Уговору⁶⁰ који је закључен између Министарства туризма и омладине и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ и (2) 6.933 хиљаде динара за уређење парка са дечијим игралиштем по Уговору⁶¹ који је закључен између Министарства туризма и омладине и Општине Сјеница.

Поред свега напред наведеног, утврдили смо да је Општина Сјеница, односно индиректни корисник буџетских средстава ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ током 2024. године остварила приходе од Министарства заштите животне средине у укупном износу од 7.962 хиљаде динара, које је у целости утрошила (Описано у Напомени 2.3.1.5.2 *Машине и опрема, група - 512000*). С обзиром на то да ови приходи и извршени расходи и издаци по овом основу нису евидентирани, Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета мање исказала приходе на групи конта 733000 - Трансфере од других нивоа власти, у колони 6 (буџет Републике) у износу од 7.962 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године више исказала Трансфере од других нивоа власти (група конта 733000) у износу од 63.146 хиљада динара и то из: 1) буџета Републике (колона 6) у износу од 563 хиљада динара; 2) донација и помоћи (колона 10) у износу од 5.200 хиљада динара и 3) осталих извора (11) у износу од 57.383 хиљаде динара, јер је исказала као приход пренос средстава са наменског подрачуна на рачун извршења буџета у износу од 8.525 хиљада динара, као и средства која су уплаћена на наменске подрачуна у претходном периоду у износу од 62.583 хиљаде динара (средства су се налазила на подрачунима на крају 2023. године) и није евидентирала и исказала остварене приходе од Министарства заштите животне средине у износу од 7.962 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, одредбама чл. 8 и 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се пренос средстава са наменских подрачуна на рачун извршења буџета евидентира као приход и уколико се као приход у текућој години евидентирају средства која су остварена у претходним буџетским годинама, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 17: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да средства остварена у претходним буџетским годинама као и пренос средстава између наменских подрачуна и рачуна извршења буџета не евидентирају као приход од трансфера од других нивоа власти, у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је погрешно евидентирала приходе од наменских капиталних трансфера остварене на основу Уговора о суфинансирању израде

⁶⁰ Број 401-00-00800/1/2024-03 од 29. маја 2024. године.

⁶¹ Број 401-00-605/1/2024-03 од 4. априла 2024. године.



развојних докумената регионалног развоја јединица локалне самоуправе у износу од 7.680 хиљада динара на синтетичком конту 733100 – Текући трансфери од других нивоа власти, уместо на синтетичком конту 733200 – Капитални трансфери од других нивоа власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се капитални трансфери евидентирају као текући трансфери јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 18: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да текуће и капиталне трансфере евидентирају у складу са одредбом члана 17 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000

Примања од продаје нефинансијске имовине садрже конта на којима се књиже примања од продаје: основних средстава, залиха, драгоцености и природне имовине.

Општина Сјеница је у 2024. години остварила примања од продаје земљишта у укупном износу од 3.200 хиљада динара и исте евидентирала на економској класификацији 841151 - Примања од продаје земљишта у корист нивоа општина. Међутим, у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, Општина Сјеница је исказала на групи конта 841000 – Примања од продаје земљишта, дупло већи износ, односно 6.400 хиљада динара и то у колони број 6 (буџет Републике) уместо да је исказала само износ од 3.200 хиљада динара у колони број 11 (из осталих извора), што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године више исказала Примања од продаје земљишта (група конта 841000) у износу од 3.200 хиљада динара и то из буџета Републике (колона 6), јер је у истом износу исказала примања која није остварила, што није у складу са одредбама чл. 8 и 18 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је Примања од продаје земљишта (група конта 841000) у износу од 3.200 хиљада динара, која представљају примања буџета општине, исказала у колони 6 (буџет Републике) уместо у колони 11 (из осталих извора) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Ризик: Уколико се примања буџета општине исказају у дупло већем износу од остварених и уколико се исказују као примања из буџета Републике, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 19: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да примања од продаје земљишта исказују у висини стварно остварених и у прописаним колонама Извештаја о извршењу буџета у складу са одредбом чл. 8 и 18 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине садрже конта на којима се књиже примања од: задуживања и продаје финансијске имовине.

Општина Сјеница је у 2024. години у својим пословним књигама, на конту 911500 - Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи, евидентирала износ од 35.000 хиљада динара који се у целости односи на пренос средстава са наменског подрачуна „Техничка помоћ и финансијска подршка општинама“ на рачун извршења буџета.

На подрачуну „Техничка помоћ и финансијска подршка општинама“ је на дан 1. јануара 2024. године било укупно 55.194 хиљаде средстава и то за следеће намене:

- (1) 35.000 хиљада динара за реализацију пројекта „Изградња парка у Сјеници са спортским теренима и дечијим игралиштем“, које је Општина Сјеница остварила у 2023. години од Министарства туризма и омладине. Наиме, Општина Сјеница је са Министарством туризма и омладине закључила Уговор⁶² о реализације поменутог пројекта. Уговор је закључен у јулу 2023. године, а Министарство туризма и омладине је по овом Уговору пренело средства Општини Сјеница 21. децембра 2023. године. Крајњи рок за завршетак пројекта је био девет месеци од дана закључења уговора. Међутим, до дана спровођења ове ревизије, Пројекат није започет нити су средства враћена Министарству туризма и омладине;
- (2) 15.000 хиљада динара за реализацију пројекта „Изградња трим стазе Борићи – трећа фаза“, које је Општина Сјеница остварила у 2023. години од Министарства туризма и омладине. Ова средства су током 2024. године, пренета на подрачун ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 10.246 хиљада динара;
- (3) 1.600 хиљада динара за реализацију пројекта „Студија процене стања постојећег водоводног система на подручју Општине Сјеница са предлозима за унапређење система и пројектно – техничке документације за мерна места, надзор и управљање водоводним системом“, које је Општина Сјеница остварила у 2023. години из буџета Републике Србије. Наиме, Општина Сјеница је са Кабинетом министра за равномерни регионални развој закључила Уговор⁶³ о реализацији поменутог пројекта. Уговор је закључен у октобру 2023. године. До дана спровођења ове ревизије, Пројекат није завршен, нити су средства враћена у буџет Републике Србије, иако је Уговор истекао 31. децембра 2023. године и није закључен анекс истог.

⁶² Број 401-000-2205/1/2023-03 од 27. јуна 2023. године.

⁶³ Број 401-00-134/2023-01-46 од 18. октобра 2023. године.



(4) 3.595 хиљада динара представљају новчана средства за које запослени у Општини Сјеница нису могли да одреде намену, с обзиром на то да су се на подрачун „Техничка помоћ и финансијска подршка општинама“ преносила средства за разне друге пројекте, а који се у претходном периоду никада нису евидентирали у пословним књигама Општине Сјеница нити се водила о њима нека посебна евиденција.

Општинско веће општине Сјеница је 28. фебруара 2024. године, донело Закључак број 06/6/2024-2 да је сагласно да за доношење решења о одобравању привремене позајмице са консолидованог рачуна трезора Општине Сјеница у складу са Правилником о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Општине Сјеница и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета Општине Сјеница⁶⁴. Након тога, председник Општине Сјеница је 29. фебруара 2024. године, донео Решење о одобравању привремене позајмице са консолидованог рачуна трезора Општине Сјеница у износу од 35.000 хиљада динара. Истог дана су средства пренета са подрачун „Техничка помоћ и финансијска подршка општинама“ на рачун извршења буџета, а већ сутрадан су по основу дуга пренета А. Д. ЕПС.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године више евидентирала и исказала примања на групи конта 911500 – Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи у износу од 35.000 хиљада динара (у колони број 6), јер је пренос средства са подрачуна „Техничка помоћ и финансијска подршка општинама“ на рачун извршења буџета евидентирала и исказала као примања од задуживања, што није у складу са одредбама члана 19 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се пренос средстава са наменских подрачуна на рачун извршења буџета евидентира као примање јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 20: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пренос средстава између наменских подрачуна и рачуна извршења буџета не евидентирају као примања, у складу са одредбом члана 19 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4 Текући расходи, класа 400000

Класа 400000 - Текући расходи садржи: расходе за запослене, коришћење услуга и роба, амортизацију и употребу средстава за рад, отплату камата и пратеће трошкове задуживања, субвенције, донације, дотације и трансфере, социјално осигурање и социјалну заштиту, остале расходе, административне трансфере из буџета директних буџетских корисника (у даљем тексту: ДКБС) према индиректним буџетским корисницима (у даљем тексту: ИКБС) или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве.

2.3.1.4.1 Плате, додаци и накнаде запослених, група – 411000

Група конта 411000 - Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) садржи аналитичка конта на којима се књиже плате, додаци и накнаде запослених на одређено и неодређено време.

⁶⁴ Број 06-23/2023-6 од 31. октобра 2023. године.



У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од 268.794 хиљада динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 266.612 хиљада динара.

Табела број 8: Плате, додаци и накнаде запослених

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	7.289	7.289	6.694	6.694	92%	100%
2	Председник општине	8.138	8.138	7.579	7.579	93%	100%
3	Општинско веће	5.303	5.303	3.721	3.721	70%	100%
4	Општинско јавно правобранилаштво	2.472	2.472	2.412	2.412	98%	100%
5	Општинска управа	90.244	89.463	80.599	80.599	90%	100%
6	ПУ „Маслачак“	115.293	115.293	110.867	110.867	96%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	14.074	14.074	13.846	13.846	98%	100%
8	Установа културе	15.160	15.160	13.214	13.214	87%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	15.347	16.128	16.124	16.124	100%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	9.858	9.584	9.454	11.999	125%	127%
11	МЗ „Сјеница“	2.152	2.152	2.103	2.103	98%	100%
Укупно организационе јединице		285.330	285.056	266.612	269.157	94%	101%
УКУПНО - група 411000		285.330	285.056	268.794	269.157	94%	100%

Директни корисници општине Сјеница. У току 2024. године, исплаћена је плата за све директне кориснике почев од коначне исплате за децембар 2023. године па до коначне исплате за октобар 2024. године (осим општинског Већа код кога је последња исплата у 2024. години била за август 2024. године до када су имали чланове већа на сталном раду у општини Сјеница).

Основица. Приликом обрачуна и исплате плате коришћене су основице у складу са Закључцима Владе.

Скупштина општине Сјеница је на седници одржаној 20. октобра 2014. године донела Правилник о коефицијентима за обрачун и исплату плата изабраних и постављених лица у органима општине Сјеница, на основу одредби члана 32 Закона о локалној самоуправи, одредби члана 37 Закона о радним односима у државним органима, одредбама чл. 7, 8 и 9 Закона о платама у државним органима и јавним службама, одредбама члана 4 Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих, постављених лица и запослених у државним органима, Уредбе о измени уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима.

Индиректни корисници Општине Сјеница. У току 2024. године, исплаћена је плата за индиректне кориснике (Библиотека „Мухамед Абдагић“, Установа културе Сјеница, Установа за спорт и рекреацију, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“) почев од коначне исплате за новембар 2023. године па до коначне исплате за септембар 2024. године, осим ПУ „Маслачак“ код које су у 2024. години исплаћене зараде од коначне исплате за октобар 2023. године до коначне исплате за август 2024. године и МЗ Сјеница код које су у 2024. години, исплаћене зараде од коначне зараде за децембар 2023. године до коначне зараде за октобар 2024. године (с тим да је за једног радника МЗ „Сјеница“ исплаћена плата и за новембар 2024. године).

(1) Скупштина општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 7.289 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 6.694 хиљаде динара. Са овог раздела исплаћена је плата Председнику скупштине и секретару скупштине општине.



(2)Председник општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 8.138 хиљада динара, а извршен је расход у износу 7.579 хиљада динара. Са овог раздела исплаћена је плата председнику општине, помоћнику председника општине и заменику председника општине.

(3)Општинско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 5.303 хиљада динара, а извршен је расход у износу 3.721 хиљаде динара. Са овог раздела исплаћена је плата члановима Општинског већа који су на сталном раду.

(4)Општинско јавно правобранилаштво. На овој групи конта планиран је расход у износу од 2.472 хиљаде динара, а извршен је расход у износу 2.412 хиљаде динара. Са овог раздела исплаћена је плата за општинског правобраниоца.

(5)Општинска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 89.463 хиљада динара, а извршен је расход у износу 80.599 хиљада динара.

Дневна евиденција присутности на раду запослених код свих директних и индиректних корисника општине Сјеница не пружа детаљне податке о времену проведеном на раду (времену доласка и одласка са рада), већ само да је запослени тог дана био присутан на раду или да је одсуствовао по разним основама, односно није успостављена адекватна евиденција присуства на раду из које би се могло утврдити колико сати рада у току дана је лице провело на раду, односно колико сати рада је извршено и извршен је обрачун и исплата плата без доказа о оствареним радним сатима, што није у складу са одредбама члана 24 став 1 тачка 1) и одредбом члана 45 Закона о евиденцијама у области рада (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(6)ПУ „Маслачак“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 115.293 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 110.867 хиљада динара.

(7)Библиотека „Мухамед Абдагић“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 14.074 хиљада динара, а извршен је расход у износу 13.846 хиљада динара.

(8) Установа културе Сјеница. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 15.160 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 13.214 хиљаде динара.

(9)Установа за спорт и рекреацију Сјеница. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 16.128 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 16.124 хиљаде динара.

(10) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 9.584 хиљаде динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 9.454 хиљада динара.

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе на групи конта 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у износу од 2.545 хиљада динара, које нигде није евидентирала ни исказала (*описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000*), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана.



(11) МЗ „Сјеница“. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 2.152 хиљаде динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 2.103 хиљада динара.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета мање исказала текуће расходе на групи конта 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених у износу од најмање 363 хиљаде динара, јер није исказала извршене расходе за плате код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ финансиране од стране Министарства заштите животне средине у износу од 2.545 хиљаде динара и приликом сачињавања консолидованог извештаја више је исказала расходе у односу на извршене у износу од 2.182 хиљаде динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се расходи исказују у већим износима од извршених, као и уколико се не евидентирају сви извршени расходи, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 21: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе на групи конта 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених, исказују и евидентирају у висини стварно извршених и по изворима финансирања, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са одредбама чл. 8 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.2 Социјални доприноси на терет послодавца, група – 412000

Група 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца садржи синтетичка конта на којима се књиже доприноси за пензијско и инвалидско осигурање, доприноси за здравствено осигурање и доприноси за незапосленост.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 39.162 хиљаде динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 38.834 хиљаде динара.

Табела број 9: Извршени расходи за социјалне доприносе на терет послодавца у 2024. години
у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	1.133	1.133	720	720	64%	100%
2	Председник општине	1.233	1.233	897	897	73%	100%
3	Општинско веће	619	619	412	412	67%	100%
4	Општинско јавно правобранилаштво	131	131	68	68	52%	100%
5	Општинска управа	13.229	13.140	11.921	11.921	91%	100%
6	ПУ „Маслачак“	18.924	18.924	16.797	16.797	89%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	2.132	2.132	1.903	1.903	89%	100%
8	Установа културе	2.297	2.297	2.001	2.001	87%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	2.325	2.414	2.414	2.414	100%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	1.493	1.493	1.390	1.775	119%	128%



11	МЗ „Сјеница“	326	326	311	311	95%	100%
	Укупно организационе јединице	43.842	43.843	38.834	39.219	89%	101%
	УКУПНО - група 412000	43.842	43.843	39.162	39.219	89%	100%

Директни корисници општине Сјеница. У току 2024. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за све директне кориснике почев од коначне исплате за децембар 2023. године па до коначне исплате за октобар 2024. године (осим општинског Већа код кога је последња исплата у 2024. години била за август 2024. године до када су имали чланове већа на сталном раду у општини Сјеница).

Индијектни корисници општине Сјеница. У току 2024. године, исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца за индијектне кориснике (Библиотека „Мухамед Абдагић“, Установа културе Сјеница, Установа за спорт и рекреацију, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“) почев од коначне исплате за новембар 2023. године па до коначне исплате за септембар 2024. године, осим ПУ „Маслачак“ код које су у 2024. години исплаћене зараде од коначне исплате за октобар 2023. године до коначне исплате за август 2024. године и МЗ Сјеница код које су у 2024. години, исплаћене зараде од коначне зараде за децембар 2023. године до коначне зараде за октобар 2024. године с (тим да су исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за једног радника МЗ „Сјеница“ и за новембар 2024. године).

(1) Скупштина општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.133 хиљада динара, а извршен је расход у износу од 720 хиљада динара. Са овог раздела исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца на плату Председнику скупштине и секретару скупштине општине.

(2) Председник општине. На овој групи конта планиран је расход у износу од 1.233 хиљада динара, а извршен је расход у износу 897 хиљада динара. Са овог раздела исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца на плату председнику општине, помоћнику председника општине и заменику председника општине.

(3) Општинско веће. На овој групи конта планиран је расход у износу од 619 хиљада динара, а извршен је расход у износу 412 хиљада динара. Са овог раздела исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца на плате чланова Општинског већа који су на сталном раду.

(4) Општинско јавно правобранилаштво. На овој групи конта планиран је расход у износу од 131 хиљаде динара, а извршен је расход у износу 68 хиљада динара. Са овог раздела исплаћени су социјални доприноси на терет послодавца на плату за општинског правобраниоца.

(5) Општинска управа. На овој групи конта планиран је расход у износу од 13.140 хиљада динара, а извршен је расход у износу 11.921 хиљаде динара.

(6) ПУ „Маслачак“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 18.924 хиљаде динара, а извршен је расход у износу од 16.797 хиљада динара.

(7) Библиотека „Мухамед Абдагић“. На овој групи конта планиран је расход у износу од 2.132 хиљаде динара, а извршен је расход у износу 1.903 хиљада динара.



(8) Установа културе Сјеница. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 2.297 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 2.001 хиљаде динара.

(9) Установа за спорт и рекреацију Сјеница. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 2.414 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у истом износу.

(10) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 1.493 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 1.390 хиљада динара.

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе на групи конта 412000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у износу од 385 хиљада динара, које нигде није евидентирала ни исказала (*описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000*), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана.

(11) МЗ „Сјеница“. На овим буџетским позицијама планирани су расходи у износу од 326 хиљада динара, док су исказани и извршени расходи у износу од 311 хиљада динара.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета мање исказала текуће расходе на групи конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од најмање 57 хиљада динара, јер није исказала извршене расходе за плате код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ финансиране од стране Министарства заштите животне средине у износу од 385 хиљаде динара и приликом сачињавања консолидованог извештаја више је исказала расходе у односу на извршене у износу од 328 хиљаде динара, што није у складу одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се расходи исказују у већим износима од извршених, као и уколико се не евидентирају сви извршени расходи, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 22: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе на групи конта 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца, исказују и евидентирају у висини стварно извршених и по изворима финансирања, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са одредбама чл. 8 и 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



2.3.1.4.3 Социјална давања запосленима, група – 414000

Група 414000 – Социјална давања запосленима садржи синтетичка конта на којима се књиже исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова, расходи за образовање деце запослених, отпремнине и помоћи и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

Табела број 10: Извршени расходи по основу социјалних давања запосленима, група 414000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	100	100	0	0	0%	
2	Председник општине	100	100	0	0	0%	
3	Општинско веће	50	50	0	0	0%	
4	Општинско јавно правобранилаштво	150	150	0	0	0%	
5	Општинска управа	3.300	3.300	2.795	2.795	85%	100%
6	ПУ „Маслачак“	200	200	0	0	0%	
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	500	500	493	493	99%	100%
8	Установа културе	150	150	54	54	36%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	100	100	100	100	100%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	100	100	92	92	92%	100%
11	МЗ „Сјеница“	80	80	0	0	0%	
Укупно организационе јединице		4.830	4.830	3.534	3.534	73%	100%
УКУПНО - група 412000		4.830	4.830	3.534	3.534	73%	100%

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 3.300 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 2.795 хиљада динара и односе се на: 2.097 хиљада динара за исплату отпремнина приликом одласка у пензију за осам запослених, 67 хиљада динара за исплату помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице, 259 хиљада динара за исплату помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице и 372 хиљаде динара за остале помоћи запосленим радницима.

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 414000 – Социјална давања запосленима, нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.4 Накнаде трошкова за запослене, група – 415000

Група 415000 – Накнаде трошкова за запослене садржи синтетички конто на којем се књиже накнаде трошкова за запослене.

Табела број 11: Преглед групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	100	100	0	0	0%	
2	Председник општине	180	180	0	0	0%	
3	Општинско веће	150	150	16	16	11%	100%
4	Општинско јавно правобранилаштво	100	100	23	23	23%	100%
5	Општинска управа	3.800	3.800	3.724	3.724	98%	100%
6	ПУ „Маслачак“	550	550	216	216	39%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	0	0	0	0		
8	Установа културе	150	150	35	35	23%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	150	150	0	0	0%	
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	100	100	0	0	0%	
11	МЗ „Сјеница“	0	0	0	0		
Укупно организационе јединице		5.280	5.280	4.014	4.014	76%	100%
УКУПНО - група 412000		5.280	5.280	4.006	4.014	76%	100%



(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 3.800 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 3.724 хиљаде динара и односе се на исплату накнада за превоз на посао и са посла и то за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године (конто 415100).

На основу ревизије узорковане документације на субаналитичким контима у оквиру групе 415000 – Накнаде трошкова за запослене нису утврђене материјално значајне неправилности приликом евидентирања ових расхода.

2.3.1.4.5 Награде запосленима и остали посебни расходи, група – 416000

Група 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи садржи синтетички конто на којем се књиже награде запосленима и остали посебни расходи.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи у износу од 1.473 хиљаде динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 1.226 хиљада динара.

Табела број 12: Награде запосленима и остали посебни расходи

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Председник општине	140	140	134	134	96%	100%
2	Општинска управа	1.700	1.700	428	428	25%	100%
3	ПУ „Маслачак“	1.500	1.500	258	258	17%	100%
4	Библиотека „Мухамед Абдагић“	700	700	520	520	74%	100%
5	Установа културе	250	250	0	0	0%	-
6	Установа за спорт и рекреацију	150	150	0	0	0%	-
7	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	250	250	133	133	53%	100%
8	МЗ „Сјеница“	80	80	0	0	0%	-
Укупно организационе јединице		4.770	4.770	1.473	1.473	31%	100%
УКУПНО - група 412000		4.770	4.770	1.226	1.473	31%	120%

(1) Председник општине. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 140 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 134 хиљаде динара и односе се на исплату јубиларних награда.

(2) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.700 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 428 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда.

(3) ПУ „Маслачак“ Сјеница. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 1.500 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 258 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда.

(4) Библиотека „Мухамед Абдагић“ Сјеница. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 700 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 520 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда.

(5) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 250 хиљада динара, а извршени и исказани расходи у износу од 133 хиљада динара и односе се на исплату јубиларних награда.

Међутим, Општина Сјеница је приликом састављања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 416000 – Награде



запосленима и остали посебни расходи, унела износ од 1.226 хиљаде динара, уместо 1.473 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи, мање исказала извршене расходе у износу од 247 хиљаде динара у односу на стварно извршене и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница у истом периоду, што није у складу са одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Консолидованом Извештају о извршењу буџета не искажу сви извршени расходи који су евидентирани и исказани у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава у истом периоду, настаје ризик да консолидовани финансијски извештај није свеобухватан, односно није тачан.

Препорука број 23: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом састављања консолидованог извештаја о извршењу буџета обухвате и искажу извршене расходе на групи конта 416000 – Награде запосленима и остали посебни расходи код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.6 Стални трошкови, група – 421000

Група 421000 – Стални трошкови садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови платног промета и банкарских услуга, енергетске услуге, комуналне услуге, услуге комуникације, трошкови осигурања, закуп имовине и опреме и остали трошкови. У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 421000 – Стални трошкови у износу од 50.746 хиљада динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 50.638 хиљада динара.

Табела број 13: Стални трошкови, група – 421000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	150	150	0	0	0%	-
1	Општинска управа	32.560	41.710	41.177	38.808	93%	94%
2	ПУ „Маслачак“	8.750	8.750	6.564	6.564	75%	100%



3	Библиотека „Мухамед Абдигић“	630	760	596	596	78%	100%
4	Установа културе	1.420	1.420	943	943	66%	100%
5	Установа за спорт и рекреацију	780	780	501	501	64%	100%
6	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	840	840	837	837	100%	100%
7	МЗ "Сјеница"	30	30	20	20	67%	100%
Укупно организационе јединице		45.160	54.440	50.638	48.269	89%	95%
УКУПНО - група 421000		45.160	54.440	50.746	48.269	89%	95%

(1) Општинска управа. На групи конта 421000- Стални трошкови, код Општинске управе планирани су расходи од 41.710 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 41.177 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 14: Структура сталних трошкова

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
421111	Трошкови платног промета	1.772
421211	Услуге за електричну енергију	12.942
421222	Угаљ	165
421224	Лож уље	7.485
421225	Централно грејање	501
421311	Услуге водовода и канализације	234
421411	Телефон, телекс, телефакс	1.555
421412	Интернет	2.293
421419	Остале услуге комуникације	61
421421	Пошта	1.179
421422	Услуге доставе	1.243
421429	Остале ПТТ услуге	169
421512	Осигурање возила	253
421513	Осигурање опреме	59
421521	Осигурање запослених у случају несреће на раду	97
421522	Здравствено осигурање запослених	42
421611	Осигурање од одговорности према трећим лицима	1.230
421911	Радио – телевизијска претплата	408
426919	Остали непоменути трошкови	9.489
Укупно:		41.177

Конто 421211 - Услуге за електричну енергију. Општинска управа је на конту 421211 – Услуге за електричну енергију евидентирала износ од 12.942 хиљаде динара који се односи на утрошену електричну енергију. Општина Сјеница је 24. марта 2023. године закључила уговор број 410-5/23 са ЈП „Електропривреда Србије“ Београд. Предмет уговора је испорука електричне енергије са потпуним снабдевањем са балансном одговорношћу. Цена за испоручену електричну енергију износи по вишој тарифи 21,55 динара по Kwh без ПДВ-а, по нижој тарифи 19,40 динара по Kwh без ПДВ-а и јединственој тарифи 13,67 динара по Kwh без ПДВ-а, што за утврђену оријентациону потрошњу електричне енергије за сва мерна места износи 2.273 хиљаде динара без ПДВ-а. У цену нису урачунати трошкови приступа дистрибутивном систему електричне енергије, трошкови накнаде за подстицај повлашћених потрошача, као ни акциза за утрошену електричну енергију. Такође, Општина Сјеница је 2. априла 2024. године закључила нови уговор (број 410-5) са АД „Електропривреда Србије“ Београд. Цена за испоручену електричну енергију износи по вишој тарифи 13,78 динара по Kwh без ПДВ-а, по нижој тарифи 12,40 динара по Kwh без ПДВ-а и јединственој тарифи 8,73 динара по Kwh без ПДВ-а. У цену нису урачунати трошкови приступа дистрибутивном систему електричне енергије, трошкови накнаде за подстицај повлашћених потрошача, као ни акциза за утрошену електричну енергију, што за утврђену оријентациону потрошњу



електричне енергије за сва мерна места износи 1.453 хиљаде динара без ПДВ-а. У току 2024. године, на основу ових уговора и испостављених рачуна акционарског друштва „Електропривреда Србије“ Београд, Општинска управа је извршила плаћање и евидентирала расход у износу од 12.723 хиљаде динара.

Осим наведеног, Општинска управа је током 2024. године на групи конта 421000 – Стални трошкови, евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 219 хиљада динара по рачунима акционарског друштва „Електропривреда Србије“ Београд, а који се односе на утрошену електричну енергију Центра за социјални рад Сјеница, и то: КОМ38939641 од 17. децембра 2024. године у износу од 18 хиљада динара, КОМ38701700 од 16. новембра 2024. године у износу од 20 хиљаде динара, КОМ38171626 од 20. септембра 2024. године у износу од 79 хиљаде динара и Решења број ИИВК25/24 од 5. фебруара 2024. године у износу од 101 хиљаде динара, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за плаћену електричну енергију Центру за социјални рад Сјеница у износу од 219 хиљада динара на групи конта 421000 – Стални трошкови, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 24: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за плаћену електричну енергију Центру за социјални рад Сјеница евидентирају и исказују на контима групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 421224 - Лож уље. На овој позицији исказан је расход у износу од 7.485 хиљада динара. Општинско веће општине Сјеница донело је Закључак број 06-23/2023-10 од 30. октобра 2023. године да се из буџета општине Сјеница издвоје финансијска средства за набавку лож уља за мобилни контејнер котларницу у ОШ „12. децембар“ Сјеница. Ови расходи, у износу од најмање 2.130 хиљада динара, су неправилно планирани, извршени и евидентирани на групи конта 421000 – Стални трошкови, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за набавку гасног уља за потребе ОШ „12. децембар“ Сјеница у износу од најмање 2.130 хиљада динара на групи конта 421000 – Стални трошкови, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.



Препорука број 25: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за набавку гасног уља за потребе ОПШ „12. децембар“ Сјеница евидентирају и исказују на контима групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 421311 - Услуге водовода и канализације. На овој позицији исказан је расход у износу од 234 хиљада динара, а односи се на плаћање обавеза према ЈКП „Врела“ Сјеница по рачунима за комуналне услуге.

Општинска управа општине Сјеница извршила је плаћање рачуна за комуналне услуге који се односе на Центар за социјални рад Сјеница и то: 90-478/24У од 6. марта 2024. године у износу од три хиљаде динара, 90-3/24У од 31. јануара 2024. године у износу од две хиљаде динара, 90-1898/24У од 7. јуна 2024. године у износу од две хиљаде динара, 90-2859/24У од 31. јула 2024. године у износу од две хиљаде динара, 90-2377/24У од 30. јуна 2024. године у износу од три хиљаде динара, 90-3342/24У од 6. септембра 2024. године у износу од три хиљаде динара, 90-4313/24У од 31. октобра 2024. године у износу од две хиљаде динара, 90-4793/24У од 6. децембра 2024. године у износу од три хиљаде динара, који су евидентирани динара на групи конта 421000 – Стални трошкови, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за комуналне услуге који се односе на Центар за социјални рад Сјеница у износу од 20 хиљада динара на групи конта 421000 – Стални трошкови, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 26: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за комуналне услуге Центра за социјални рад Сјеница евидентирају и исказују на контима групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 421919 - Остали непоменути трошкови. На овој позицији исказан је расход у износу од 9.489 хиљада динара, а највећим делом се односи на плаћање обавеза према привредном друштву „Електропривреда Србије“ АД Београд у износу од 8.812 хиљада динара (93%).

Општина Сјеница закључила је уговор о јавној набавци електричне енергије за јавну расвету насељених места у Општини Сјеница, број 410-6/23 од 5. априла 2023. године са привредним друштвом „Електропривреда Србије“ АД Београд. Цена за испоручену електричну енергију износи 16,43 динара по Kwh без ПДВ-а, односно 19,716 динара по Kwh са ПДВ-ом. У цену нису урачунати трошкови приступа и коришћења система за пренос електричне енергије, трошкови приступа и коришћења система за дистрибуцију електричне енергије, као ни накнаде за подстицај повлашћених потрошача. Укупна вредност уговора одређива је на основу јединичних цена и стварно испоручених количина, а највише до процењене вредности јавне набавке, односно до 25.000 хиљада



динара. Такође, општина Сјеница закључила је уговор број 410-10 од 15. маја 2024. године. Цена за испоручену електричну енергију износи 9,24 динара по Kwh без ПДВ-а, односно 11,088 динара по Kwh са ПДВ-ом. У цену нису урачунати трошкови приступа дистрибутивном систему електричне енергије, трошкови накнаде за подстицај повлашћених потрошача, као ни акциза за утрошену електричну енергију. Укупна вредност уговора одредива је на основу јединичних цена и стварно испоручених количина, а највише до процењене вредности јавне набавке, односно до 40.000 хиљада динара.

Узорковани су рачуни КОМ37445708 од 21. јуна 2024. године у износу од 681 хиљаде динара, КОМ37925538 од 30. августа 2024. године у износу од 3.147 хиљаде динара и КОМ38168953 од 20. септембра 2024. године у износу од 3.496 хиљаде динара.

Општинска управа је расходе за електричну енергију најмање у износу од 7.324 хиљаде динара планирала, извршила и евидентирала на економској класификацији 421919 – Остали непоменути трошкови, уместо на економској класификацији 421211 – Услуге за електричну енергију, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2) Библиотека „Мухамед Абдагић“. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Библиотеке „Мухамед Абдагић“ планирани су расходи у износу од 760 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 596 хиљада динара и то: 29 хиљада динара за трошкове платног промета, 125 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 101 хиљада динара за централно грејање, 22 хиљаде динара за услуге водовода и канализације, 278 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, пет хиљада динара за пошту, седам хиљада динара за осигурање возила, 22 хиљаде динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и седам хиљада динара за закуп административне опреме.

(3) Установа културе Сјеница. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Установе културе планирани су расходи у износу од 1.320 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 943 хиљаде динара и то: 42 хиљаде динара за трошкове платног промета, 709 хиљада динара услуге за електричну енергију, 24 хиљаде динара за услуге водовода и канализације, седам хиљада динара за телефон, 57 хиљада динара за интернет, 51 хиљада динара за услуге мобилног телефона, 29 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду и 24 хиљада динара за закуп опреме за образовање, културу и спорт.

(4) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код Установе за спорт и рекреацију планирани су расходи у износу од 780 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 502 хиљаде динара и то: 37 хиљаде динара за трошкове платног промета, 63 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 71 хиљада динара за услуге водовода и канализације, 231 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, 27 хиљада динара за интернет и 73 хиљада динара за осигурање возила.

(5) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На групи конта 421000 - Стални трошкови, код ЈУ „Туристичка организација“ планирани су расходи у износу од 840 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 836 хиљада динара и то: 82 хиљаде динара за трошкове платног промета, 24 хиљада динара за услуге за електричну енергију, 303 хиљаде динара за централно грејање, пет хиљада динара за услуге водовода и канализације, 186 хиљада динара за телефон, телекс, телефакс, пет хиљада динара за интернет, осам хиљада динара за остале услуге комуникације, 70 хиљада динара за пошту, 48 хиљада динара за осигурање запослених у случају несреће на раду, 105 хиљада динара за закуп осталог простора.



Поред свега наведеног, при изради Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1. - 31. 12. 2024. године, начињена је додатна грешка која је довела до нетачног исказивања расхода на групи конто 421000 – Стални трошкови. Наиме, у овом консолидованом извештају расходи на наведеној групи конта приказани су за 108 хиљада динара више у односу на стварно извршене, евидентирани и исказане расходе код директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 421000 – Стални трошкови, више исказала извршене расходе у износу од 108 хиљада динара у односу на стварно извршене и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница у истом периоду, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Консолидованом Извештају о извршењу буџета, извршени расходи искажу у већем износу у односу на извршене, евидентирани и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава у истом периоду, јавља се ризик да консолидовани финансијски извештај садржи нетачне податке.

Препорука број 27: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом састављања консолидованог извештају о извршењу буџета обухвате и искажу извршене расходе на групи конта 421000 – Стални трошкови код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.7 Трошкови путовања, група – 422000

Група 422000 – Трошкови путовања садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови службених путовања у земљи, трошкови службених путовања у иностранство, трошкови путовања у оквиру редовног рада, трошкови путовања ученика и остали трошкови транспорта.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 422000 – Трошкови путовања у износу од 10.027 хиљада динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 9.941 хиљаде динара.



Табела број 15: Трошкови путовања, група 422000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	100	100	0	0	0%	-
2	Председник општине	150	150	16	16	11%	100%
3	Општинско веће	100	100	0	0	0%	-
4	Општинско јавно правобранилаштво	50	50	0	0	0%	-
5	Општинска управа	4.530	4.530	4.790	352	8%	7%
6	ПУ „Маслачак“	6.600	5.945	4.566	4.566	77%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	100	100	51	51	51%	100%
8	Установа културе	160	160	82	82	51%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	270	270	51	51	19%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	610	610	385	385	63%	100%
11	МЗ „Сјеница“	30	30	0	0	0%	-
Укупно организационе јединице		12.700	12.045	9.941	5.503	46%	55%
УКУПНО - група 422000		12.720	12.065	10.027	5.503	46%	55%

(1) Општинска управа. На групи конта 422000 – Трошкови путовања, код Општинске управе планирани су расходи у износу од 4.530 хиљада динара, а извршени и евидентирани су у износу од 4.790 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели:

Табела број 16: Структура трошкова путовања

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
422111	Трошкови дневница (исхране) на службеном путу	164
422131	Трошкови смештаја на службеном путу	51
422199	Остали трошкови за пословна путовања у земљи	133
422231	Трошкови смештаја на службеном путу у иностранство	4
422321	Трошкови путовања у оквиру редовног рада (авион, аутобус, воз)	3.754
422411	Превоз ученика	684
Укупно:		4.790

Конто 422321 - Трошкови путовања у оквиру редовног рада. Општинска управа је на конту 422321 – Трошкови путовања у оквиру редовног рада евидентирала износ од 3.754 хиљаде динара.

ОШ „Др. Џевад Љајић“ Дуга Пољана закључила је уговор број 01-94/24 од 7. маја 2024. године са пружаоцем услуге Превоз „Смајовић“ Сјеница. Предмет уговора је услуга превоза ученика и радника школе на релацији Сјеница – Дуга Пољана – Дражевић – Житниће – Голијски пут – Дуга Пољана и обратно. Наручилац посла се обавезао да извршиоцу посла на име извршене услуге плаћа месечни износ на основу одлуке Општинског већа Општине Сјеница број 06-7/2023-14-5 од 3. маја 2023. године којом је одређена цена карте по превезеном ученику у оба смера и то: Сјеница-Дуга Пољана 648 динара, Дуга Пољана - Житниће 270 динара, Дуга Пољана-Дражевиће 108 динара и Дуга Пољана-Голијски пут 108 динара. ОШ „Др. Џевад Љајић“ Дуга Пољана се на основу захтева за пренос средства, рачуна превозника Превоз „Смајовић“ Сјеница и спецификације превоза ученика и запослених у ОШ „Др. Џевад Љајић“ Дуга Пољана обраћала Општинској управи за пренос средстава. У току 2024. године по овом основу Општинска управа је извршила пренос новчаних средстава ОШ „Др. Џевад Љајић“ у износу од 3.754 хиљаде динара. Међутим, извршени расходи су евидентирани на групи конта 422000 – Трошкови путовања, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Кonto 422411 - Превоз ученика. Општинска управа је на конту 422411 – Превоз ученика евидентирала износ од 684 хиљада динара који се у целости односи на извршени пренос новчаних средстава према ОШ „Др. Џевад Љајић“ за превоз ученика. Међутим, ови расходи су евидентирани на групи конта 422000 – Трошкови путовања, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

Откривена неправилност: Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за превоз запослених и ученика ОШ „Др. Џевад Љајић“ Дуга Пољана у износу од најмање 4.438 хиљаде динара на групи конта 422000 – Трошкови путовања, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 28: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за превоз запослених и ученика у основним школама евидентирају и исказују на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Маслачак“. На групи конта 422000 – Трошкови путовања, код ПУ „Маслачак“ планирани су расходи од 5.945 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи исказани су у износу од 4.566 хиљада динара и то: 19 хиљада динара за трошкове дневница (исхране) на службеном путу, 27 хиљада динара за накнаду за употребу сопственог возила, 1.641 хиљада динара за превоз средствима јавног превоза и 2.879 хиљада динара за превоз деце припремног предшколског програма.

Осим наведеног, приликом сачињавања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињена је додатна грешка која је довела до погрешног исказивања прихода на групи конта 422000 – Трошкови путовања. Грешка се огледа у томе што су расходи на овој групи конта исказани више за 86 хиљада динара у односу на извршене, евидентирани и исказане расходе на овој групи конта код директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница.

Поред већ наведеног, при изради Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињена је додатна грешка која је довела до нетачног исказивања расхода на групи конта 422000 – Трошкови путовања. Наиме, у овом консолидованом извештају расходи на наведеној групи конта приказани су за 86 хиљада динара више у односу на стварно извршене, евидентирани и исказане расходе код директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 422000 – Трошкови путовања, више исказала извршене расходе у износу од 86 хиљада динара у односу на стварно извршене и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница у истом периоду, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Консолидованом Извештају о извршењу буџета, извршени расходи исказу у већем износу у односу на извршене, евидентиране и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава у истом периоду, јавља се ризик да консолидовани финансијски извештај садржи нетачне податке.

Препорука број 29: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом састављања консолидованог извештаја о извршењу буџета обухвате и исказу извршене расходе на групи конта 422000 – Трошкови путовања код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група – 423000

Група 423000 – Услуге по уговору, садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административних услуга, компјутерских услуга, услуга образовања и усавршавања запослених, услуга информисања, стручних услуга, услуга за домаћинство и угоститељство, репрезентације и остале опште услуге.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од 132.372 хиљаде динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 84.356 хиљаде динара.

Табела број 17: Услуге по уговору, група – 423000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	11.500	11.500	12.916	4.356	38%	34%
2	Председник општине	280	280	144	144	51%	100%
3	Општинско веће	200	200	88	88	44%	100%
4	Општинско јавно правобранилаштво	60	60	0	0	0%	-
5	Општинска управа	68.024	58.154	49.329	65.281	112%	132%
6	ПУ „Маслачак“	7.787	8.442	8.436	8.436	100%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдугић“	3.230	3.090	2.693	2.693	87%	100%
8	Установа културе	2.294	2.294	1.473	1.074	47%	73%
9	Установа за спорт и рекреацију	1.310	1.310	938	938	72%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	8.600	8.600	8.339	7.558	88%	91%
11	МЗ „Сјеница“	0	0	0	0	-	-
Укупно организационе јединице		103.285	93.930	84.356	90.568	96%	107%
УКУПНО - група 423000		103.305	93.950	132.372	90.568	96%	68%



(1) Скупштина општине. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Скупштине општине планирани су расходи од 11.500 хиљада динара, а евидентирани и исказни су у износу од 12.916 хиљада динара, и то: 122 хиљада динара за услуге превозија, 48 хиљада динара за остале административне услуге, 1.331 хиљада динара за накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија и 11.415 хиљада динара за остале опште услуге.

Табела број 18: Структура услуга по уговору код Скупштине општине

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423111	Услуге превозија	122
423191	Остале административне услуге	48
423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	1.331
423911	Остале опште услуге	11.415
Укупно:		12.916

Конто 423591 - Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија. На овом конту исказано је извршење у износу од 1.331 хиљаде динара које се у целости односи на накнаде одборницима Скупштине општине.

Конто 423911 - Остале опште услуге. На овом конту евидентирано је извршење у износу од 11.415 хиљада динара. Највећи износ евидентираних расхода на овој економској класификацији представља пренос новчаних средстава са рачуна за извршење буџета на наменски подрачун и то у износу од најмање 8.560 хиљада динара, што није у складу одредбама члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Скупштина општине је више евидентирала и исказала расходе на групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од најмање 8.560 хиљада динара у колони број 6 (буџет Републике), јер је пренос средства са рачуна извршења буџета Општине Сјеница на наменски подрачун исказала као извршени текући расход у истом износу, што није у складу одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

Ризик: Уколико се пренос средстава са рачуна извршења буџета на рачуне подрачуна евидентира и исказује као расход, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 30: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пренос средстава између рачуна извршења буџета и наменских подрачуна не евидентирају као текући расход на групи конта 423000 – Услуге по уговору, у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Председник општине. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Председника општине планирани су расходи од 280 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи у износу од 144 хиљада динара и односе се на репрезентацију.

(3) Општинско веће. На групи конта 423000- Услуге по уговору, код Општинског већа планирани су расходи од 200 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су у износу од 88 хиљада динара и односе се на исплату накнаде по уговору о делу са физичким лицем у вези са одржавањем мреже ЈКП „Пештерски водовод“.



(4) Општинска управа. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Општинске управе планирани су расходи од 58.154 хиљада динара, а евидентирани и исказани расходи у износу од 49.329 хиљада динара. Структура евидентираних и исказаних расхода на групи конта 423000 – Услуге по уговору дата је у наредној табели.

Табела број 19: Структура услуга по уговору код Општинске управе

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423131	Рачуноводствене услуге	15
423191	Остале административне услуге	6.893
423212	Услуге за одржавање софтвера	574
423311	Услуге образовања и усавршавања запослених	235
423321	Котизација за семинаре	153
423391	Издаци за стручне испите	36
423399	Остали издаци за стручно усавршавање	2.206
423419	Остале услуге штампања	96
423431	Услуге рекламе и пропаганде	18
423441	Медијске услуге радија и телевизије	75
423591	Накнаде члановима управних, надзорних одбора и комисија	606
423599	Остале стручне услуге	394
423621	Угоститељске услуге	822
423711	Репрезентација	1.852
423911	Остале опште услуге	35.354
Укупно:		49.329

Конто 423191 - Остале административне услуге. На конту 423191 – Остале административне услуге исказано је извршење у износу од 6.893 хиљада динара. Највећи део ових расхода (78%) односи се на расходе према Општинском удружењу за помоћ деци и особама ометеним у развоју „Поветарац“ Сјеница и то у износу 5.376 хиљада динара. С обзиром на то да су ови расходи извршени за услуге социјалне заштите (помоћ у кући до 50 одраслих инвалидних лица и старих лица на територији Општине Сјеница у износу 2.634 хиљаде динара и дневни боравак за децу и младе са посебним потребама у износу од 2.742 хиљаде динара), неправилно су планирани, извршени и евидентирани на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 423911 - Остале опште услуге. На конту 423911 – Остале опште услуге евидентирано је извршење у износу од 35.354 хиљада динара.

На овој економској класификацији, Општинска управа је евидентирала расходе у износу од 10.616 хиљада динара (брuto) који се односе на исплаћену накнаду за обављање привремених и повремених послова.

Табела број 20: Преглед извршених расхода по основу уговора о привременим и повременим пословима са раздела Општинске управе у 2024. години

у 000 динара

Назив	2024. година												Укупно
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
Физичко лице 1	85	85	93	93	93	93	93	93	93				821
Физичко лице 2	64	64	64	64	67	67	67	67	67				591
Физичко лице 3	86												86
Физичко лице 4	64												64
Физичко лице 5							67		67		67		201
Физичко лице 6			93	93	93	93		185	93				650
Физичко лице 7			93	93	93	93		93					465



Назив	2024. година												Укупно
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	
Физичко лице 8			93	93	93	93	93	93	93				651
Физичко лице 9			67	67	67	67	67	67	67				469
Физичко лице 10	57	57	57	57	57	57	57	57	57		57		570
Физичко лице 11	57	57	57	57	57	57	57	57	57		57		570
Физичко лице 12			93	93	93	93	93		93				558
Физичко лице 13		39	64	64	64	64		64	64				423
Физичко лице 14			93	93	93	93	93	93	93		93	93	837
Физичко лице 15			93	93	93	93	93	93	64				622
Физичко лице 16		58	78	78	78	78	78				85	85	618
Физичко лице 17		59	85	85	90	93	93	85	85		85	85	845
Физичко лице 18			67	67	67	67	67						335
Физичко лице 19			67	67	67	67	67	67	67				469
Физичко лице 20			67	67		67	67						268
Физичко лице 21							71						71
Физичко лице 22			67	67	67	67							268
Физичко лице 23					93								93
Физичко лице 24	71												71
Укупно:	484	419	1.391	1.391	1.425	1.402	1.223	1.114	1.060	0	444	263	10.616

Осим наведеног, Општинска управа је на истој економској класификацији евидентирала и извршене расходе у износу од 6.873 хиљаде динара који се односе на плаћања Општинском удружењу за помоћ деци и особама ометеним у развоју „Поветарац“ Сјеница. С обзиром на то да су ови расходи извршени за услуге социјалне заштите (помоћ у кући до 50 одраслих инвалидних лица и старих лица на територији Општине Сјеница у износу 3.196 хиљаде динара и дневни боравак за децу и младе са посебним потребама у износу од 3.677 хиљаде динара), неправилно су планирани, извршени и евидентирани на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 472000 - Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Поред тога, Општинска управа општине Сјеница закључила је Уговор број 410-21 од 29. октобра 2024. године са привредним друштвом „ММФ СООР“ д. о. о. Сјеница. Предмет уговора је набавка радова на имплементацији и мерама обезбеђења зоне школе, приступне инфраструктуре деце као пешака – израда тротоара. Вредност уговора је 1.182 хиљаде динара. Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расход по окончаној ситуацији број 69-24 од 12. новембра 2024. године привредном друштву „ММФ СООР“ д. о. о. Сјеница у износу од 1.147 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе и издатке у износу од 13.396 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 12.249 хиљада динара за услуге социјалне заштите и на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти у износу од 1.147 хиљада динара за радове на изградњи тротоара, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Ризик: Уколико се расходи и издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 31: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за услуге социјалне заштите и издатке за изградњу не планирају нити евидентирају на контима групе 423000 – Услуге по уговору у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) ПУ „Маслачак“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Предшколске установе „Маслачак“ планирани су расходи у износу од 8.442 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 8.436 хиљада динара, чија је структура представљена у наредној табели.

Табела број 21: Структура услуга по уговору код ПУ „Маслачак“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423131	Рачуноводствене услуге	25
423211	Услуге за израду софтвера	139
423311	Услуге образовања и усавршавања запослених	64
423321	Котизација за семинаре	73
423322	Котизација за стручна саветовања	1
423432	Објављивање тендера и информативних огласа	46
423599	Остале стручне услуге	6.777
423711	Репрезентација	47
423911	Остале опште услуге	1.264
Укупно:		8.436

Конто 423599 - Остале стручне услуге. На конту 423599 – Остале стручне услуге исказан је расход у износу од 6.777 хиљада динара и односи се на ангажовање 27. лица по уговорима о привременим и повременим пословима, чија је структура дата у следећој табели.

Табела број 22: Преглед извршених расхода по основу уговора о привременим и повременим пословима ПУ „Маслачак“ у 2024. години у 000 динара

Рб	Име и презиме	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Укупно
1	Физичко лице 1	58	54	31										143
2	Физичко лице 2	67	74	74	82	82		82	82	82	14			639
3	Физичко лице 3		82	94	100	81								357
4	Физичко лице 4		82	82	99	99								362
5	Физичко лице 5						49							49
6	Физичко лице 6						66	66	66	66				264
7	Физичко лице 7						49							49
8	Физичко лице 8						49							49
9	Физичко лице 9						49							49
10	Физичко лице 10						49							49
11	Физичко лице 11			27	82	82	61							252
12	Физичко лице 12			33	99	99	74							305
13	Физичко лице 13			33	99	99	74							305
14	Физичко лице 14			47	99	99	74							319
15	Физичко лице 15			47	99	99	74							319
16	Физичко лице 16			38	99	99	74							310
17	Физичко лице 17			33	99	99	74							305
18	Физичко лице 18			33	99	99	74							305
19	Физичко лице 19			37	99	98	74							308
20	Физичко лице 20			31	82	82	61							256
21	Физичко лице 21			37	99	99	74							309



Рб	Име и презиме	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Укупно
22	Физичко лице 22			31	82	82	61							256
23	Физичко лице 23			31	82	82	61							256
24	Физичко лице 24			37	99	98	74							308
25	Физичко лице 25			47	99	98	74							318
26	Физичко лице 26			33	99	98	74							304
27	Физичко лице 27							32						32
Укупно:		125	292	856	1.797	1.774	1.443	180	148	148	14	0	0	6.777

(6) Библиотека „Мухамед Абдагић“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору код Библиотеке „Мухамед Абдагић“ планирани су расходи од 2.294 хиљада динара, а евидентирани и исказани су у износу од 2.693 хиљаде динара. Највећи део извршених расхода (65%) на овој групи конта односи на исплате накнада по уговорима о привременим и повременим пословима и то у износу од 1.760 хиљада динара.

Табела број 23: Преглед извршених расхода по основу уговора о привременим и повременим пословима Библиотеке „Мухамед Абдагић“ у 2024. години у 000 динара

Редни број	Име и презиме	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	Укупно
1	Физичко лице 1		77	77	77							77		308
2	Физичко лице 2		87	115	107							107		416
3	Физичко лице 3											97		97
4	Физичко лице 4	181	247	123	123					123		123		920
5	Физичко лице 5		19											19
Укупно:		181	430	315	307					123		404		1.760

(7) Установа културе. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Установе за културу планирани су расходи од 2.294 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 1.472 хиљаде динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 24: Структура услуга по уговору код Установе културе у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
423212	Услуге за одржавање софтвера	43
423291	Остале компјутерске услуге	25
423311	Услуге образовања и усавршавања запослених	15
423419	Остале услуге штампања	14
423441	Медијске услуге радија и телевизије	15
423599	Остале стручне услуге	11
423621	Угоститељске услуге	61
423712	Поклони	46
423911	Остале опште услуге	1.242
Укупно:		1.472

Конто 423911 - Остале опште услуге. На конту 423911 – Остале опште услуге исказан је расход у износу од 1.242 хиљаде динара. Установа културе је на овој економској класификацији евидентирала расходе за услуге техничке подршке организације манифестације „Дан Санцака“ у износу од 399 хиљаде динара, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Установа културе је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за услуге техничке подршке организације манифестације „Дан Санцака“ у износу од 399 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 32: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за услуге техничке подршке организације манифестације „Дан Санцака“ евидентирају и исказују на контима групе 424000 – Специјализоване услуге у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(8) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Јавне установе за спорт и рекреацију планирани су расходи од 1.310 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 938 хиљада динара, и то: 47 хиљада динара за услуге одржавања софтвера, 455 хиљада динара за исплату накнада по уговорима о делу за два лица, 413 хиљада динара за угоститељске услуге и 23 хиљаде динара за репрезентацију.

(9) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На групи конта 423000 - Услуге по уговору, код Туристичке организације планирани су расходи од 8.600 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 8.339 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 25: Структура услуга по уговору код Туристичке организације у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
423111	Услуге превоза	101
423321	Котизација за семинаре	27
423323	Котизација за учествовање на сајмовима	737
423431	Услуге рекламе и пропаганде	308
423599	Остале стручне услуге	885
423711	Репрезентација	218
423911	Остале опште услуге	6.063
Укупно:		8.339

Конто 423599 - Остале стручне услуге. На овој економској класификацији исказан је расход у износу од 885 хиљада динара који се у целисти односи на плаћање ангажмана и наступа извођача у музичком програму у Сјеници. Међутим, ови расходи су неправилно планирани, извршени и исказани на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем

Конто 423911 - Остале опште услуге. На конту 423911 – Остале опште услуге код ЈУ „Туристичка организација“ Сјеница исказан је расход у износу од 6.063 хиљаде динара, а највећим делом (50%) се односи на исплате накнада по уговорима о привременим и повременим пословима у износу од 3.031 хиљаде динара. Осим тога, Туристичка организација је на овој економској класификацији неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за закуп бине и продукције за реализацију културно-уметничког програма „Доживи Сјеницу“ у износу од 930 хиљада динара, уместо на групи конта



424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: ЈУ „Туристичка организација“ Сјеница је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за ангажман и наступ извођача у музичком програму и за закуп бине и продукције за реализацију културно - уметничког програма „Доживи Сјеницу“ на групи 423000 – Услуге по уговору у износу од 1.515 хиљада динара, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 33: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за ангажман и наступ извођача у музичком програму и за закуп бине и продукције за реализацију културно-уметничког програма „Доживи Сјеницу“, не планирају нити евидентирају на групи конта 424000 – Специјализоване услуге у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе на групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од 734 хиљаде динара, које нигде није евидентирала ни исказала (описано у Напомени 2.3.1.5.2 *Машине и опрема, група – 512000*), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Осим напред описаних неправилности, приликом сачињавања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињене су нове грешке које су довеле до погрешног исказивања текућих расхода на групи конта 423000 – Услуге по уговору, и то:

(1) исказани су укупно извршени расходи у износу од 132.372 хиљаде динара, односно за 48.016 хиљада динара више у односу на збир укупних расхода на овој групи конта који су исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године код свих директних и индиректних корисника Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова. Међутим, анализом токова готовине, као и узимајући у обзир чињеницу да Општинска управа није евидентирала расходе на групи конта 423000 – Услуге по уговору за сва плаћања која су извршена из средстава која су се налазила на наменским подрачунима, изводи се закључак да је Општинска управа извршила расходе на овој групи конта у износу од 29.348 хиљада динара које није евидентирала у пословним књигама, али је исказала у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола). На



овај начин изводи се закључак да износ од 48.016 хиљада динара треба умањити за износ извршених а неевидентираних расхода од 29.348 хиљада динара, а како би се добио износ укупно више исказаних расхода на овој групи конта који износи 18.668 хиљада динара.

(2) На основу претходно наведеног, имајући у виду грешку у вези са неевидентирањем и неисказивањем извршених расхода код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ из средстава Министарства заштите животне средине у износу од 734 хиљаде динара, изводи се закључак да је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета Општине Сјеница у периоду 1. 1- 31. 12. 2024. године, на групи конта 423000 – Услуге по уговору укупно више исказано расхода у износу од најмање 17.934 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године више исказала текуће расходе на групи конта 423000 – Услуге по уговору у износу од најмање 17.934 хиљаде динара, јер је исказала расходе у износу од 18.668 хиљада динара који нису извршени и није исказала извршене расходе код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ финансиране од стране Министарства заштите животне средине у износу од 734 хиљаде динара, што није у складу одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се расходи исказу у финансијском извештају у већем износу у односу на извршене, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 34: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе на групи конта 423000 – Услуге по уговору, исказују и евидентирају у висини стварно извршених, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.9 Специјализоване услуге, група - 424000

Група 424000 – Специјализоване услуге садржи синтетичка конта на којима се књиже пољопривредне услуге, услуге образовања, културе и спорта, медицинске услуге, услуге одржавања аутопутева, услуге одржавања националних паркова и природних површина, услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге и остале специјализоване услуге.

Табела број 26: Специјализоване услуге

у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	103.500	95.100	85.198	79.572	84%	93%
2	ПУ „Маслачак“	1.250	1.250	1.130	1.130	90%	100%
3	Библиотека „Мухамед Абдагић“	50	50	72	72	144%	100%
4	Установа културе	2.000	2.000	928	1.327	66%	143%
5	Установа за спорт и рекреацију	520	520	366	366	70%	100%
6	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	400	400	42	2.291	573%	5455%
Укупно организационе јединице		107.720	99.320	87.736	84.758	85%	97%
УКУПНО - група 411000		107.720	99.320	87.739	84.758	85%	97%



(1) Општинска управа. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Општинске управе планирани су расходи у износу од 95.100 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 85.198 хиљаде динара, чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 27: Структура специјализованих услуга код Општинске управе у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
424221	Услуге културе	50
424311	Здравствена заштита по уговору	8
424351	Остале медицинске услуге	187
424911	Остале специјализоване услуге	84.953
Укупно:		85.198

Конто 424911 - Остале специјализоване услуге. Општинска управа је на конту 424911 – Остале специјализоване услуге евидентирала расход у износу од 85.198 хиљада динара. Највећи део ових расхода (85%) односи се на расходе према ЈКП „Врела“ Сјеница у износу од 71.996 хиљада динара. У оквиру овог износа извршена су плаћања према ЈКП „Врела“ за изведене радове, и то за: (1) окончану ситуацију број 2325/23 од 27. новембра 2023. године чија је вредност 4.454 хиљаде динара за изградњу водоводне и фекалне канализационе мреже у улици Пештерска; (2) ситуацију од 26. септембра 2022. године чија је вредност 7.600 хиљада динара за изградњу водоводне, фекалне и кишне канализационе мреже за крак улице Никола Тесла; (3) прва привремена ситуација од 24. јуна 2024. године чија је вредност 7.476 хиљада динара са ПДВ-ом за изградњу водоводне мреже за насеље Кијевци и Читлук. Извођење радова је реализовано без закљученог уговора, при чему цене за изведене радове нису биле утврђене од стране Скупштине општине, нити су биле прецизиране у било ком другом важећем акту (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола). Осим што нам у поступку ревизије нису презентовани Уговори о извођењу радова са ЈКП „Врела“ Сјеница (према писаном изјашњењу одговорног лица Општинске управе општине Сјеница у 2024. години не постоје закључени уговори са ЈКП „Врела“ Сјеница који се односе на извођење радова на канализационој мрежи), ова плаћања су неправилно планирана, извршена и евидентирана на групи конта 424000 - Специјализоване услуге, уместо на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила плаћање и евидентирала издатке за радове на изградњи водоводне и канализационе мреже у износу од најмање 19.530 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама, јавља се ризик од неистинитог извештавања и потцењивања вредности имовине.

Препорука број 35: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да издатке за изградњу и капитално одржавање објеката не евидентирају нити исказују на контима групе 511000 – Зграде и грађевински објекти у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Поред наведеног, узорковани су рачуни ЈКП „Врела“ Сјеница за чишћење и одржавање јавних површина, и то: 1-1316/24У/24 од 25. јула 2024. године од 25. јула 2024. године у износу од 3.876 хиљада динара, 1425/24 од 25. септембра 2024. године у износу од 3.876 хиљада динара и 1426/24 од 25. септембра 2024. године у износу од 3.331 хиљаде динара. Према писаној изјави одговорног лица Општинске управе општине Сјеница у 2024. години не постоје закључени уговори са ЈКП „Врела“ Сјеница који се односе на чишћење и одржавање јавних површина. Рачуни садрже пратећу документацију која је потписана од стране надзорног органа. Цене које су исказане у фактурама ЈКП „Врела“, а односе се на чишћење и одржавање јавних површина формиране су на основу Одлуке о ценама комуналних услуга коју је усвојила Скупштина општине Сјеница 5. фебруара 2015. године.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.10 – Текуће поправке и одржавање, група – 425000*, Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за зимско одржавање улица у износу од 11.578 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.5.1 – Зграде и грађевински објекти, група – 511000*, Општинска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке у вези са чишћење јавних површина у износу од 2.326 хиљада динара на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Маслачак“. На групи конта 424000- Специјализоване услуге, код ПУ „Маслачак“ планирани су расходи од 1.250 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 1.130 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели:

Табела број 28: Структура специјализованих услуга код ПУ „Маслачак“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
424211	Услуге образовања	25
424311	Здравствена заштита по уговору	464
424331	Услуге јавног здравља	187
424611	Услуге очувања животне средине	31
424911	Остале специјализоване услуге	423
Укупно:		1.130

(3) Установа културе. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Установе културе планирани су расходи од 2.000 хиљада динара, а исказани су расходи у износу од 928 хиљада динара.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група – 423000*, Установа културе је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за услуге техничке подршке организације манифестације „Дан Санџака“ у износу од 399 хиљаде динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



(4) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код Установе за спорт и рекреацију планирани су расходи од 520 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 366 хиљада динара и односе се на: 282 хиљаде динара за услуге спорта, осам хиљада динара за остале медицинске услуге и 76 хиљада динара за остале специјализоване услуге.

(5) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На групи конта 424000 - Специјализоване услуге, код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ планирани су расходи од 400 хиљада динара, а извршени су и евидентирани расходи у износу од 42 хиљаде динара и односе се на: 20 хиљада динара за услуге културе и 22 хиљаде динара за остале специјализоване услуге.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група – 423000*, ЈУ „Туристичка организација“ Сјеница је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за ангажман и наступ извођача у музичком програму и за закуп бине и продукције за реализацију културно-уметничког програма „Доживи Сјеницу“ на групи 423000 – Услуге по уговору у износу од 1.515 хиљада динара, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.10 Текуће поправке и одржавање, група 425000

Група 425000 – Текуће поправке и одржавање садржи синтетичка конта на којима се књиже трошкови текућих поправки и одржавања зграда и објеката и текућих поправки и одржавања опреме.

Директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали извршене расходе за текуће поправке и одржавање у износу од 96.700 хиљада динара, док је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године исказан износ од 96.625 хиљада динара.

Табела број 29: Текуће поправке и одржавање

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	95.260	97.760	94.338	84.707	87%	90%
2	ПУ „Маслачак“	500	500	886	886	177%	100%
3	Библиотека „Мухамед Абдагић“	380	425	170	170	40%	100%
4	Установа културе	120	120	112	112	93%	100%
5	Установа за спорт и рекреацију	850	1.150	1.004	1.004	87%	100%
6	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	100	100	190	388	388%	204%
Укупно организационе јединице		97.210	100.055	96.700	87.267	87%	90%
УКУПНО - група 411000		97.210	100.055	96.625	87.267	87%	90%

(1) Општинска управа. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Општинске управе планирано је 97.760 хиљада динара, а плаћени и извршени расходи су исказани у износу од 94.338 хиљада динара, чија је структура дата у наредној табели:

Табела број 30: Структура Текућих поправки и одржавања код Општинске управе

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
425111	Зидарски радови	2.203
425119	Остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда	2.152
425191	Текуће поправке и одржавање осталих објеката	86.274
425211	Механичке поправке	319
425212	Поправке електричне и електронске опреме	348
425219	Остале поправке и одржавање опреме за саобраћај	391



425222	Рачунарска опрема	88
425227	Уградна опрема	13
425229	Остале поправке и одржавање административне опреме	2.550
Укупно:		94.338

Кonto 425191 - Текуће поправке и одржавање осталих објеката. На конту 425191 – Текуће поправке и одржавање осталих објеката евидентиран је расход у износу од 86.274 хиљада динара. Највећи део ових расхода односе се на расходе према Јавном предузећу за уређивање грађевинског земљишта Сјеница у износу од 53.587 хиљаде динара (62%). У оквиру овог износа, евидентирани су расходи за зимско одржавање улица у износу од 11.578 хиљада динара који су извршени плаћањем фактура или ситуација Јавном предузећа за уређивање грађевинског земљишта Сјеница. Ови расходи су неправилно планирани, извршени и исказани на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Осим наведеног, на овој економској класификацији евидентирана су и плаћања по рачунима ЈКП „Врела“ Сјеница за изградњу фекалне канализационе мреже до зграде суда у износу од најмање 710 хиљада динара, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе и издатке у износу од 12.288 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге у износу од 11.578 хиљада динара за зимско одржавање улица, на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти у износу од 710 хиљада динара за изградњу фекалне канализационе мреже до зграде суда, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи и издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама, јавља се ризик од неистинитог извештавања и потцењивања вредности имовине.

Препорука број 36: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за зимско одржавање улица, и издатке за изградњу фекалне канализационе мреже не евидентирају нити исказују на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање у складу са одредбама чл. 14-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Маслачак“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код ПУ „Маслачак“ планирано је 500 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 886 хиљада динара, и то: 86 хиљада динара за електричне инсталације, 136 хиљаде динара за поправке електричне и електронске опреме, 642 хиљаде динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај, осам хиљада динара за рачунарску опрему и 14 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(3) Библиотека „Мухамед Абдагић“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Библиотеке „Мухамед Абдагић“ планирано је 425 хиљада динара, а



исказани су и извршени расходи у укупном износу од 170 хиљада динара, и то: 21 хиљада динара за централно грејање, 17 хиљада динара за остале услуге и материјале за текуће поправке и одржавање зграда, 67 хиљада динара за рачунарску опрему, 53 хиљаде динара за остале поправке и одржавање административне опреме и 12 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(4) Установа културе. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Установе културе планирано је 120 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 112 хиљада динара, и то: 28 хиљада динара за зидарске радове, 16 хиљада динара за молерске радове, 13 хиљада динара за остале услуге и материјали за текуће поправке и одржавање зграда и 55 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(5) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код Установе за спорт и рекреацију планирано је 1.150 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 1.003 хиљада динара, и то: 100 хиљада динара за електричне инсталације, 460 хиљада динара за текуће поправке и одржавање осталих објеката, 370 хиљада динара за механичке поправке, 26 хиљада динара за рачунарску опрему и 47 хиљада динара за текуће поправке и одржавање опреме за јавну безбедност.

(6) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ планирано је 100 хиљада динара, а исказани су и извршени расходи у укупном износу од 190 хиљада динара, и то: 88 хиљада динара за зидарске радове, 31 хиљада динара за радове на водоводу и канализацији, 57 хиљада динара за остале поправке и одржавање опреме за саобраћај, седам хиљада динара за рачунарску опрему, четири хиљаде динара за остале поправке и одржавање административне опреме и три хиљаде динара за текуће поправке и одржавање производне, моторне, непокретне и немоторне опреме.

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од 198 хиљада динара, које нигде није евидентирала ни исказала (*описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000*), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Осим, напред описаних неправилности, приликом сачињавања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињене су нове грешке које су довеле до погрешног исказивања текућих расхода на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, и то:

(1) исказани су укупно извршени расходи у износу од 96.625 хиљада динара, односно за 75 хиљада динара мање у односу на збир укупних расхода на овој групи конта који су исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године код свих директних и индиректних корисника Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



(2) На основу претходно наведеног, имајући у виду грешку у вези са неевидентирањем и неисказивањем извршених расхода код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ из средстава Министарства заштите животне средине у износу од 198 хиљаде динара, изводи се закључак да је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета Општине Сјеница у периоду 1. 1- 31. 12. 2024. године, на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање укупно мање исказано расхода у износу од најмање 273 хиљаде динара.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.11 Материјал, група – 426000, Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе ЈП за уређивање грађевинског земљишта за рад корпе на одржавању јавне расвете и техничко регулисање саобраћаја у износу од најмање 2.657 хиљада динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године мање исказала текуће расходе на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од најмање 273 хиљаде динара, јер није исказала извршене расходе код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ финансиране од стране Министарства заштите животне средине у износу од 198 хиљаде динара и 75 хиљада динара мање расхода у односу на расходе које су извршили директни и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница, што није у складу одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се расходи исказу у финансијском извештају у мањем износу у односу на извршене, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 37: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, исказују и евидентирају у висини стварно извршених, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.11 Материјал, група - 426000

Група 426000 – Материјал садржи синтетичка конта на којима се књиже расходи административног материјала, материјала за пољопривреду, материјала за образовање и усавршавање запослених, материјала за саобраћај, материјала за очување животне средине и науку, материјала за образовање, културу и спорт, медицинских и лабораторијских материјала, материјала за одржавање хигијене и угоститељство и материјала за посебне намене.

Директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали извршене расходе за материјал у износу од 37.100 хиљада динара, док је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године исказан износ од 37.462 хиљада динара.



Табела број 31: Расходи за материјал

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	200	200	0	0	0%	#DIV/0!
4	Општинско јавно правобранилаштво	20	20	0		0%	#DIV/0!
5	Општинска управа	30.110	28.510	25.378	22.449	79%	88%
6	ПУ „Маслачак“	11.030	11.030	10.502	10.502	95%	100%
7	Библиотека „Мухамед Абдагић“	450	450	128	128	28%	100%
8	Установа културе	660	660	217	217	33%	100%
9	Установа за спорт и рекреацију	1.170	1.170	480	480	41%	100%
10	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	1.200	1.200	395	1.995	166%	505%
11	МЗ „Сјеница“	20	20	0	0	0%	-
Укупно организационе јединице		44.860	43.260	37.100	35.771	83%	96%
УКУПНО - група 426000		44.860	43.260	37.462	35.771	83%	95%

(1) Општинска управа. На групи конта 426000 - Материјал, код Општинске управе планирани су расходи у вредности од 28.510 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 25.378 хиљада динара, чија је структура приказана у наредној табели:

Табела број 32: Структура материјала код Општинске управе

у 000 динара

Број конта	Назив конта	износ
426111	Канцеларијски материјал	3.017
426191	Остали административни материјал	1.241
426311	Стручна литература за редовне потребе запослених	5
426411	Бензин	872
426412	Дизел гориво	9.235
426491	Остали материјал за превозна средства	30
426811	Хемијска средства за чишћење	104
426821	Храна	54
426822	Пића	931
426829	Остали материјали за угоститељство	17
426911	Потрошни материјал	5.179
426919	Остали материјали за посебне намене	4.693
Укупно:		25.378

Конто 426911 - Потрошни материјал. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 5.179 хиљада динара. У оквиру овог износа евидентирани су извршени расходи за рад корпе на одржавању јавне расвете и техничко регулисање саобраћаја у износу од најмање 2.657 хиљада динара, уместо да су планирани, извршени и евидентирани на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Конто 426919 - Остали материјали за посебне намене. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 4.693 хиљада динара. Узорковани су рачуни „МСД електро“ Сјеница број 1-11/24У1 од 7. маја 2024. године у износу од 560 хиљада динара, Трговине „Електро Билаловић“ Сјеница број 490-522ПП од 5. марта 2024. године у износу од 270 хиљада динара за набавку електро материјала, привредног друштва „Електро Туре“ Сјеница број 23/5767И од 13. новембра 2023. године у износу од 257 хиљада динара за набавку електро материјала и привредног друштва „Бетон елемент“ д. о. о. део предрачуна 1019 од 7. маја 2024. године у износу од 782 хиљаде динара за набавку бетонских стубова.



Општина Сјеница и Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије закључили су Уговор о сарадњи за доделу средстава намењених пројектима усмереним ка промовисању и јачању толеранције према мигрантима и то кроз отклањање предрасуда и развој комуникација и дијалога. Помоћ општини се додељује за активности за које је аплицирала и то: „Интеграција миграната у друштво кроз радионице и културно уметничке активности, отварање мултимедијалне учионице у сврху дружења и комуникације, као и приступима online курсевима и едукативним материјалима у сврху унапређења знања и вештина миграната“. За реализацију помоћи Општини Сјеница додељено је 989 хиљада динара. Општинска управа општине Сјеница закључила је Уговор број 410-2 од 12. фебруара 2024. године са привредним друштвом „MEGA MUSIC“ д. о. о. Краљево. Предмет уговора је набавка опреме за пројекат „Интеграција миграната у друштво кроз радионице и културно уметничке активности, отварање мултимедијалне учионице у сврху дружења и комуникације“ за партију I набавка DYNACORD CMS 1000-3. Уговорена цена износи 272 хиљаде динара са ПДВ-ом. Општинска управа је евидентирала расход и извршила плаћање по наведеном уговору и рачуну број 24ВП-52 од 22. фебруара 2024. године у износу од 272 хиљаде динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта 512000 – Машине и опрема, што није у складу са одредбама чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе и издатке у износу од 2.929 хиљада динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од 2.657 хиљада динара за одржавању јавне расвете и техничко регулисање саобраћаја и на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти у износу од 272 хиљаде динара за набавку аудио миксера, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбама чл. 14-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи и издаци евидентирају на погрешним економским класификацијама, јавља се ризик од неистинитог извештавања и потцењивања вредности имовине.

Препорука број 38: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за одржавање јавне расвете и техничко регулисање саобраћаја, и издатке за нефинансијску имовину не евидентирају нити исказују на групи конта 426000 – Материјал у складу са одредбама чл. 14-15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) ПУ „Маслачак“. На групи конта 426000 - Материјал, код Предшколске установе „Маслачак“ планирани су расходи у вредности од 11.030 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 10.502 хиљада динара, и то: 84 хиљаде динара за канцеларијски материјал, 126 хиљада динара за остале расходе за одећу, обућу и униформе, 235 хиљада динара за материјал за образовање, 907 хиљада динара хемијска средства за чишћење, 8.855 хиљада динара за храну, 271 хиљада динара за потрошни материјал, 12 хиљада динара за резервне делове и 12 хиљада динара за остале материјале за посебне намене.

(3) Библиотека „Мухамед Абдагић“. На групи конта 426000 - Материјал, код Библиотеке „Мухамед Абдагић“ планирани су расходи у вредности од 450 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 128 хиљаде динара, и то: 38 хиљада динара



за канцеларијски материјал и 90 хиљада динара за остали материјал за одржавање хигијене.

(4) Установа културе. На групи конта 426000 - Материјал, код Установе културе планирани су расходи у вредности од 660 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 217 хиљаде динара, и то: 40 хиљада динара за канцеларијски материјал, 19 хиљада динара за остали административни материјал, девет хиљада динара за дизел гориво, 27 хиљада динара за хемијска средства за чишћење, 15 хиљада динара за храну, 65 хиљада динара за пића, 11 хиљада динара за потрошни материјал, једна хиљада динара за алат и инвентар и 30 хиљада динара за остале материјале за посебне намене.

(5) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 426000 - Материјал, код Установе за спорт и рекреацију планирани су расходи у вредности од 1.170 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 480 хиљада динара, и то: 28 хиљада динара за канцеларијски материјал, шест хиљада динара за расходе за радну униформу, 19 хиљада динара за природна и вештачка ђубрива, 49 хиљада динара за бензин, 303 хиљада динара за дизел гориво, 24 хиљада динара за материјал за спорт, 38 хиљада динара за хемијска средства за чишћење и 13 хиљада динара за остали материјал за одржавање хигијене.

(6) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На групи конта 426000 - Материјал, код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ планирани су расходи у вредности од 1.200 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи од 395 хиљаде динара, и то: три хиљаде динара за канцеларијски материјал, 64 хиљаде динара за остали административни материјал, седам хиљада динара за дизел гориво, 104 хиљада динара за остали материјал за превозна средства, 62 хиљаде динара за хемијска средства за чишћење, две хиљаде динара за остали материјал за одржавање хигијене, 129 хиљада динара за остали материјали за угоститељство, девет хиљада динара за пића и 15 хиљада динара за потрошни материјал.

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе на групи конта 426000 – Материјал у износу од 1.600 хиљаде динара, које нигде није евидентирала ни исказала (*описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000*), што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана.

Осим напред описаних неправилности, приликом сачињавања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињене су нове грешке које су довеле до погрешног исказивања текућих расхода на групи конта 426000 – Материјал, и то:

(1) исказани су укупно извршени расходи у износу од 37.462 хиљаде динара, односно за 362 хиљаде динара више у односу на збир укупних расхода на овој групи конта који су исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године код свих директних и индиректних корисника Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(2) На основу претходно наведеног, имајући у виду грешку у вези са неевидентирањем и неисказивањем извршених расхода код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ из



средстава Министарства заштите животне средине у износу од 1.600 хиљада динара, изводи се закључак да је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета Општине Сјеница у периоду од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, на групи конта 426000 – Материјал укупно мање исказано расхода у износу од најмање 1.238 хиљаде динара.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године мање исказала текуће расходе на групи конта 426000 – Материјал у износу од најмање 1.238 хиљаде динара, јер је исказала расходе за 362 хиљаде динара веће у односу на ове расходе које су исказали директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница и није исказала извршене расходе код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ финансиране од стране Министарства заштите животне средине у износу од 1.600 хиљада динара, што није у складу одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се расходи исказу у финансијском извештају у већем износу у односу на извршене, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 39: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе на групи конта 426000 – Материјал, исказују и евидентирају у висини стварно извршених, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.12 Субвенције приватним предузећима, група - 454000

Група 454000 – Субвенције приватним предузећима садржи синтетичка конта на којима се књиже текуће субвенције приватним предузећима и капиталне субвенције приватним предузећима. Општина Сјеница није планирала нити исказала расходе на овој групи конта.

Табела број 33: Субвенције приватним предузећима

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	0	0	0	200	-	-
	Укупно организационе јединице	0	0	0	200	-	-
	УКУПНО - група 454000	0	0	0	200	-	-

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.16 Дотације невладиним организацијама, група – 481000, Општинска управа је неправилно планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на језицима националних мањина у износу од 200 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.1.4.13 Трансфери осталим нивоима власти, група – 463000

Група 463000 - Трансфери осталим нивоима власти садржи синтетичка конта на којима се књиже текући и капитални трансфери осталим нивоима власти.

Табела број 34: Трансфери осталим нивоима власти

у 000 динара

РБ	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	141.584	143.584	119.318	126.125	88%	106%
	Укупно организационе јединице	141.584	143.584	119.318	126.125	88%	106%
	УКУПНО - група 411000	141.584	143.584	119.318	126.125	88%	106%

(1) Општинска управа. Укупно исказано извршење на овој групи конта на дан 31. децембра 2024. године је 119.318 хиљада динара и то на конту 463111 – Текући трансфери нивоу Републике. Пренос средстава извршен је према следећим корисницима:

Табела број 35: Структура преноса са конта групе 463000 – Трансфери осталим нивоима власти

у 000 динара

РБ	Назив корисника	Износ
1	2	3
1	ОШ "Рифат Бурџовић Тршо" Карајукића Бунари	19.071
2	ОШ "Др. Џевад Љајић" Дуга Пољана	11.046
3	ОШ "Јован Јовановић Змај" Раждагиња	13.859
4	ОШ "Вук Караџић" Кладница	10.758
5	ОШ "12.децембар" Сјеница	15.342
6	ОШ "Бранко Радичевић" Штаваљ	5.848
7	ОШ "Свети Сава" Баре	8.237
8	ОШ "Светозар Марковић" Сјеница	12.947
9	Гимназија "Јездимир Ловић" Сјеница	3.429
10	Техничка школа Сјеница	18.781
	Укупно група конта 463000:	119.318

(1) Расходи за основно образовање (Функционална класификација 912 – Функционисање основних школа). У оквиру ове функционалне класификације извршени су расходи у износу 97.108 хиљада динара и то на конту 463111 – Текући трансфери нивоу Републике. На територији Општине Сјеница у току 2024. године вршен је пренос средстава основним школама према структури која је представљена у следећој табели.

Табела број 36: Структура расхода за основно образовање

у 000 динара

Група конта	ОШ "Рифат Бурџовић Тршо" Карајукића Бунари	ОШ "Др. Џевад Љајић" Дуга Пољана	ОШ "Јован Јовановић Змај" Раждагиња	ОШ "Вук Караџић" Кладница	ОШ "12.децембар" Сјеница	ОШ "Бранко Радичевић" Штаваљ	ОШ "Свети Сава" Баре	ОШ "Светозар Марковић" Сјеница	Укупно
413	0	0	0	0	0	0	0	15	15
414	246	144	0	132	303	0	96	458	1.379
415	275	0	0	148	0	0	0	370	793
416	258	0	0	125	1.108	0	158	216	1.865
421	2.910	1.924	1.400	2.536	3.702	1.151	1.373	5.532	20.528
422	14.472	7.351	11.650	5.831	7.448	3.396	5.083	4.973	60.204
423	92	368	223	479	531	242	196	362	2.493
424	0	0	0	0	0	0	0	0	0
425	281	566	169	231	1.731	345	497	68	3.888
426	453	237	346	327	496	460	752	443	3.514
482	0	0	0	0	0	0	0	0	0
483	0	366	63	58	0	0	51	286	824
511	62	0	0	743	0	100	4	31	940
512	22	90	8	148	23	154	27	193	665



Група конта	ОШ "Рифат Бурдовић Трпо" Карајукића Бунари	ОШ "Др. Џевад Љајић" Дуга Пољана	ОШ "Јован Јовановић Змај" Раждагиња	ОШ "Вук Караџић" Кладница	ОШ "12.децембар" Сјеница	ОШ "Бранко Радичевић" Штаваљ	ОШ "Свети Сава" Баре	ОШ "Светозар Марковић" Сјеница	Укупно
515		0	0	0	0	0	0	0	0
Укупно	19.071	11.046	13.859	10.758	15.342	5.848	8.237	12.947	97.108

(2) *Расходи за средње образовање (Функционална класификација 920 – Средње образовање).* На овој функционалној класификацији извршени су расходи у износу од 22.210 хиљада динара, на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике. На територији Општине Сјеница у току 2024. године вршен је пренос средстава за средње школе према следећој структури.

Табела број 37: Структура расхода за средње образовање

у 000 динара

Група конта	Гимназија " Јездимир Ловић" Сјеница	Техничка школа Сјеница	Укупно
413	0	0	0
414	203	612	815
415	0	0	0
416	0	1.164	1.164
421	1.424	7.147	8.571
422	145	512	657
423	287	488	775
424	0	0	0
425	288	2.421	2.709
426	378	4.706	5.084
482	0	0	0
483	227	444	671
511	0	0	0
512	477	1.287	1.764
515	0	0	0
Укупно	3.429	18.781	22.210

Општина Сјеница је у току 2024. године евидентирала пренос средстава основним и средњим школама у износу од 3.369 хиљада динара на конту 463111 - Текући трансфери нивоу Републике, уместо на конту 463211 - Капитални трансфери нивоу Републике, што није у складу са чланом 14. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.6 *Стални трошкови, група – 421000*, Општинска управа је неправилно планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе на групи конта 421000 – Стални трошкови у износу од 2.369 хиљада динара, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти и то за: (1) плаћену електричну енергију Центру за социјални рад Сјеница у износу од 219 хиљада динара; (2) набавку гасног уља за потребе ОШ „12. децембар“ Сјеница у износу од најмање 2.130 хиљада динара и (3) комуналне услуге који се односе на Центар за социјални рад Сјеница у износу од 20 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Осим тога, као што је описано у Напомени 2.3.1.4.7 *Трошкови путовања, група – 422000*, Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за превоз запослених и ученика ОШ „Др. Џевад Љајић“ Дуга Пољана у износу од најмање 4.438 хиљаде динара на групи конта 422000 – Трошкови путовања, уместо на групи конта 463000 – Трансфери осталим нивоима власти, односно на погрешној економској



класификацији, што није у складу са одредбом чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.14 Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, група - 464000

Група 464000 - Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања садржи текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања и Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања.

Табела број 38: Дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	1.001	1.101	689	689	63%	100%
	Укупно организационе јединице	1.001	1.101	689	689	63%	100%
	УКУПНО - група 464000:	1.001	1.101	689	689	63%	100%

Здравствена заштита (Функционална класификација 740 – Услуге јавног здравства). У оквиру ове функционалне класификације планирани су расходи у износу од 1.101 хиљада динара и извршени су расходи у износу 689 хиљада динара.

2.3.1.4.15 Накнаде за социјалну заштиту из буџета, група - 472000

Група 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета садржи синтетичка конта на којима се књиже накнаде из буџета за случај болести и инвалидности, накнаде из буџета за породично одсуство, накнаде из буџета за децу и породицу, накнаде из буџета за случај незапослености, старосне и породичне пензије из буџета, накнаде из буџета у случају смрти, накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт, накнаде из буџета за становање и живот и остале накнаде из буџета.

У консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године ова група расхода је исказана у износу од 2.503 хиљаде динара иако је расходе са ове групе конта једино извршила Општинска управа и то у износу од 2.466 хиљаде динара.

Табела број 39: Накнаде за социјалну заштиту у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	4.680	4.680	2.466	14.715	314%	597%
2	Библиотека „Мухамед Абдагић“	50	50	0	0	-	-
3	Установа за спорт и рекреацију	160	160	0	0	-	-
	Укупно организационе јединице	4.890	4.890	2.466	14.715	301%	597%
	УКУПНО - група 472000	4.890	4.890	2.503	14.715	301%	588%

(1) Општинска управа. На групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета планирани су расходи у износу од 4.680 хиљада динара, а извршени и евидентирани расходи су исказани у износу од 2.466 хиљада динара.

Табела број: Преглед евидентираних накнада за социјалну заштиту из буџета на размену Општинске управе у 2024. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
472121	Накнаде за инвалидност	867
472811	Накнаде из буџета за становање и живот	50
472931	Једнократна помоћ	1.549
	Укупно:	2.466



Кonto 472121 – Накнаде за инвалидност. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 867 хиљада динара, а највећим делом се односи на накнаду родитељима за превоз деце са посебним потребама на релацијама на којима не постоји организовани превоз.

Кonto 472931 – Једнократна помоћ. На овој економској класификацији евидентиран је расход у износу од 1.549 хиљада динара и односи се на једнократне помоћи које су исплаћене преко Центра за социјални рад у износу од 929 хиљада динара, једнократне помоћи које су исплаћене на основу Одлука Општинског већа у износу од 500 хиљада динара и помоћ документационо информативном центру „Косовске жртве“ Београд у износу од 120 хиљада динара. Скупштина општине Сјеница донела је Одлуку о правима и услугама у области социјалне заштите на територији општине Сјеница број 06-31/2021-24 од 10. септембра 2021. године. Овом Одлуком утврђују се права и услуге у социјалној заштити за чије је остваривање надлежна општина Сјеница, као и услови и начин остваривања услуга социјалне заштите и права на материјалну подршку и друге врсте материјалне помоћи које у складу са Законом о социјалној заштити обезбеђује јединица локалне самоуправе. Одредбом члана 7 Одлуке предвиђено је да се право на једнократну помоћ може признати појединцу или породици који се изненада или тренутно нађу у стању социјалне потребе, коју не могу самостално превазићи и то нарочито у случајевима: задовољавања основних животних потреба, отклањања последица елементарних непогода, постпепалне заштите, прихвата по престанку смештаја у установу социјалне заштите и другим ванредним и изузетно тешким приликама. Одредбама члана 82 Одлуке прописано је да Центар за социјални рад доноси решење о остваривању права и услуга социјалне заштите. Одредбом члана 85 Одлуке прописано је да средства за остваривање права и пружање услуга из ове Одлуке обезбеђују се у буџету општине Сјеница, учешћем корисника и лица која су у складу са Законом дужна да учествују у њиховом издржавању, од донатора и из других извора у складу са Законом. Средства из буџета општине наменски се преносе Центру за социјални рад према врстама права и облика социјалне заштите или пружаоцу услуге код кога се непосредно остварују.

Као што је описано у *Напомени 2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група – 423000*, Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за услуге социјалне заштите у износу од 12.249 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Осим напред описаних неправилности, приликом сачињавања Консолидованог Извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињене су нове грешке које су довеле до погрешног исказивања текућих расхода на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, и то:

(1) исказани су укупно извршени расходи у износу од 2.503 хиљаде динара, односно за 37 хиљада динара више у односу на збир укупних расхода на овој групи конта који су исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године код свих директних и индиректних корисника Општине Сјеница, што није у складу са одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 472000 –



Накнаде за социјалну заштиту из буџета, више исказала извршене расходе у износу од 37 хиљада динара у односу на стварно извршене и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница у истом периоду, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Консолидованом Извештају о извршењу буџета, извршени расходи исказу у већем износу у односу на извршене, евидентирани и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава у истом периоду, јавља се ризик да консолидовани финансијски извештај садржи нетачне податке.

Препорука број 40: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом састављања консолидованог извештају о извршењу буџета обухвате и исказу извршене расходе на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.16 Дотације невладиним организацијама, група - 481000

Група 481000 – Дотације невладиним организацијама садржи синтетичка конта на којима се књиже дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима и дотације осталим непрофитним институцијама.

Табела број 40: Дотације невладиним организацијама у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Скупштина општине	50	50	0	0	0%	####
2	Општинска управа	19.700	19.315	16.554	16.354	85%	99%
Укупно организационе јединице		19.750	19.365	16.554	16.354	84%	99%
УКУПНО - група 481000		19.750	19.365	16.554	16.354	84%	99%

(1) Општинска управа. На овој буџетској позицији планирани су расходи у износу од 19.315 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 16.554 хиљада динара.

Табела број 41: Дотације невладиним организацијама евидентирани у Општинској управи у 2024. години у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
481121	Дотације добротворним организацијама у храни, одећи, ћебадима и лековима за домаћинства	20
481131	Дотације Црвеном крсту	8.840
481911	Дотације спортским омладинским организацијама	5.469
481921	Дотације етничким заједницама и мањинама	640
481931	Дотације верским заједницама	657
481991	Дотације осталим непрофитним институцијама	928
Укупно:		16.554



Општина Сјеница закључила је 27. октобра 2023. године Уговор о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на језицима националних мањина број 031-1485/23 са привредним друштвом „Инфо центар“ д. о. о. Тутин. Предмет уговора је суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на језицима националних мањина из буџета Општине Сјеница за 2023. годину. Укупно одобрена средства у 2023. години привредном друштву „Инфо центар“ д. о. о. Тутин износе 450 хиљада динара.

У току 2024. године по овом основу Општинска управа Сјеница је евидентирала расход и извршила плаћање у износу од 200 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила плаћање и евидентирала расходе за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на језицима националних мањина у износу од 200 хиљада динара на групи конта 481000 – Дотације невладиним организацијама, уместо на групи конта 454000 – Субвенције приватним предузећима, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 41: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања на језицима националних мањина евидентирају и исказују на контима групе 454000 – Субвенције приватним предузећима у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.17 Порези, обавезне таксе, казне и пенали, група – 482000

Група 482000 – Порези, обавезне таксе, казне и пенали садржи синтетичка конта и то: остале порезе, обавезне таксе и новчане казне, пенале и казне.

Табела број 42: Порези, обавезне таксе, казне и пенали

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	620	620	516	516	83%	100%
2	ПУ „Маслачак“	20	20	0	0	-	-
3	Установа културе	20	20	0	0	-	-
4	Установа за спорт и рекреацију	70	70	33	33	47%	100%
Укупно организационе јединице		730	730	549	549	75%	100%
УКУПНО - група 411000		730	730	550	550	75%	100%

(1) Општинска управа. На групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали код Општинске управе планирани су расходи у износу од 620 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 516 хиљада динара чија је структура дата у наредној табели.

Табела број 43: Структура пореза, обавезних такси, казни и пенала

у 000 динара



Број конта	Назив конта	Износ
482131	Регистрација возила	206
482211	Републичке таксе	247
482251	Судске таксе	21
482311	Републичке казне	34
482313	Камате за неблаговремено враћање средстава јавних прихода	8
	Укупно:	516

(2) Установа за спорт и рекреацију. На групи конта 482000 - Порези, обавезне таксе, казне и пенали код Општинске управе планирани су расходи у износу од 70 хиљада динара, а плаћени и евидентирани расходи су исказани у износу од 33 хиљада динара.

2.3.1.4.18 Новчане казне и пенали по решењу судова, група – 483000

Група 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова, садржи аналитички конто на којем се књиже новчане казне и пенали по решењу судова.

У Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1.1 – 31. 12. 2024. године исказани су текући расходи на групи конта 483000 - Новчане казне и пенали по решењу судова у износу од 192.041 хиљаде динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали ове расходе у износу од 192.238 хиљада динара.

Табела број 44: Новчане казне и пенали по решењу судова

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	92.210	124.510	190.745	190.745	153%	100%
2	ПУ „Маслачак“	150	150	2	2	1%	100%
3	Библиотека „Мухамед Абдагић“	650	700	687	687	98%	100%
4	Установа културе	150	150	60	60	40%	100%
5	Установа за спорт и рекреацију	151	151	21	21	14%	100%
6	ЈУ „Туристичка организација Сјеница“	250	524	723	723	138%	100%
	Укупно организационе јединице	93.561	126.185	192.238	192.238	152%	100%
	УКУПНО - група 483000	93.561	126.185	192.041	192.238	152%	100%

(1) Општинска управа. Општинска управа је на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова евидентирала расходе у износу од 190.745 хиљада динара, а највећи део ових расхода односи се на принудну наплату за електричну енергију акционарског друштва „Електропривреда Србије“ Београд у износу од најмање 144.782 хиљаде динара.

Општинска управа општине Сјеница и акционарско друштво „Електропривреда Србије“ Београд закључили су 12. маја 2023. године Споразум о регулисању дуга за електричну енергију, број 031-376. Споразумом је констатовано:

- 1) да су поверилац и дужник закључили уговор о продаји електричне енергије са потпуним снабдевањем;
- 2) да је Општина оснивач јавних предузећа: ЈП „Сеоски водоводи“ Сјеница, ЈКП „Врела“ Сјеница и ЈП за уређивање грађевинског земљишта Сјеница;
- 3) да је Скупштина општине Сјеница донела Одлуку број 06-37/2022-30 од 15. децембра 2022. године којом буџет Општине Сјеница преузима обавезу измирења дуговања поменутих јавних предузећа и Општинске управе Сјеница за утрошену електричну енергију у укупном износу од 128.949 хиљада динара.



Споразумне стране су се сагласиле да укупан преузети дуг на комерцијалном снабдевању са каматом обрачунатом 30. септембра 2022. године, на дан 18. априла 2023. године износи 79.385 хиљада динара. Укупан преузети дуг на резервном снабдевању са каматом обрачунатом 30. септембра 2022. године, на дан 18. априла 2023. године износи 23.154 хиљада динара. Утужени дуг на комерцијалном снабдевању са каматом обрачунатом 19. септембра 2022. године, на дан 18. априла 2023. године износи 17.108 хиљада динара. Утужени дуг на резервном снабдевању са каматом обрачунатом 15. септембра 2022. године, на дан 18. априла 2023. године износи 9.303 хиљаде динара. Укупан дуг на гарантованом снабдевању предузећа ЈП „Сеоски водоводи“, ЈКП „Врела“ и ЈП за уређивање грађевинског земљишта Сјеница на дан 28. априла 2023. године износи 5.322 хиљаде динара.

Одредбама члана 2 овог Споразума регулисано је да дужник Општинска управа општине Сјеница измири дуг у 36 рата, осим за дуг на гарантованом снабдевању предузећа ЈП „Сеоски водоводи“, ЈКП „Врела“ и ЈП за уређивање грађевинског земљишта Сјеница, који је потребно да се измири до 30. јуна 2023. године.

Одредбама члана 3 дужник се обавезао да повериоцу достави као обезбеђење за измирење обавезе по основу овог Споразума 12 бланко соло меница „без протеста“ са пратећом документацијом за реализацију.

Након закљученог Споразума, у току 2024.године Скупштина општине Сјеница донела је Одлуку о репрограму дуга за утрошену електричну енергију ЈКП „Врела“ Сјеница и ЈКП „Сеоски водоводи“ Сјеница број 06-14/2024-4 од 23. априла 2024. године. Овом Одлуком Општина Сјеница преузима обавезу измиривања дуговања према акционарском друштву „Електропривреда Србије“ Београд за утрошену електричну енергију ЈКП „Врела“ у износу од 51.647 хиљада динара и ЈКП „Сеоски водоводи“ Сјеница у износу од 5.715 хиљада динара. Такође, Скупштина општине Сјеница на седници одржаној 18. децембра 2024. године донела је Одлуку о репрограму дуга за утрошену електричну енергију ЈКП „Врела“ Сјеница број 06-61/24-10. Одлуком је дефинисано да буџет општине Сјеница преузима обавезу измиривања дуговања за утрошену електричну енергију ЈКП „Врела“ Сјеница у износу од 22.000 хиљаде динара.

У поступку ревизије упутили смо конфирмацију – потврду салда акционарском друштву „Електропривреда Србије“ Београд са стањем потраживања од Општинске управе Сјеница на дан 31. 12. 2024. године. На основу добијених података од акционарског друштва „Електропривреда Србије“ Београд, Општина Сјеница за утрошену електричну енергију на дан 31. децембра 2024. године дугује 143.116 хиљада динара, чија је структура приказана у следећој табели:

РБ	Назив потрошача	Износ дуга на дан 31. 12. 2024. године
1	Општина Сјеница	1.767
2	Општина Сјеница - преузети дуг од три јавна предузећа	42.749
3	Општина Сјеница - ЈП за уређивање грађевинског земљишта	83.410
4	Општина Сјеница - преузети дуг од три јавна предузећа	15.190
Укупно:		143.116

(2) Библиотека „Мухамед Абдагић“. Библиотека „Мухамед Абдагић“ је на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова извршила и евидентирала расходе у



износу од 687 хиљаде динара, а односе се на принудно извршење на основу судског поравнања закљученог пред Основним судом у Сјеници у предмету П471/23 од 19. фебруара 2024. године.

(3) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ је на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова извршила и евидентирала расходе у износу од 723 хиљаде динара, а односе се на Решење Републичке комисије за заштиту права у износу од 154 хиљаде динара и решења по основу судских пресуда у износу од 569 хиљада динара.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова, мање исказала извршене расходе у износу од 197 хиљада динара у односу на стварно извршене и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница у истом периоду, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбом члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у консолидованом извештају о извршењу буџета, извршени расходи искажу у већем износу у односу на извршене, евидентирани и исказане у финансијским извештајима директних и индиректних корисника буџетских средстава у истом периоду, јавља се ризик да консолидовани финансијски извештај садржи нетачне податке.

Препорука број 42: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом састављања консолидованог извештаја о извршењу буџета обухвате и искажу извршене расходе на групи конта 483000 – Новчане казне и пенали по решењу судова код свих директних и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, у складу са одредбама Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.4.19 Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група - 484000

Група 484000 – накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока садржи синтетичка конта на којима се књижи накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода и накнада штете од дивљачи.

Табела број 45: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	7.500	7.500	2.040	836	11%	41%
	Укупно организационе јединице	7.500	7.500	2.040	836	11%	41%
	УКУПНО - група 484000	7.500	7.500	2.040	836	11%	41%



(1) Општинска управа. Општинска управа је на групи конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, евидентирала расходе у износу од 2.040 хиљада динара, који се односе на накнаду штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода (конто 484111) у износу од 836 хиљада динара и накнаде штете од дивљачи (конто 484211) у износу од 1.204 хиљада динара.

Конто 484211 - Накнада штете од дивљачи. На овој економској класификацији исказано је извршење у износу од 1.204 хиљаде динара и односе се на вансудска поравнања као накнада нематеријалне штете настале уједом паса луталица. Ови расходи су неправилно планирани, извршени и евидентирани на групи конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, уместо на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за вансудска поравнања као накнада нематеријалне штете настале уједом паса луталица у износу од 1.204 хиљаде динара на групи конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, уместо на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи евидентирају на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 43: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе накнаду штете услед уједа паса луталица исказују на контима групе 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.4.20 Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, група 485000

Група 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа садржи синтетички конто на којем се књижи накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа. Општина Сјеница није планирала нити исказала расходе на овој групи конта.

Табела број 46: Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	0	0	0	1.204	-	-
	Укупно организационе јединице	0	0	0	1.204	-	-
	УКУПНО - група 485000	0	0	0	1.204	-	-

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.19 Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, група – 484000, Општинска управа је- неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе за вансудска



поравнања као накнада нематеријалне штете настале уједом паса луталица у износу од 1.204 хиљаде динара на групи конта 484000 – Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока, уместо на групи конта 485000 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5 Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000

Директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали извршене издатке за нефинансијску имовину у износу од 49.884 хиљада динара, док је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године исказан износ од 74.202 хиљаде динара.

Табела број 47: Преглед исказаних издатака за нефинансијску имовину у 2024. години у 000 динара

Организациона јединица	Издаци за нефинансијску имовину по групама			
	511000	512000	515000	Укупно
1	2	3	4	6=2+3+4
Општинска управа	27.625	3.015	0	30.640
ПУ "Маслачак"	41	309	0	350
Библиотека "Мухамед Абдагић" Сјеница	0	300	64	364
Установа културе Сјеница	0	7.077	0	7.077
Установа за спорт и рекреацију Сјеница	287	25	0	312
ЈУ "Туристичка организација Сјеница"	10.115	1.026	0	11.141
Укупни издаци за класу 500000:	38.068	11.752	64	49.884
Укупно исказано у консолидованом Извештају о извршењу буџета Општине Сјеница	62.383	11.755	64	74.202

2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група – 511000

Група 511000 – Зграде и грађевински објекти садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за куповину зграда и објеката, изградњу зграда и објеката, капитално одржавање зграда и објеката и пројектно планирање.

Директни и индиректни корисници буџета Општине Сјеница су у својим финансијским извештајима за 2024. годину исказали извршене издатке за зграде и грађевинске објекте у износу од 38.068 хиљада динара, док је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године исказан износ од 62.383 хиљаде динара.

Табела број 48: Зграде и грађевински објекти, група – 511000 у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	34.065	38.495	27.625	61.944	161%	224%
2	ПУ "Маслачак"	100	100	41	41	41%	100%



3	Установа за спорт и рекреацију Сјеница	300	300	287	287	96%	100%
4	ЈУ "Туристичка организација Сјеница"	11.200	16.200	10.115	10.815	67%	107%
	Укупно организационе јединице	45.665	55.095	38.068	73.087	133%	192%
	УКУПНО - група 511000	45.784	55.215	62.383	73.087	132%	117%

(1) Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 38.495 хиљада динара, а исказани су евидентирани извршени издаци у износу 27.625 хиљада динара.

Табела број 49: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 на разделу Општинске управе у 000 динара

Кonto	Назив конта	Износ
511219	Изградња осталих стамбених простора	330
511241	Водовод	407
511293	Отворени спортски и рекреациони објекти	6.549
511299	Изградња осталих објеката	5.827
	Укупно за 511200:	13.113
511321	Капитално одржавање пословних зграда и пословног простора	825
	Укупно 511300:	825
511411	Планирање и праћење пројекта	10.680
511451	Пројектна документација	3.007
	Укупно 511400:	13.687
	Укупно 511000:	27.625

Кonto 511293 – Отворени спортски и рекреациони објекти. На овој економској класификацији приказано је извршење издатака у износу од 6.549 хиљада динара које се у целости односе на пренос новчаних средстава са рачуна извршења буџета Општине Сјеница на наменски подрачун, што није у складу одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Кonto 511299 – Изградња осталих објеката. На овој економској класификацији евидентирано је извршење у износу од 5.827 хиљада динара које се у највећем делу (88%) односи на плаћања извршена ЈКП „Врела“ Сјеница и то: (1) 2.800 хиљада динара са ПДВ-ом за изградњу водоводне мреже за насеља Кијевци и Читлук, (2) 2.326 хиљада динара са ПДВ-ом за чишћење јавних површина за децембар 2023. године. Иако се ради о пруженим услугама „чишћење јавних површина“, наведена плаћања су евидентирана на класификацији за изградњу објеката уместо на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, што није у складу са чланом 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Плаћања су извршена само на основу достављених фактура или ситуација (и за радове и за услуге одржавања), без уговора којим би се потврдила законитост и основаност извршених услуга, који одговорна лица Општине Сјеница нису доставила на увид током спровођења ревизије (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Кonto 511411 – Планирање и праћење пројекта. На овој економској класификацији приказано је извршење издатака у износу од 10.680 хиљада динара и то: (1) пренос новчаних средстава са рачуна извршења буџета Општине Сјеница на наменски подрачун у износу од 7.680 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (*Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи*) и (2) 3.000 хиљада динара извршених издатака за стручни надзор над изградњом основне школе, а по основу Уговора извршења услуга стручног надзора на изградњи објекта ОШ “Светозар Марковић” Сјеница⁶⁵ који је закључен између Општине Сјеница и групе понуђача (Брканлић инжењеринг д. о. о. са

⁶⁵ Број: 410-6/22 од 10. марта 2022. године.



седиштем у Новом Саду, РК Техника пројект д. о. о. са седиштем у Новом Саду и Боб д. о. о. са седиштем у Новом Саду). Предмет уговора је извршење услуга стручног надзора на изградњи објекта ОШ „Светозар Марковић“ Сјеница, по спроведеном поступку јавне набавке услуга „Вршење стручног надзора за услуге израде, техничке документације, односно пројекта за грађевинску дозволу, пројекта за извођење радова и пројекта изведеног објекта и извођење радова на изградњи објекта ОШ „Светозар Марковић“ у Сјеници број 404-5/2022. Укупна вредност уговора износи 14.950 хиљада динара без ПДВ-а. Ови издаци су извршени само на основу достављених фактура, без прилога (извештаја, спецификација извршених техничких услуга и сл.), односно без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1. Финансијско управљање и контрола).

Конто 511451 – Пројектна документација. На овој економској класификацији приказано је извршење издатака у износу од 3.007 хиљада динара, који се у највећем делу (93%) односи на евидентиране издатке по фактури⁶⁶ ЈП за уређивање грађевинског земљишта „Сјеница“ и то у износу од 2.797 хиљада динара. Плаћање је извршено само на основу фактуре из које се не може закључити за које услуге, добра или радове је испостављена, јер је у опису наведено само „Sjenica, decembar 2022. godina – Cetanovice, Citluk, Dubnica, Lopize, Zajescice, Cipalje, Stavalj“, што није у складу са одредбама члана 56 Закона о буџетском систему, одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 23 и 35 Упутства о раду Трезора Општине Сјеница (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.8 – Услуге по уговору, група – 423000, Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала расходе и издатке у износу од 13.396 хиљада динара на групи конта 423000 – Услуге по уговору, уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета у износу од 12.249 хиљада динара за услуге социјалне заштите и на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти у износу од 1.147 хиљада динара за радове на изградњи тротоара, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.9 – Специјализоване услуге, група – 424000, Општинска управа је неправилно планирала, извршила плаћање и евидентирала издатке за радове на изградњи водоводне и канализационе мреже у износу од најмање 19.530 хиљада динара на групи конта 424000 – Специјализоване услуге, уместо на групи конта 511000 - Зграде и грађевински објекти, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.10 – Текуће поправке и одржавање, група – 425000, Општинска управа је неправилно планирала, извршила и евидентирала издатке за изградњу фекалне канализационе мреже до зграде суда у износу од 710 хиљаде динара на групи конта 425000 – Текуће поправке и одржавање, уместо на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, што није у складу са одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Као што је описано у Напомени 2.3.1.4.11 Материјал, група – 426000, Општинска управа је планирала, извршила плаћање и евидентирала издатке за набавку аудио миксера у износу од 272 хиљаде динара на групи конта 426000 – Материјал, уместо на групи конта

⁶⁶ Број 1-125/2023 од 30. децембра 2022. године



512000 – Машине и опрема, што није у складу са одредбом чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) **ЈУ „Туристичка организација Сјеница“.** На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 16.200 хиљада динара и исказани су издаци у износу 10.115 хиљада динара.

Табела број 50: Преглед исказаних извршених издата за зграде и грађевинске објекте, група – 511000 код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
511219	Изградња осталих стамбених објеката	10.000
511451	Пројектна документација	115
Укупно:		10.115

Конто 511219 – Изградња осталих стамбених објеката. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 10.000 хиљада динара који се у целости односе на реализацију пројекта – Изградња трим стазе Борићи – III фаза. Средства за реализацију овог пројекта одобрена су на основу уговора⁶⁷ закљученог између Министарства туризма и омладине и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, у укупном износу од 15.000 хиљада динара. Уговор о извођењу радова⁶⁸ потписан је између ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ и извођача радова „Masry plus“ д. о. о. Сјеница са члановима групе Привредно друштво „Елкомс“ д. о. о. Београд и „Manicom SSTV“ д. о. о. Београд. Укупна вредност радова, према првобитном уговору износила је 12.045 хиљада динара без ПДВ-а, односно 14.454 хиљаде динара са ПДВ-ом. Анексом I уговора⁶⁹ укупна вредност је коригована због додатних радова и износи 17.956 хиљада динара без ПДВ-а, односно 21.547 хиљада динара са ПДВ-ом. На основу закљученог уговора, извођач је испоставио Прву привремену ситуацију у износу од 14.505 хиљада динара без обрачунатог ПДВ-а, уз приложену спецификацију изведених радова. Међутим, наведена ситуација није у целости плаћена – извршена је уплата у износу од 10.000 хиљада динара.

Конто 511451 – Пројектна документација. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 115 хиљада динара који се у целости односе на изради техничке документације.

Међутим, приликом сачињавања Консолидованог извештаја о извршењу буџета за период од 1. 1 - 31. 12. 2024. године, начињене су нове грешке које су довеле до погрешног исказивања издатака на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката, и то:

(1) Општинска управа није евидентирала извршене издатке из средстава донације добијене у претходној години, на основу Уговора о донацији за успостављање система за прикупљање нуспроизвода животињског порекла у општини Сјеница, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (*описано у Напомени 2.3.1.1 – Текући приходи, 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*). Сходно томе, приликом састављања Консолидованог извештаја о извршењу буџета за период од 1. јануара до 31. децембра 2024. године, Општина Сјеница је на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката исказала додатни износ од 29.215 хиљада динара на име извршених издатака из ових средстава, али је ове издатке приказала у колони 11 (из осталих извора) уместо у колони 10 (из донација и помоћи). Овакво приказивање није у

⁶⁷ Број: 401-00-2208/1/2023-03 од 28. новембра 2023. године.

⁶⁸ Број: 153/24 од 15. јула 2024. године.

⁶⁹ Број: 222/24 од 12. септембра 2024. године.



складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, као ни са чланом 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова;

(2) у колони број 6 (буџет Републике) на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката, исказан је износ од 18.254 хиљада динара, који је једнак збиру издатака на овом синтетичком конту који су исказани у Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године код Општинске управе (13.113 хиљада динара), затим Установе за спорт и рекреацију Сјеница (41 хиљада динара) и износа од 5.100 хиљада динара који представља пренос новчаних средстава са наменског подручуна „Техничка помоћ и финансијска подршка општини“ на рачун извршења буџета, а не издатак у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Истовремено, у Консолидовани извештај о извршењу буџета у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године није укључен износ извршених издатака ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 10.000 хиљада динара. Сагледано у целини, извршени издаци на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката су у Консолидованом извештају, у колони број 6 (буџет Републике), мање исказани за 4.900 хиљада динара, ако се упореде са подацима из појединачних извештаја директних и индиректних корисника. На основу свега наведеног, имајући у виду и раније описане грешке у вези са преносом новчаних средстава као издатака у износу од 6.549 хиљада динара (на економској класификацији 511293 – Отворени спортски и рекреациони објекти) и 7.680 хиљада динара (на класификацији 511411 – Планирање и праћење пројеката), може се закључити да је на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти: (1) укупно више исказано издатака у износу од најмање 9.329 хиљада динара, (2) више исказано због погрешне економске класификације у износу од 2.326 хиљаде динара, а мање на групи конта 424000 – Специјализоване услуге и (3) као што је описано у Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група 512000, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ није евидентирала и исказала издатке за изградњу метеоролошке станице у износу од 700 хиљада динара на синтетичком конту 511200 – Изградња зграда и објеката, тако да су ови издаци у Консолидованом извештају, у колони број 6 (буџет Републике) исказани мање за наведени износ, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 - 31. 12. 2024. године више исказала издатке за нефинансијску имовину на групи конта 511000 - Зграде и грађевинске објекте у износу од најмање 8.629 хиљада динара, јер је пренос средстава са рачуна извршења буџета Општине Сјеница на наменске подручје исказала као извршене издатке у износу од 19.329 хиљада динара и није исказала издатке које је извршила ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 10.700 хиљада динара (ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ је износ од 10.000 хиљада динара евидентирала и исказала, а 700 хиљада није ни евидентирала нити исказала), што није у складу одредбом члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду 1. 1 - 31. 12. 2024. године више исказала издатке за



нефинансијску имовину на групи конта 511000 - Зграде и грађевинске објекте у износу од 29.215 хиљада динара извршене из средстава донације добијене у претходној години у колони 11 (из осталих извора) уместо у колони 10 (из донација и помоћи), што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се пренос средстава са рачуна извршења буџета на рачуне подрачуна евидентира и исказује као издатак, а са друге стране извршени издаци не исказују у финансијском извештају или се исказују по погрешним изворима финансирања, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 44: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пренос средстава између рачуна извршења буџета и наменских подрачуна не евидентирају као издатак на групи конта 511000 - Зграде и грађевинске објекте и да приликом сачињавања Консолидованог извештаја о извршењу буџета обухвате све извршене издатке свих директних и индиректних корисника буџетских средстава и исказују их по стварним изворима финансирања, у складу са чланом 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општинска управа је погрешно планирала, извршила и евидентирала издатке у вези са чишћење јавних површина у износу од 2.326 хиљада динара на групи конта 511000 – Зграде и грађевински објекти, уместо на групи 424000 – Специјализоване услуге, односно на погрешној економској класификацији, што није у складу са одредбом члана 14 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се расходи планирају и евидентирају као издаци, односно на погрешним економским класификацијама јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 45: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да расходе чишћење јавних површина не планирају, не извршавају и не евидентирају на групи 511000 – Зграде и грађевински објекти, у складу са чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

2.3.1.5.2 Машине и опрема, група – 512000

Група конта 512000 – Машине и опрема садржи синтетичка конта на којима се књиже издаци за опрему за саобраћај, административну опрему, опрему за пољопривреду, опрему за заштиту животне средине, медицинску и лабораторијску опрему, опрему за образовање, науку, културу и спорт, опрему за војску, опрему за јавну безбедност и опрему за производњу, моторну, непокретну и немоторну опрему.

На групи конта 512000 – Машине и опрема, Општина Сјеница је планирала издатке у износу од 12.703 хиљаде динара. У периоду од 1. јануара 2024. године до 31. децембра 2024. године плаћени су и евидентирани издаци у износу од 11.755 хиљаде динара.

Табела број 51: *Машине и опрема, група – 512000*

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Општинска управа	3.310	3.310	3.015	3.015	91%	100%
2	ПУ "Маслачак"	540	540	309	309	57%	100%
3	Библиотека "Мухамед Абдигић"	300	300	300	300	100%	100%
4	Установа културе Сјеница	7.333	7.333	7.077	7.077	97%	100%
5	Установа за спорт и рекреацију Сјеница	100	100	25	25	25%	100%
6	ЈУ "Туристичка организација Сјеница"	300	1.120	1.026	2.826	252%	275%
Укупно организационе јединице		11.883	12.703	11.752	13.552	107%	115%
УКУПНО - група 512000		11.883	12.703	11.755	13.552	107%	115%

(1) Општинска управа. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 3.310 хиљада динара, а исказани су извршени издаци у износу 3.015 хиљада динара.

Табела број 52: *Преглед исказаних извршених издата за машине и опрему, група – 512000 на разделу Општинске управе*

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512115	Теренска возила	1.541
512211	Намештај	187
512221	Рачунарска опрема	235
512911	Опрема за производњу	1.052
Укупно:		3.015

Конто 512115 – Теренска возила. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 1.541 хиљаде динара који се у целости односе на набавку радне машине багера по уговору о набавци добара – набавка радне машине⁷⁰ који је закључен између Општинске управе општине Сјеница и Корковадо д. о. о. са седиштем у Београду у укупном износу од 15.498 хиљада динара без ПДВ-а, односно 18.598 хиљада динара са ПДВ – ом. Међутим, по истом уговору су извршени и издаци у износу од 1.052 хиљаде динара, али су они евидентирани на економској класификацији 512911 – Опрема за производњу, што није у складу са одредбама члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(2) Установа културе Сјенице. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 7.333 хиљада динара и исказани су издаци у износу 7.077 хиљада динара.

Табела број 53: *Преглед исказаних извршених издатака за машине и опрему – група 512000 код Установе културе Сјеница*

у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512221	Рачунарска опрема	63
512631	Опрема за културу	7.014
Укупно:		7.077

Конто 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 63 хиљада динара који се у целости односе на набавку рачунарске опреме.

Конто 512631 – Опрема за културу. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 7.014 хиљада динара који се у највећем делу (99%) односе на извршене издатке по Уговору о купопродаји – Испорука и уградња ДЦ видео пројектора и аудио процесора са прибором за потребе дигитализације биоскопа у Сјенице⁷¹ који је

⁷⁰ Број: 410-28 од 18. септембра 2023. године.⁷¹ Број: 02-204/23 од 25. децембра 2023. године.



закључен између Установе културе Сјеница и Друштво за аудио видео инжењеринг ТСЕ д. о. о из Београда. Укупно извршени издаци по овом уговору износе 6.957 хиљада динара и то из буџета Општине Сјеница у износу од 1.757 хиљада динара и неутрошених средстава трансфера од других нивоа власти (извор 17) у износу од 5.200 хиљада динара. Међутим, у Консолидованом Извештају о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године, ова средства су исказана у колони број 6 (буџет Републике) у износу од 1.757 хиљада динара и у колони број 10 (из донација и помоћи) у износу од 5.200 хиљада динара, уместо у колони број 8 (буџет општине/града), што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

(3) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. На овој економској класификацији планирани су издаци у износу од 1.200 хиљада динара а исказани су издаци у износу 1.026 хиљада динара.

Табела број 54: Преглед исказаних извршених издатака за машине и опрему – група 512000 код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у 000 динара

Број конта	Назив конта	Износ
512111	Аутомобили	816
512211	Намештај	56
512221	Рачунарска опрема	154
Укупно:		1.026

Конто 512111 – Аутомобили. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 816 хиљада динара за набавку једног новог путничког возила марке “Dacia Duster expression 1,5 blue”. Уговор о јавној набавци добара број 169/24⁷² је закључен између ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ и добављача „Б ауто“ д. о. о. Ужица, чија укупна вредност износи 2.180 хиљада динара без ПДВ-а, односно 2.616 хиљада динара са ПДВ-ом. Иако је испостављена и у целости плаћена фактура у наведеном износу од 2.616 хиљада динара, плаћање је извршено из два извора финансирања – из буџета општине и из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину. Међутим, издаци у износу од 1.800 хиљада динара нису евидентирани, јер ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ већ годинама примењује праксу да у својим пословним књигама евидентира само трансакције финансиране из буџета општине, док се средства из других извора не евидентирају нити исказују (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Током 2024. године, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“, је из средстава које је обезбедило Министарство заштите животне средине, у оквиру Програма управљања Специјалним резерватом природе „Пештерско поље“ за 2024. годину, извршила расходе и издатке у укупном износу од 7.962 хиљаде динара и то по следећим економским класификацијама: 411000 – Плате, додаци и накнаде запослених (зараде) у износу од 2.545 хиљада динара, 412000 – Социјални доприноси на терет послодавца у износу од 385 хиљада динара, 423000 – Услуге по уговору у износу од 734 хиљаде динара, 425000 – Текуће поправке и одржавање у износу од 198 хиљада динара, 426000 – Материјал у износу од 1.600 хиљада динара, и 511000 – Зграде и грађевински објекти у износу од 700 хиљада динара (изградња носача метеоролошке станице) и 512000 – Маachine и опрема

⁷² Број: 195/24 од 14. августа 2024. године.



у износу од 1.800 хиљада динара (набавка аутомобила “Dacia Duster expression 1,5 blue”). Ипак, извршени расходи и издаци из наведеног извора у истом износу нису евидентирани нити исказани, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 14 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана. Такође, приликом израде финансијског плана и доношења Одлуке о буџету за 2024. годину, ова установа није планирала приходе, расходе ни издатке из наведеног извора финансирања.

Кonto 512221 – Рачунарска опрема. На овој економској класификацији евидентирани су издаци у износу од 154 хиљада динара за набавку рачунарске опреме (штампача).

Откривена неправилност: Општина Сјеница је мање евидентирала и исказала издатке за нефинансијску имовину на групи конта 512000 – Машине и опрема у износу од најмање 1.800 хиљада динара, јер ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ није исказала извршене издатке за набавку аутомобила финансиране од стране Министарства заштите животне средине у истом износу, у колони број 6 (буџет Републике) Извештаја о извршењу буџета у периоду од 1. 1 – 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је издатке за Машине и опрему (група конта 512000) у износу од 6.957 хиљада динара извршене из средстава буџета општине и неутрошених средстава трансфера од других нивоа власти исказала у колони 6 (буџет Републике) у износу од 1.757 хиљада динара и у колони 10 (из донација и помоћи) у износу од 5.200 хиљада динара, уместо у колони 8 (буџет општине/града) консолидованог Извештаја о извршењу буџета у периоду од 01. 01. до 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се извршени издаци не искажу у финансијском извештају или се искажу по погрешним изворима финансирања, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 46: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да издатке на групи конта 512000 – Машине и опрема, исказују и евидентирају у висини стварно извршених и по изворима финансирања, и тако исказане тачно консолидују приликом израде завршног рачуна Општине Сјеница, а у складу са чл. 8 и 15 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.1.5.3 Нематеријална имовина, група – 515000

Група 515000 – Нематеријална имовина садржи синтетички конто на коме се књиже издаци за нематеријалну имовину.

Табела број 55: Нематеријална имовина, група – 515000

у 000 динара

Рб	Организациона јединица	Ребаланс	Ребаланс са реалокацијама	Исказано извршење	Налаз ревизије	6/4	6/5
----	------------------------	----------	---------------------------	-------------------	----------------	-----	-----



1	2	3	4	5	6	7	8
1	Библиотека "Мухамед Абдагић"	100	100	64	64	64%	100%
	Укупно организационе јединице	100	100	64	64	64%	100%
	УКУПНО - група 515000	100	100	64	64	64%	100%

2.3.1.6 Резултат по изворима финансирања

Општина Сјеница је у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. – 31. 12. 2024. године исказала вишак новчаних прилива (ОП 5444) из осталих извора у износу од 33.084 хиљаде динара и то из средстава Републике у износу од 17.228 хиљада динара и из осталих извора у износу од 15.856 хиљада динара, док је исказала вишак прихода и примања (ОП 5438) из осталих извора у износу од 15.856 хиљада динара и мањак прихода и примања (ОП 5439) из средстава Републике у износу од 17.772 хиљаде динара, што чини буџетски дефицит исказан у Билансу прихода и расхода у периоду 01. 01. – 31. 12. 2024. године – Образац 2 у износу од 1.916 хиљада динара.

Међутим, као што је описано у Напоменама 2.3.1.1 Текући приходи, 2.3.1.4 Текући расходи - класа 400000, 2.3.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000, 2.3.1.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000, 2.3.1.5 Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000, Општина Сјеница је неправилно планирала, извршавала и исказивала расходе и издатке по изворима финансирања, као и остварене приходе и примања, што је представљено у наредној табели.

Табела број 56: Преглед неправилно и нетачно евидентираних прихода, примања, расхода и издатака по изворима финансирања у 000 динара

Рб	Опис	Буџет Републике (Колона 6)	Буџет општине (колона 8)	Из донација и помоћи (колона 10)	Из осталих извора (колона 11)	Укупно
1	Приходи и примања (класе 7+8+9)	533.580	475.007	12.465	3.200	1.024.252
2	Расходи и издаци (класе 4+5+6)	533.580	559.337	12.465	3.200	1.108.582
3	Мањак новчаних прилива (1-2)	0	-84.330	0	0	-84.330
4	Вишак новчаних прилива исказан у Обрасцу 5	17.228	0	0	15.856	33.084
5	Погрешно исказан резултат	-17.228	-84.330	0	-15.856	-117.414

Откривена неправилност: Општина Сјеница је исказала Вишак новчаних прилива у Извештају о извршењу буџета у периоду 01. 01. – 31. 12. 2024. године у износу од 33.084 хиљаде динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара, јер је исказала приходе, примања, расходе и издатке из погрешног извора финансирања као и расходе, издатке, приходе и примања који нису извршени, односно остварени, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 10 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања.

Ризик и Препоруке дати у Напоменама 2.3.1.1 Текући приходи, 2.3.1.4 Текући расходи - класа 400000, 2.3.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине – класа 800000, 2.3.1.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000, 2.3.1.5 Издаци за нефинансијску имовину, класа – 500000.



2.3.2 Биланс прихода и расхода - Образац 2

У наредној табели исказани су подаци о текућим приходима и примањима од продаје нефинансијске имовине који су остварени у текућој години. Исказани су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину који су извршени у текућој години и подаци који су везани за утврђивање резултата пословања Општине Сјеница за текућу годину. Међутим, нису исказани подаци који се односе на претходну годину (остварени текући приходи и примањима од продаје нефинансијске имовине, извршени текући расходи и издаци за нефинансијску имовину и подаци који су везани за утврђивање резултата пословања Општине Сјеница), што није у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Табела број 57: Биланс прихода и расхода

у 000 динара

Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=5-4
700000 + 800000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	-	1.137.845	1.024.252	-113.593
700000	Текући приходи	-	1.131.445	1.021.052	-110.393
710000	Порези	-	439.101	439.101	0
711000	Порез на доходак, добитак и капиталне добитке	-	333.942	333.942	0
713000	Порез на имовину	-	74.204	74.204	0
714000	Порез на добра и услуге	-	22.170	22.170	0
716000	Други порези	-	8.785	8.785	0
730000	Донације и трансфери	-	653.509	544.900	-108.609
731000	Донације од иностраних држава	-	27.826	11.698	-16.128
732000	Донације од међународних организација	-	29.335	0	-29.335
733000	Трансфери од других нивоа власти	-	596.348	533.202	-63.146
740000	Други приходи	-	38.835	37.051	-1.784
741000	Приходи од имовине	-	6.747	6.747	0
742000	Приходи од продаје добара и услуга	-	28.221	27.437	-784
743000	Новчане казне и одузета имовинска корист	-	300	300	0
744000	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	-	845	845	0
745000	Мешовити и неодређени приходи	-	2.722	1.722	-1.000
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	-	6.400	3.200	-3.200
810000	Примања од продаје основних средстава	-	6.400	3.200	-3.200
841000	Примања од продаје земљишта	-	6.400	3.200	-3.200
400000 + 500000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ	-	1.139.761	1.108.582	-31.179
400000	Текући расходи	-	1.065.559	1.021.876	-43.683
410000	Расходи за запослене	-	316.722	317.389	667
411000	Плате, додаци и накнаде запослених	-	268.794	269.157	363
412000	Социјални доприноси на терет послодавца	-	39.162	39.219	57
414000	Социјална давања запосленима	-	3.534	3.534	0
415000	Накнаде трошкова за запослене	-	4.006	4.006	0
416000	Награде запосленима и остали посебни расходи	-	1.226	1.473	247
420000	Коришћење услуга и роба	-	414.971	351.405	-63.566
421000	Стални трошкови	-	50.746	48.269	-2.477
422000	Трошкови путовања	-	10.027	5.503	-4.524
423000	Услуге по уговору	-	132.372	90.568	-41.804
424000	Специјализоване услуге	-	87.739	84.027	-3.712
425000	Текуће поправке и одржавање	-	96.625	87.267	-9.358
426000	Материјал	-	37.462	35.771	-1.691
450000	Субвенције	-	171	371	200
451000	Субвенција јавним нефинс.пред. и орг	-	171	171	0
454000	Субвенције приватним предузећима	-		200	200



Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=5-4
460000	Донације, дотације и трансфери	-	120.007	126.814	6.807
463000	Трансфери осталим нивоима власти	-	119.318	126.125	6.807
464000	Текуће дотације организацијама обавезног соц. осигурања	-	689	689	0
470000	Социјално осигурање и социјална заштита	-	2.503	14.715	12.212
472000	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	-	2.503	14.715	12.212
480000	Остали расходи	-	211.185	211.182	-3
481000	Дотације невладиним организацијама	-	16.554	16.354	-200
482000	Порези, обавезне таксе и казне	-	550	550	0
483000	Новчане казне и пенали по решењу судова	-	192.041	192.238	197
484000	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	-	2.040	836	-1.204
485000	Накнада штете за повреде или штету насталу од стране државних органа	-		1.204	1.204
500000	Издаци за нефинансијску имовину	-	74.202	86.706	12.504
510000	Основна средства	-	74.202	86.706	12.504
511000	Зграде и грађевински објекти	-	62.383	73.087	10.704
512000	Машине и опрема	-	11.755	13.555	1.800
513000	Остале некретнине и опрема	-			0
515000	Нематеријална имовина	-	64	64	0
	УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА	-			0
	Вишак прихода и примања - буџетски суфицит	-			0
	Мањак прихода и примања – буџетски дефицит	-	1.916	84.330	82.414
	КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА	-			
	Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	-			
	Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године	-			
	Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита	-			
	ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА	-			
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима	-			
	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине	-			
321121	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ	-	1.916	84.330	82.414

Откривена неправилност: Општина Сјеница у Билансу прихода и расхода у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 2 (претходна година) који се односе на остварене приходе и примања, извршене расходе и издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Биланс прихода и расхода не унесу сви прописани подаци, јавља се ризик да финансијски извештаји нису свеобухватни.

Препорука број 47: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом сачињавања Биланса прихода и расхода за буџетску годину, унесу податке који се односе на приходе, примања, расходе, издатке и резултат из претходне године у



у складу са одредбама члана 7 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.2.1 Приходи и примања

Према презентованим подацима за 2024. годину, остварени су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 1.137.845 хиљада динара, а што у поређењу са претходном годином (на основу података из завршног рачуна за 2023. годину, јер ови подаци нису презентовани у Билансу прихода и расхода за 2024. годину) у којој су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине исказани у износу од 1.740.901 хиљаде динара, чини смањење од 35%. Међутим, утврдили смо да су Текући приходи и примања од продаје нефинансијске имовине за 2024. годину, исказани у већем износу за 113.593 хиљаде динара.

2.3.2.2 Расходи и издаци

Према презентованим подацима за 2023. годину, извршени су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину у износу од 1.139.761 хиљаде динара, а што у поређењу са претходном годином (на основу података из завршног рачуна за 2023. годину, јер ови подаци нису презентовани у Билансу прихода и расхода за 2024. годину) у којој су текући расходи и издаци за нефинансијску имовину исказани у укупном износу од 1.706.387 хиљада динара, чини смањење од 33%. Међутим, утврдили смо да су Текући расходи и издаци за нефинансијску имовину за 2024. годину, исказани у већем износу за 31.179 хиљада динара.

2.3.2.3 Резултат пословања

Општина Сјеница је у 2024. години на ОП-2347 у колони 5 консолидованог Биланса прихода и расхода – Образац 2 исказала буџетски дефицит у износу од 1.916 хиљаде динара, односно за 82.414 хиљада динара мање, јер је више исказала приходе и примања у износу од најмање 113.593 хиљаде динара и више расходе и издатке у износу од 31.179 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 5 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 7 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.3 Биланс стања – Образац 1

2.3.3.1 Попис имовине и обавеза

(1) Општинска управа. Одредбом члана 18 став 2 Уредбе о буџетском рачуноводству утврђена је обавеза корисника буџетских средстава да изврше усклађивање стања имовине и обавеза у књиговодственој евиденцији са стварним стањем, односно да изврше попис имовине и обавеза на крају буџетске године, са стањем на дан 31.12. године за коју се врши попис.

Прописи који се примењују приликом пописа су: Уредба о буџетском рачуноводству, Уредба о евиденцији и попису непокретности и других средстава у јавној својини, Правилник о начину и роковима вршења пописа корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



Нисмо присуствовали извршеном попису имовине и обавеза, а ревизија је извршена накнадним прегледом пописних листа, извештаја пописних комисија и Одлука у вези са пописом.

В.Д. начелница Општинске управе општине Сјеница донела је 17. децембра 2024. године Решење о попису и образовању комисија за попис број 031-1146, и то: 1) пописне комисије за попис основних средстава (непокретности и опреме); 2) пописне комисије за попис залиха потрошног материјала и ситног инвентара; 3) пописне комисије за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, потраживања, финансијских пласмана и обавеза и 4) централне комисије за попис. Ово решење је донето након 1. децембра 2024. године, што није у складу са одредбом члана 6 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Пописне комисије донеле су план рада и то: 1) пописна комисија за попис основних средстава (непокретности и опреме); 2) пописна комисија за попис залиха потрошног материјала и ситног инвентара 16. јануара 2025. године; 3) пописна комисија за попис новчаних средстава и готовинских еквивалената, потраживања, финансијских пласмана и обавеза 3. јануара 2025. године; 4) централна комисија за попис 9. јануара 2025. године. Планови рада су донети након 10. децембра 2024. године и не садрже све радње које ће се вршити пре и приликом пописа, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Даље, Централна пописна комисија, именована решењем в. д. начелнице Општинске управе општине Сјеница доставила је 28. фебруара 2025. године Извештај о извршеном попису, уместо до 25. фебруара 2025. године, што није у складу са чланом 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Централна пописна комисија сачинила је Извештај о извршеном попису који не садржи све прописане елементе, односно сачињен је на начин да садржи само личне податке о члановима пописне комисије, пасус са навођењем да се централна пописна комисија старала о исправности спровођења пописа и координирала рад пописних комисија, као и навођење да се у прилогу налазе пописне листе и друга документација у вези са пописом (а која нам није достављена уз овај извештај), што није у складу са одредбом члана 12 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Начелник Општинске управе општине Сјеница донео је 8. априла 2025. године Одлуку о усвајању извештаја о спроведеном попису имовине, односно после састављања Завршног рачуна директног корисника буџетских средстава – Општинске управе, што није у складу са чланом 13 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.



Општинска управа пре пописа имовине и обавеза није извршила усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 4 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем и одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

На основу свега наведеног, утврдили смо да Општинска управа није суштински спровела попис имовине и обавеза, односно да се попис дуги низ година није ни спроводио, што није у складу са одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Такође, ниједан индиректни корисник буџетских средстава није донео акта у вези спровођења пописа за 2024. годину (Решење о попису и образовању комисија за попис, план рада пописних комисија, као и Извештај о извршеном попису) са садржином и у роковима који су прописани одредбама чл. 6, 8, 12, 13 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем. Поред тога, нису спроводили суштински попис дужи временски период и пре пописа имовине и обавеза нису извршили усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, што није у складу са одредбама члана 4 став 1 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, одредбама члана 18 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Откривена неправилност: Општинска управа и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница у дужем временском периоду, па ни на дан 31. 12. 2024. године, нису спроводили попис имовине и обавеза, нити су пре његовог спровођења извршили усклађивање стања помоћних књига са главном књигом, што није у складу са одредбама чл. 4 и 5 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, као ни са чланом 18 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: Решење о попису и образовању комисија за попис, план рада пописних комисија, као и Извештај о извршеном попису, код Општинске управе и индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница, су донети након прописаног рока, с тим да акта не садрже све прописане елементе, што није у складу са чл. 6, 8, 12, 13 Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

Ризик: Неправилности у поступку пописа могу да имају за последицу нетачно утврђивање стварног стања имовине и обавеза и ризик од незаконитог коришћења и отуђења имовине.

Препорука број 48: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да пре састављања финансијских извештаја изврше попис целокупне финансијске и нефинансијске имовине и обавеза и ускладе књиговодствено са стварним стањем у складу са одредбама Уредбе о буџетском рачуноводству и Правилника о начину и



роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем.

2.3.3.2 Актива

Укупна нето актива исказана у консолидованом Билансу стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године износи 1.513.012 хиљаде динара састоји се од нефинансијске имовине 1.058.048 хиљада динара и финансијске имовине 454.964 хиљаде динара.

Табела број 58: Актива консолидованог Биланса стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године
у 000

динара

Конто	Опис	Износ претходне године (почетно стање)	Износ текуће године				
			Бруто	Исправка вредности	Нето	Налаз ревизије нето	Разлика
1	2	3	4	5	6	7	8=7-6
000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	-	1.271.180	213.132	1.058.048	208.006	-850.042
011000	Некретнине и опрема	-	1.237.239	213.132	1.024.107	163.385	-860.722
014000	Природна имовина	-	13.281	0	13.281	13.281	0
015000	Нефинансијска имовина у припреми и аванси	-	20.660	0	20.660	20.660	0
016000	Нематеријална имовина	-	0	0	0	10.680	10.680
100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА	-	458.891	3.927	454.964	417.223	-37.741
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	-	0	0	0	30	30
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	-	19.780	0	19.780	20.524	744
122000	Краткорочна потраживања	-	0	0	0	184.871	184.871
131000	Активна временска разграничења	-	439.111	3.927	435.184	211.798	-223.386
	УКУПНА АКТИВА	-	1.730.071	217.059	1.513.012	625.229	-887.783
351000	Ванбилансна актива	-	0	0	0	12.114	-12.114

Откривена неправилност: Општина Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 1 (претходна година) који се односе на стање имовине, обавеза и капитала на дан 31. 12. 2023. године, што није у складу са одредбама члана 6 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Биланс стања не унесу сви прописани подаци, јавља се ризик да финансијски извештаји нису свеобухватни.

Препорука број 49: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом сачињавања Биланса стања на дан 31. децембра буџетске године, унесу податке који се односе на стање имовине, обавеза и капитала на дан 31. децембра претходне године у складу са одредбама члана 6 став 2 Правилника о начину припреме,



састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.3.2.1 Нефинансијска имовина, класа – 000000

У консолидованом Билансу стања Општина Сјеница на дан 31. 12. 2024. године исказано је стање нефинансијске имовине у износу од 1.058.048 хиљада динара. Међутим, у Билансима стања директних и индиректних корисника буџетских средстава на дан 31. 12. 2024. године исказано је стање нефинансијске имовине у износу од 1.235.557 хиљада динара, што је представљено у наредној табели.

Табела број 59: Преглед исказаног стања нето нефинансијске имовине на дан 31. 12. 2024. године по директним и индиректним корисницима буџетских средстава у 000 динара

Рб	Корисник буџетских средстава	011000	014000	015000	Укупно
1	Општинска управа	971.083	11.331	20.202	1.002.616
2	Предшколска установа "Маслачак"	113.216	842		114.058
3	Библиотека "Мухамед Абдагић" Сјеница	11.270		64	11.334
4	Установа културе Сјеница	14.836	1.108		15.944
5	Установа за спорт и рекреацију Сјеница	68.219			68.219
6	ЈУ "Туристичка организација Сјеница"	23.386			23.386
7	Укупно ДКБС и ИКБС (од 1 до 6):	1.202.010	13.281	20.266	1.235.557
8	Консолидовани ЗР	1.024.107	13.281	20.660	1.058.048
	Неусаглашеност (8-7):	-177.903	0	394	-177.509

Одељење за урбанизам, имовинско правне послове и заштиту животне средине, није успоставило евиденцију имовине којом располаже Општина Сјеница, што није у складу са одредбама члана 64ђ Закона о јавној својини (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Општинска управа има помоћну књигу основних средстава, али се иста дужи временски период не води у складу са прописима, односно нису унети подаци о свим основним средствима, обрачун амортизације није урађен од 2019. године закључно са 2023. годином. Обрачун амортизације је урађен за 2024. годину, али не и за период од 2019. године.

Евидентирана вредност нефинансијске имовине у помоћној књизи не одговара евидентираној вредности у главној књизи, као ни исказаној вредности у финансијским извештајима.

Општинска управа је на дан 31. 12. 2024. године, у помоћној књизи основних средстава евидентирала вредност нефинансијске имовине у износу од 152.573 хиљада динара, док је у главној књизи евидентирала вредност од 1.002.616 хиљада динара и исто толико исказала у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године.

Анализом ових књига, утврдили смо да је Општинска управа у главној књизи кроз налог „ПОЧЕТН“ од 24. фебруара 2024. године, пренела стање нефинансијске имовине из 2023. године, као почетно стање у износу од 480.879 хиљада динара (стање из главне књиге), а затим је пре састављања финансијских извештаја за 2024. годину још једном евидентирала вредност почетног стања и то кроз налог „1“ од 1. јануара 2024. године, односно на већ постојећи салдо нефинансијске имовине у главној књизи, додала је садашњу вредност нефинансијске имовине из помоћне књиге основних средстава и то на дан 31. 12. 2025. године. Осим што евидентирана структура нефинансијске имовине



у пасиви не одговара евидентираној структури нефинансијске имовине у активи, јер је у пасиви евидентирана и исказана вредност нефинансијске имовине у износу од 969.134 хиљада динара, односно за 33.482 хиљада динара мање у односу на активу.

Табела број 60: Преглед евидентираних нефинансијске имовине код директног корисника Општинска управа на дан 31. 12. 2024. године у 000 динара

Конто	Салдо на дан 31. 12. 2024. године у главној књизи		Вредност на дан 31. 12. 2024. године у помоћној књизи основних средстава	Разлика
011115	Остале стамбене зграде	481.042	0	481.042
011125	Остале пословне зграде	131.628	62.758	44.796
011129	Исправка вредности пословних зграда	-24.074		
011141	Аутопутеви, мостови, надвожњаци и тунели	220.460	58.252	157.420
011149	Исправка вредности саобраћајних објеката	-4.788		
011151	Водовод	14.143	0	14.143
011152	Канализација	21.260	0	21.260
Укупно синтетички конто 011100:		839.672	121.010	718.661
011211	Опрема за копнени саобраћај	140.359	26.082	114.277
011219	Исправка вредности саобраћајне опреме	-60.475	0	-60.475
011221	Канцеларијска опрема	24.682	2.642	22.040
011222	Рачунарска опрема	29.959	2.837	27.122
011224	Електронска и фотографска опрема	2	2	0
011229	Исправка вредности административне опреме	-33.593	0	-33.593
Укупно синтетички конто 011200:		100.934	31.563	69.371
011311	Остале некретнине и опрема	30.477	0	30.477
Укупно синтетички конто 011300:		30.477	0	30.477
014111	Пољопривредно земљиште	360	0	360
014112	Грађевинско земљиште	10.971	0	10.971
Укупно синтетички конто 014100:		11.331	0	11.331
015112	Пословне зграде и други грађевински објекти у припреми	20.202	0	20.202
Укупно синтетички конто 015100:		20.202	0	20.202
Укупно нефинансијска имовина:		1.002.616	152.573	850.042

Табела број 61: Преглед евидентираних нефинансијске имовине у Општинској управи на дан 31. 12. 2024. године у 000 динара

Активa			Пасивa			Разлика
Кonto	Назив konta	Износ	Кonto	Назив konta	Износ	
011100	Зграде и грађевински објекти	839.672	311111	Зграде и грађевински објекти	-663.718	175.954
011200	Опрема	100.934	311112	Опрема	-304.105	-203.171
011300	Остале некретнине и опрема	30.477	311113	Остале некретнине и опрема	0	30.477
014100	Земљиште	11.331	311141	Природна богатства	0	11.331
015100	Нефинансијска имовина у припреми	20.202	311151	Нефинансијска имовина у припреми	0	20.202
016100	Нематеријална имовина	0	311161	Нематеријална имовина	-1.311	-1.311
Укупно:		1.002.616	Укупно:		-969.134	33.482

Индијектни корисници буџетских средстава такође нису успоставили помоћну књигу основних средстава (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).



ПУ „Маслачак“. ПУ „Маслачак“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала вредност нефинансијске имовине у износу од 114.058 хиљада динара и то следеће структуре: Зграде и грађевински објекти (конто 011100) у износу од 106.858 хиљада динара, Опрема (конто 011200) у износу од 6.358 хиљада динара и Земљиште (конто 014100) у износу од 842 хиљаде динара. Исто толико је исказала и у пасиви на конту 311100 – Нефинансијска имовину у сталним средствима. Међутим, ПУ „Маслачак“ није успоставила помоћну књигу основних средстава, што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и нема документацију у вези са евидентираном и исказаном имовином (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

ПУ „Маслачак“ није успоставила евиденцију залиха намирница за припрему obroка у вртићу. Ове залихе на дан 31. 12. 2024. године нису исказане у Билансу стања и нису ни пописане (Описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Библиотека „Мухамед Абдагић“. Библиотека „Мухамед Абдагић“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала вредност нефинансијске имовине у износу од 11.334 хиљаде динара и то следеће структуре: Опрема (конто 011200) у износу од 364 хиљаде динара, Остале некретнине и опрема (конто 011300) у износу од 10.906 хиљада динара и Нефинансијска имовина у припреми (конто 015100) у износу од 64 хиљаде динара. Исто толико је исказала и у пасиви на конту 311100 – Нефинансијска имовину у сталним средствима. Међутим, Библиотека „Мухамед Абдагић“ није успоставила помоћну књигу основних средстава, што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

С обзиром на то да постоји неслагање у евидентираним и исказаним стањима нефинансијске имовине, дали смо следећи табеларни преглед:

Табела број 62: Преглед евидентираних и исказаних нефинансијских имовина код индиректног корисника Библиотека „Мухамед Абдагић“ на дан 31. 12. 2024. године у 000 динара

Конто	Назив конта	Салдо на дан 31. 12. 2024. године		
		Главна књига	Биланс стања	Разлика
011100	Зграде и грађевински објекти	414	0	414
011200	Опрема	11.044	364	10.680
011300	Остале некретнине и опрема	0	10.906	-10.906
015100	Нефинансијска имовина у припреми	0	64	-64
Укупно:		11.458	11.334	124

Највећи део нефинансијске имовине је евидентиран као опрема (011200) у износу од 10.680 хиљада динара, али је то заправо исказана вредност књига у библиотеци које је требало евидентирати на синтетичком конту 016100 – Књижевна и уметничка дела у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Поред наведеног, ова вредност је у Билансу стања исказана на синтетичком конту 011300 – Остале некретнине и опрема, што није у складу са одредбама члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем и одредбама члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.



Установа за спорт и рекреацију Сјеница. Установа за спорт и рекреацију Сјеница је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала вредност нефинансијске имовине у износу од 68.219 хиљада динара и то следеће структуре: Зграде и грађевински објекти (конто 011100) у износу од 63.918 хиљада динара и Опрема (конто 011120) у износу од 4.301 хиљаде динара. Исто толико је исказала и у пасиви на конту 311100 – Нефинансијска имовину у сталним средствима. Међутим, Установа културе Сјеница није успоставила помоћну књигу основних средстава, што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству и нема документацију у вези са евидентираном и исказаном имовином (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

ЈУ „Туристичка организација Сјеница“. ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала вредност нефинансијске имовине у износу од 23.386 хиљаде динара и то следеће структуре: Зграде и грађевински објекти (конто 011100) у износу од 20.114 хиљада динара и Опрема (конто 011200) у износу од 3.272 хиљаде динара. Исто толико је исказала и у пасиви на конту 311100 – Нефинансијска имовину у сталним средствима. Међутим, ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ није успоставила помоћну књигу основних средстава, што није у складу са одредбама члана 14 став 1 тачка 3) Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

С обзиром на то да постоји неслагање у евидентираним и исказаним стањима нефинансијске имовине, дали смо следећи табеларни преглед:

Табела број 63: Преглед евидентираних и исказаних нефинансијских имовина код индиректног корисника ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ на дан 31. 12. 2024. године у 000 динара

Конто	Назив конта	Салдо на дан 31. 12. 2024. године		
		Главна књига	Биланс стања	Разлика
011100	Зграде и грађевински објекти	21.905	20.114	1.791
011200	Опрема	3.422	3.272	150
	Укупно:	25.327	23.386	1.941

ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ приликом састављања Биланса стања на дан 31. 12. 2024. године није унела стање нефинансијске имовине из главне књиге у складу одредбама члана 6 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова, већ је унела неко друго за које није могла да пружи доказе или појашњење.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказала вредност нефинансијске имовине у сталним средствима (010000) у износу од најмање од 850.042 хиљаде динара (Некретнине и опрему (011000) у износу од 818.509 хиљада динара и нефинансијску имовину у припреми и авансе (015000) у износу од најмање 20.202 хиљаде динара, и у истом износу више нефинансијску имовину у пасиви (конто 311100), јер је евидентирала нефинансијску имовину у главним књигама без рачуноводствене документације и у већем износу у односу на евидентирану вредност у помоћној књизи основних средстава, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 10 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказала вредност Некретнина и опреме (011000) у износу од 10.680 хиљада динара и у истом износу мање Нематеријалну имовину (016000), јер је Библиотека „Мухамед Абдагић“ евидентирала и исказала књиге као опрему за културу, што није у складу са члана 10 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се нефинансијска имовина евидентира без рачуноводствене документације и на погрешним економским класификацијама, јавља се ризик од приказивања имовине на неадекватним билансним позицијама као и прецењивања имовине.

Препорука број 50: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама (свих директних и индиректних корисника буџетских средстава), евидентирају нефинансијску имовину у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Препорука број 51: Препоручујемо одговорним лицима Библиотеке „Мухамед Абдагић“ да у пословним књигама евидентирају вредност књига у складу са прописаном економском класификацијом, односно у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2 Финансијска имовина, класа 100000

У Консолидованом билансу стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године приказана је финансијска имовина у износу 454.964 хиљаде динара и то: (1) Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности, потраживања и краткорочни пласмани у износу 19.780 хиљада динара и (3) активна временска разграничења у износу 435.184 хиљаде динара.

Табела број 64: Преглед исказане финансијске имовине на дан 31. 12. 2024. године у 000 динара

Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=(5-4)
111000	Дугорочна домаћа финансијска имовина	-	0	30	30
111900	Домаће акције и остали капитал	-	0	30	30
121000	Новчана средства, племенити метали, хартије од вредности	-	19.780	20.524	744
121100	Жиро и текући рачуни	-	19.780	20.524	744
122000	Краткорочна потраживања	-	0	184.871	184.871
122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања	-	0	184.871	184.871
131000	Активна временска разграничења	-	435.184	211.798	-223.386
131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци	-	72.576	211.798	139.222
131300	Остала временска разграничења	-	362.608	0	-362.608
	Укупно финансијска имовина:	-	454.964	417.223	-37.741

2.3.3.2.2.1 Домаће акције и остали капитал, синтетички konto 111900

У завршном рачуну за 2024. годину, Општина Сјеница није исказала вредност на синтетичком конту 111900 – Домаће акције и остали капитал, иако је оснивач три јавна предузећа са (100%) учешћем и то: 1) ЈП за уређивања грађевинског земљишта „Сјеница“ у износу од десет хиљада динара⁷³; 2) ЈКП „Врела“ Сјеница у износу од десет

⁷³ Број: 06-10/2016-7 од 4. новембра 2016. године.



хиљада динара⁷⁴ и 3) ЈКП „Сеоски водовод“ Сјеница⁷⁵ у износу од десет хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Табела број 65: Стопроцентно учешће капитала Општине Сјеница у јавним предузећима у 000 динара

Назив јавног предузећа	Матични број	Пословне књиге Општине	Пословне књиге јавних предузећа	Евидентирано у АПП	Разлика 3-4	Разлика 3-5	Разлика 4-5
1	2	3	4	5	6	7	8
ЈП за уређивање грађевинског земљишта "Сјеница"	17043013	0	32.289	10	(2.289)	(10)	32.279
ЈКП "Врела" Сјеница	07175213	0	18.833	10	(18.833)	(10)	18.823
ЈКП "Сеоски водоводи" Сјеница	20426454	0	0	0	0	0	0
Укупно:			51.122	20	(51.122)	(20)	51.102

Уочена је и неусаглашеност у исказивању вредности учешћа у капиталу јавних предузећа чији је оснивач Општина Сјеница, будући да је вредност капитала евидентирана у Агенцији за привредне регистре 20 хиљада динара, док у пословним књигама јавних предузећа та вредност износи 51.122 хиљаде динара.

Откривене неправилности: Општина Сјеница је мање исказала Дугорочну домаћу финансијску имовину (група конта 111000) у износу од најмање 30 хиљада динара, и у истом износу мање Финансијску имовину (синтетички конто 311400), јер није евидентирала у својим пословним књигама учешће у капиталу код три јавна предузећа, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се у пословним књигама не евидентира учешће у капиталу које општина има, јавља се ризик да ће финансијски извештаји садржати нетачне и непотпуне информације.

Препорука број 52: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама евидентирају учешће капитала које Општина има у јавним предузећима, на начин који одговара подацима из оснивачких аката, евиденцијама субјеката у којима има учешће у капиталу, као и подацима из регистра Агенције за привредне регистре, а у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.2.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100

У консолидованом билансу стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године, на конту 121100 – Жиро и текући рачуни, исказано је стање у износу од 19.780 хиљада динара. Међутим, увидом у Преглед података о промету и стању на рачуну трезора на дан 31. 12. 2024. године утврђено је стање новчаних средстава у износу 20.524 хиљаде динара и то на: (1) рачуну Извршења буџета општине износи 19.780 хиљада динара; (2) подрачуну за ПУ „Маслачак“ од хиљаду динара; (3) подрачуну за ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 239 хиљада динара; (4) подрачуну Месне заједнице Штаваљ у

⁷⁴ Број: 06-4/2013-6 од 17. априла 2013. године.

⁷⁵ Број: 06-4/2013-7 од 17. априла 2013. године.



износу од пет хиљада динара; (5) подрачуну Месне заједнице Кладница у износу од хиљаду динара; (6) подрачуну Месне заједнице Сјеница у износу од 104 хиљаде динара; (7) подрачуну за локалне изборе 2024. године у износу од две хиљаде динара; (8) подрачуну за депоновање средстава по закупу пољопривредног земљишта у државној својини у износу од 392 хиљаде динара.

Увидом у главну књигу коју води Општина Сјеница, утврдили смо да је у истој евидентирано само стање на рачуну Извршења буџета општине у износу од 19.780 хиљада динара, док остали наменски подрачуни на којима је било новчаних средстава нису евидентирани, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству. Општинска управа је накнадно, током априла 2025. године, у својим пословним књигама докњижила износ 19.845 хиљада динара без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе буџетском рачуноводству. Ово стање није исказала у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, али је у Билансу стања Општинске управе на дан 31. 12. 2024. године овај износ био исказан. Такође, индиректни корисници, у својим пословним књигама нису евидентирали сва новчана средства која су се налазила на њиховим подрачунима на дан састављања финансијских извештаја и то: (1) ПУ „Маслачак“ у износу од хиљаду динара; (2) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 239 хиљада динара; (3) Месна заједница Штаваљ у износу од пет хиљада динара; (4) Месна заједница Кладница у износу од хиљаду динара; (5) Месна заједнице Сјеница у износу од 44 хиљада динара (док је евидентирала и исказала стање на подрачуну за плате запослених у износу од 60 хиљада динара), што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Провером почетног стања новчаних средстава (на дан 1. 1. 2024. године) утврдили смо да је Општина Сјеница на рачуну извршења буџета и подрачунима располагала са новчаним средствима у износу од 104.854 хиљаде динара. Увидом у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2023. године (Образац 1) утврдили смо да је исказано стање новчаних средстава у износу од 2.739 хиљада динара, односно мање за 102.115 хиљада динара у односно на стварно стање, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање исказала Жиро и текуће рачуне (121100) у износу од 744 хиљаде динара и мање Капитал у пасиви (конто 311000) у истом износу, јер није исказала новчана средства којима је располагала на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбом чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неисказивањем тачног стања новчаних средстава јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 53: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да стање жиро и текућих рачуна евидентирају и искажу у складу са одредбом чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.3.2.2.3 Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказан салдо Потраживања по основу продаје и друга потраживања – конто 122100.

Увидом у обрасце годишњих пореских рачуноводствених извештаја које је саставило Одељење за локалну пореску администрацију које је у саставу Општинске управе општине Сјеница, утврдили смо да потраживања од пореских обвезника износе најмање у износу од 183.128 хиљада динара. Ова потраживања нису евидентирана у главној књизи нити исказана у финансијском извештају на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

ПУ „Маслачак“, такође, није евидентирала и исказала у финансијским извештајима потраживања од родитеља за боравак деце у вртићу и то у износу од 1.688 хиљада динара, односно потраживања за децембар 2024. године у износу од 1.084 хиљаде динара и претходни период у износу од 604 хиљаде динара. Поред наведеног, ПУ „Маслачак“ није успоставила помоћну књигу купаца која обезбеђује детаљне податке о свим потраживањима од купаца, што није у складу са одредбама члана 14 Уредбе о рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Као што је Описано у Напомени 2.3.1.1 Текући приходи, Општинска управа је мање евидентирала и исказала Потраживања по основу продаје и друга потраживања, синтетички конто 122100, у износу од најмање 55 хиљаде динара, по уговору о закупу просторија са Шаховским клубом “Младост”, што није у складу са одредбом чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контним планом за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општина Сјеница је у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање исказала Краткорочна потраживања (122000) у износу од најмање 184.871 хиљада динара и најмање у истом износу мање исказала Пасивна временска разграничења (291000), јер није евидентирала и исказала потраживања од пореских обвезника која се воде у Одељењу локалне пореске администрације у износу од најмање 183.128 хиљада динара, потраживања од родитеља за боравак деце у вртићу у износу од 1.688 хиљада динара и потраживања за закуп у износу од најмање 55 хиљада динара, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем потраживања која постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 54: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница пре састављања финансијских извештаја, евидентирају потраживања која постоје према пореским обвезницима на основу годишњих пореских рачуноводствених извештаја сачињених од стране Одељења за локалну пореску администрацију, потраживања од родитеља за боравак деце у вртићу и потраживања по основу издавања имовине у закуп, а у складу са Уредбом о буџетском рачуноводству и Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.3.2.4 Активна временска разграничења, група конта 131000

У консолидованом Билансу стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године исказан је износ од 435.184 хиљада динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџетских средстава су у својим Билансима стања на дан 31. 12. 2024. године исказали стање активних временских разграничења у износу од 76.358 хиљада динара, односно за 358.826 хиљада динара мање у односу на стање које је исказано у консолидованом Билансу стања на исти дан.

Даље, код Општинске управе, ова група конта има негативан салдо у износу од 21.164 хиљаде динара, иако се ради о групи конта која припада активи. Ово је све последица погрешних књижења у пословним књигама код Општинске управе.

Међутим, како смо у поступку ревизије утврдили погрешно исказано стање на класи 200000 – Обавезе и следствено томе и на активним временским разграничењима (описано у Напмени 2.3.3.3 Пасива), овде је остало да констатујемо да су Активна временска разграничења (група 131000) у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказана у износу од 239.102 хиљаде динара, јер су у истом финансијском извештају обавезе исказане у износу од 196.082 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више је исказано стање Активна временска разграничења (група конта 131000) у износу од 239.102 хиљаде динара, јер за исказано стање не постоји рачуноводствена документација, што није у складу са одредбама члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико активна пасивна временска разграничења евидентирају у већем износу, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 55: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да евидентирање активних временских разграничења спроводе у складу са одредбама члана 11 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3 Пасива

У Консолидованом билансу стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године исказана је укупна вредност пасиве од 20.116.634 хиљаде динара и састоји се од обавеза у износу од 2.545.061 хиљаде динара и капитала у износу од 17.571.573 хиљада динара.

Табела број 66: Пасива консолидованог биланса стања Општине Сјеница на дан 31. 12. 2024. године
у 000 динара

Конто	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=5-4
200000	ОБАВЕЗЕ	-	196.082	396.669	200.587
211000	Домаће дугорочне обавезе	-			0
231000	Обавезе за плате и додатке	-	138.100	71.098	-67.002
232000	Обавезе по основу накнада запосленима	-		558	558
234000	Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца	-	5.582	10.773	5.191
236000	Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима	-		96	96
237000	Службена путовања и услуге по уговору	-	7.106	2.093	-5.013



Кonto	Опис	Износ претходне године	Износ текуће године		
			Исказано стање	Налаз ревизије	Разлика
1	2	3	4	5	6=5-4
243000	Обавезе по основу донација, дотација и трансфера	-	19.379	0	-19.379
252000	Обавезе према добављачима	-	21.009	127.180	106.171
254000	Остале обавезе	-	4.906	0	-4.906
291000	Пасивна временска разграничења	-	0	184.871	184.871
300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА	-	1.316.930	228.560	-1.088.370
311000	Капитал	-	1.318.846	228.560	-1.090.286
321000	Утврђивање резултата пословања	-	-1.916	0	1.916
	УКУПНА ПАСИВА	-	1.513.012	625.229	-887.783
352000	Ванбилансна пасива	-	0	12.114	-12.114

2.3.3.3.1 Обавезе за плате и додатке, група конта 231000

На дан 31. 12. 2024. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе за плате и додатке у износу од 138.100 хиљада динара. Међутим, директни и индиректни корисници буџетских средстава су у својим Билансима стања на дан 31. 12. 2024. године исказали ове обавезе у укупном износу од 61.313 хиљада динара и то: (1) Скупштина општине у износу од 1.403 хиљаде динара, (2) Председник општине у износу од 1.469 хиљада динара, (3) Општинско веће у износу од 405 хиљада динара, (4) Општинско јавно правобранилаштво у износу од 495 хиљада динара, (5) Општинска управа у износу од 20.891 хиљаде динара, (6) ПУ „Маслачак“ у износу од 29.582 хиљаде динара, (7) Установа за спорт и рекреацију Сјеница у износу од 3.480 хиљада динара и (8) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 3.588 хиљада динара.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2024. године нису евидентирали обавезе за плате и додатке, и обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(1) **Скупштина општине** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 1.403 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 964 хиљаде динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 439 хиљада динара. Овакво евидентирање и исказивање обавеза није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) **Председник** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказао обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 1.469 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 1.009 хиљада динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 460 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(3) **Општинско веће** је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказало обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 405 хиљаде динара. Међутим,



запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 277 хиљада динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 128 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Општинско јавно правобранилаштво је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказао обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 495 хиљада динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 342 хиљаде динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 153 хиљаде динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) Општинска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказао обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 20.891 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 14.289 хиљада динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 6.602 хиљаде динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(6) ПУ „Маслачак“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 29.582 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за септембар, октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 38.309 хиљаде динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања мање исказане за 8.727 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) Библиотека "Мухамед Абдагић" у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000). Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 3.864 хиљаде динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(8) Установа културе Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) иако запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 3.867 хиљаде динара. Сходно томе, обавезе за плате и додатке у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о



буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(9) Установа за спорт и рекреацију Сјеница је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 3.480 хиљада динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 4.789 хиљада динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања мање исказане за 1.309 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(10) Јавна установа "Туристичка организација Сјеница" је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у износу од 3.588 хиљада динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене плате за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 3.113 хиљада динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 475 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(11) МЗ Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе за плате и додатке (група конта 231000) иако запосленима код овог корисника нису исплаћене плате у укупном износу од 275 хиљада динара (једном запосленом за новембар и двојици запослених за децембар 2024. године). Сходно томе, обавезе за плате и додатке су у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

На основу свега наведеног изводи се закључак да су обавезе за плате и додатке (група конта 231000) у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више исказане у износу од 67.002 хиљаде динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Табела број 67: *Преглед утврђених обавеза за плате и додатке на дан 31. 12. 2024. године и исказаних у Билансима стања на исти дан* у 000 динара

Р6	КОРИСНИК	БИЛАНС СТАЊА на дан 31.12.2024.	ОБАВЕЗЕ на дан 31.12.2024.	Више/мање исказано	Неисплаћена плата за месец 2024. године
1	Скупштина општине	1.403	964	439	новембар и децембар
2	Председник општине	1.469	1.009	460	новембар и децембар
3	Општинско веће	405	277	128	новембар и децембар
4	Општинско јавно правобранилаштво	495	342	153	новембар и децембар
5	Општинска управа	20.891	14.289	6.602	новембар и децембар
6	ПУ "Маслачак"	29.582	38.309	-8.727	септембар, октобар, новембар и децембар
7	Библиотека "Мухамед Абдагић"	0	3.864	-3.864	октобар, новембар и децембар
8	Установа културе	0	3.867	-3.867	октобар, новембар и децембар
9	Установа за спорт и рекреацију	3.480	4.789	-1.309	октобар, новембар и децембар
10	ЈУ "Туристичка организација Сјеница"	3.588	3.113	475	октобар, новембар и децембар
11	МЗ "Сјеница"	0	275	-275	новембар и децембар
Укупно (од 1 до 11):		61.313	71.098	-9.785	



12	Исказано у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године	138.100
	Више исказане обавезе (12-11):	67.002

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више је исказано стање Обавеза за плате и додатке (231000) у износу од 67.002 хиљаде динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер су обавезе за плате запослених исказане у већем износу у односу обавезе које су постојале на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Погрешним исказивањем и евидентирањем обавеза, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 56: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза за плате и додатке које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте искажу у финансијским извештајима у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.2 Обавезе по основу накнада запосленима, група конта 232000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године нису исказане обавезе по основу накнада запосленима.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2024. године нису евидентирали обавезе по основу накнада запосленима, у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

(1) ПУ „Маслачак“ у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу накнада запосленима (група конта 232000). Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за период од јануара до децембар 2024. године, у укупном износу од 376 хиљада динара, што указује да су обавезе по основу накнада запосленима у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Обрачун накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла је урађен за све месеце у 2024. години, али није евидентиран у пословним књигама, што није у складу са одредбама 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(2) Установа културе Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу накнада запосленима (група конта 232000). Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за период од јануара до децембар 2024. године, у укупном износу од 77 хиљада динара, што указује да су обавезе по основу накнада запосленима у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Обрачун накнаде трошкова за долазак и



одлазак са посла је урађен за све месеце у 2024. години, али није евидентиран у пословним књигама, што није у складу са одредбама 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

(3) Установа за спорт и рекреацију Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу накнада запосленима (група конта 232000). Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за период од јануара до децембар 2024. године, у укупном износу од 105 хиљада динара, што указује да су обавезе по основу накнада запосленима у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем. Обрачун накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла је урађен за све месеце у 2024. години, али није евидентиран у пословним књигама, што није у складу са одредбама 16 Уредбе о буџетском рачуноводству.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године Општина Сјеница је мање исказано стање Обавезе по основу накнада запосленима (232000) у износу од најмање 558 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер није евидентирала и исказала обавезе по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла за 2024. годину код три индиректна корисника буџетских средстава, што није у складу са одредбама члана 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза по основу неисплаћене накнаде трошкова за долазак и одлазак са посла које постоје на дан састављања финансијског извештаја за буџетску годину, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 57: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање и искажу обавезе по основу накнада које постоје на дан састављања финансијских извештаја у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3 Обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, група конта 234000

На дан 31. 12. 2024. године у консолидованом Билансу стања исказане су обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца у износу од 5.582 хиљаде динара. У консолидовани Биланс стања укључени су износи из Биланса стања следећих корисника: (1) ПУ „Маслачак“ у износу од 4.358 хиљада динара, (2) Установа за спорт и рекреацију у износу од 680 хиљада динара и (3) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 544 хиљаде динара.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава током 2024. године нису евидентирали обавезе за плате и додатке, и обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца, у тренутку настанка обавеза, а најкасније наредног дана, већ су обавезе евидентирали у моменту плаћања, односно извршавања расхода, што није у складу са одредбом члана 16 Уредбе о буџетском рачуноводству (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).



(1) Скупштина општине у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за новембар и децембар 2024. године у укупном износу од 146 хиљада динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ и мање евидентиране у пословним књигама, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(2) Председник општине у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказао обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за новембар и децембар 2024. године у укупном износу од 153 хиљаде динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ и мање евидентиране у пословним књигама, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(3) Општинско веће у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказао обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за новембар и децембар 2024. године у укупном износу од 42 хиљаде динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ и мање евидентиране у пословним књигама, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(4) Општинско јавно правобранилаштво у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказало обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за новембар и децембар 2024. године у укупном износу од 52 хиљаде динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ и мање евидентиране у пословним књигама, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(5) Општинска управа у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за новембар и децембар 2024. године у укупном износу од 2.165 хиљаде динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ и мање евидентиране у пословним књигама, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском



рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(6) ПУ „Маслачак“ је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказао обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 4.358 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за септембар, октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 5.804 хиљаде динара, што указује да су обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца у Билансу стања мање исказане за 1.446 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(7) Библиотека "Мухамед Абдагић" у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 585 хиљада динара. Сходно томе обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(8) Установа културе Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 586 хиљада динара. Сходно томе, обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца су у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(9) Установа за спорт и рекреацију Сјеница је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), у износу од 680 хиљада динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 726 хиљада динара, што указује да су обавезе за социјалне доприносе на терет послодавца у Билансу стања мање исказане за 46 хиљада динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(10) Јавна установа "Туристичка организација Сјеница" је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000) у износу од 544 хиљаде динара. Међутим, запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца за октобар, новембар и децембар 2024. године, у укупном износу од 472 хиљаде динара, што указује да су обавезе за плате и додатке у Билансу стања више исказане за 72 хиљаде



динара. Овакво исказивање није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

(11) МЗ Сјеница у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године није исказала обавезе по основу социјалних доприноса на терет послодавца (група конта 234000), иако запосленима код овог корисника нису исплаћени социјални доприноси на терет послодавца у укупном износу од 42 хиљаде динара (једном запосленом за новембар и двојици запослених за децембар 2024. године). Сходно томе, обавезе за плате и додатке су у Билансу стања мање исказане за наведени износ, што није у складу са одредбама чланова 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству, као ни са чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање је исказано стање Обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца (234000) у износу од 5.191 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна временска разграничења (131000), јер нису евидентирани и исказане обавезе за неисплаћене доприносе на терет послодавца на неисплаћене плате закључно са децембром 2024. године а које су постојале на дан састављања консолидованог завршног рачуна и то за запослене код свих директних и индиректних корисника у износу од 5.263 хиљаде динара (осим код ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ која је више исказала ове обавезе у износу од 72 хиљаде динара), што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза које постоје на дан састављања финансијских извештаја, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 58: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу социјалних доприноса на терет послодавца које постоје на дан састављања финансијских извештаја и исте исказу у финансијским извештајима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.4 Обавезе по основу социјалне помоћи запосленима, група конта 236000

На дан 31.12.2024. године у консолидованом Билансу стања нису исказане обавезе по основу социјалне помоћи запосленима. Ниједан од директних или индиректних корисника буџетских средстава није евидентирао, нити у финансијским извештајима приказао обавезе на наведеној групи конта.

Међутим, утврдили смо да Установа културе Сјеница, није исказала обавезе по основу социјалне помоћи запосленима у износу од 96 хиљада динара за солидарну помоћ за рођење детета запосленог које су постојале на дан састављања финансијског извештаја за 2024. годину, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем (описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола).

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање је исказано стање Обавеза по основу социјалне помоћи запосленима (236000) у износу од 96 хиљада динара, и у истом износу мање су исказана активна



временска разграничења (131000), јер Установа културе Сјеница није евидентирала и исказала обавезу за солидарну помоћ за рођење детета која је постојала на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза по основу социјалне помоћи запосленима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 59: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу социјалне помоћи запосленима у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.5 Службена путовања и услуге по уговору, група конта 237000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказане су Обавезе по основу службених путовања и услуга по уговору (група конта 237000) у износу од 7.106 хиљада динара. Међутим, обавезе на овој групи конта су једино евидентиране код Општинске управе и то у износу од 1.183 хиљаде динара, односно за 5.923 хиљаде динара мање у односу на исказане у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године који је поднела Општинска управа, а затим и у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године. Током поступка ревизије није нам достављена документација која би оправдала више исказане обавезе.

Табела број 68: Преглед евидентираних и исказаних обавеза на групи конта 237000 - Службена путовања и услуге по уговору код Општинске управе у 000 динара

Конто	Назив конта	Исказано у Билансу стања на дан 31.12.2024.	Главна књига			Неусаглашеност
			Дугује	Потражује	Салдо	
237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору	5.790	13.996	13.996	0	5.790
237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору	485	2.791	2.386	405	890
237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору	665	1.544	3.132	-1.587	-922
237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору	158	859	859	0	158
237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору	8	83	83	0	8
Укупно:		7.106	19.273	20.456	-1.183	5.923

Међутим, у поступку ревизије утврдили смо на групи конта 237000 - Службена путовања и услуге по уговору:

(1) ПУ „Маслачак“ није исказала обавезе у износу од 214 хиљада динара за накнаду по уговорима за привремене и повремене послове (237300 - Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору 130 хиљада динара, 237400 - Обавезе по основу пореза на исплате



за услуге по уговору 19 хиљада динара, 237500 - Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору 45 хиљада динара, 237600 - Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору 19 хиљада динара и 237700 - Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору једна хиљада динара);

(2) Установа културе није исказала обавезе у износу од 126 хиљада динара за накнаде по уговору о делу (237300 - Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору 72 хиљаде динара, 237400 - Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору 20 хиљада динара, 237500 - Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору 24 хиљада динара, 237600 - Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору 10 хиљада динара).

(3) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ није исказала обавезе у износу од 570 хиљада динара за накнаде по уговорима за привремене и повремене послове (237300 - Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору 370 хиљада динара, 237400 - Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору 89 хиљада динара, 237500 - Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору 111 хиљада динара).

На основу претходно наведеног, имајући у виду грешку у вези више исказаних обавеза у Билансу стања код Општинске управе у износу од 5.923 хиљада динара и мање исказаних обавеза код индиректних корисника буџетских средстава Општине Сјеница (ПУ „Маслачак“, Установа културе и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“) у износу од 910 хиљада динара, изводи се закључак да су обавезе на групи конта 237000 - Обавезе по основу службених путовања и услуга по уговору више исказане у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године у износу од најмање 5.013 хиљада динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више је исказано стање Обавеза за службена путовања и услуге по уговору (237000) у износу од најмање 5.013 хиљада динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа исказала обавезе које није евидентирала нити поседује рачуноводствену документацију за исте у износу од 5.923 хиљаде динара и индиректни корисници буџетских средстава Општине Сјеница (ПУ „Маслачак“, Установа културе и ЈУ „Туристичка организација Сјеница“) нису евидентирали и исказали обавезе за накнаде по уговору о делу и привременим и повременим пословима у износу од најмање 910 хиљада динара које су постојале на дан 31. 12. 2024. године, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза по основу службених путовања и услуга по уговору, као и исказивањем истих без валидне рачуноводствене документације, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 60: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу службених путовања и услуга по уговору у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.



2.3.3.3.6 Обавезе по основу донација, дотација и трансфера, група конта 243000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказане су Обавезе по основу донација, дотација и трансфера (група конта 243000) у износу од 19.379 хиљада динара. Током поступка ревизије није нам достављена документација која би оправдала више исказане обавезе, као ни евидентирани обавезе у износу од 9.761 хиљаде динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године више је исказано стање Обавезе по основу донација, дотација и трансфера (243000) у износу од 19.379 хиљада динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа у истом износу исказала обавезе за које не поседује рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем и исказивањем обавеза без валидне рачуноводствене документације, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 61: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавеза по основу донација, дотација и трансфера у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.7 Додатљачи у земљи, група конта 252000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказане су обавезе према добављачима у земљи (група конта 252000) у износу од 21.009 хиљаде динара. Ове обавезе су укључене из Биланса стања следећих корисника: (1) Општинска управа у износу од 18.673 хиљада динара, (2) ПУ „Маслачак“ у износу од 1.761 хиљаде динара, (3) Установа културе Сјеница у износу од 214 хиљада динара, (4) Установа за спорт и рекреацију Сјеница у износу од 316 хиљада динара и (5) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ у износу од 45 хиљада динара.

(1) **Општинска управа** је на дан 31. 12. 2024. године у Билансу стања 31. 12. 2024. године је исказала стање у износу од 18.673 хиљада динара. Међутим, у пословним књигама је на групи конта 252000 – Добављачи у земљи, евидентирани обавезе на овој групи конта у износу од 21.464 хиљаде динара. Међутим, утврдили смо да Општинска управа није евидентирала све обавезе које је имала на дан 31. 12. 2024. године у износу од најмање 103.380 хиљада динара. С обзиром на то да је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, мање исказала обавезе према добављачима у земљи у односу на евидентирани у износу од 2.791 хиљаде динара, као и да није евидентирала, а затим ни исказала обавезе у износу од 103.380 хиљада динара, изводи се закључак да су обавезе према добављачима мање исказане у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године у износу од најмање 106.171 хиљаде динара, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чл. 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: Општинска управа је у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године мање исказала стање добављача у земљи (група конта 252000) у износу од најмање 106.171 хиљаде динара, и у истом износу мање активна временска разграничења



(131000), јер није евидентирала обавезе у пословним књигама у износу од најмање 103.380 хиљада динара и није исказала евидентиране обавезе према добављачима у износу од 2.791 хиљаде динара, а које су постојале на дан састављања финансијских извештаја, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Неевидентирањем обавеза према добављачима јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 62: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање обавезе према добављачима које постоје на дан састављања финансијских извештаја за буџетску годину, а у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.8 Остале обавезе, група конта 254000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године исказане су Остале обавезе (група конта 254000) у износу од 4.906 хиљада динара. Међутим, обавезе на овој групи конта су једино евидентиране код Општинске управе и то у износу од 4.864 хиљаде динара, односно за 42 хиљаде динара мање у односу на исказане у Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године који је саставила Општинска управа, а затим је иста грешка пренета и у консолидовани Биланс стања на дан 31. 12. 2024. године. Током поступка ревизије није нам достављена документација која би оправдала више исказане обавезе, као ни евидентиране обавезе у износу од 4.864 хиљаде динара.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године је више исказано стање Осталих обавеза (254000) у износу од најмање 4.906 хиљаде динара, и у истом износу више су исказана активна временска разграничења (131000), јер је Општинска управа исказала обавезе које није евидентирала и за које не поседује рачуноводствену документацију, што није у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем.

Ризик: Евидентирањем и исказивањем обавеза без валидне рачуноводствене документације, јавља се ризик да финансијски извештаји садрже нетачне податке.

Препорука број 63: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да у пословним књигама изврше евидентирање осталих обавеза у складу са одредбама чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама чл. 11 и 12 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.3.3.9 Пасивна временска разграничења, група конта 291000

У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године нису исказана пасивна временска разграничења.

2.3.3.3.10 Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција (300000)

Капитал (311000). Општина Сјеница је исказала укупни капитал у консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године у износу 1.318.846 хиљаде динара, што је за 1.090.286 хиљада динара више у односу на стварно стање.



Кonto 311100 - Нефинансијска имовина у сталним средствима. У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, нефинансијска имовина у сталним средствима исказана је у укупном износу 1.202.075 хиљада динара, односно за 994.069 хиљада динара више у односу на стварно стање (за 144.027 хиљада динара више у односу на стање нефинансијске имовине које је исказано у активи консолидованог Биланса стања на дан 31. 12. 2024. године и за 850.042 хиљаде динара исказаног стања нефинансијске имовине без рачуноводствене документације у активи, а што је описано у Напомени 2.3.3.2.1 Нефинансијска имовина, класа – 000000).

Кonto 311300 - Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита. У консолидованом Билансу стања исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита је исказана у укупном износу 192 хиљаде динара. Међутим, овај износ је погрешно исказан, јер не постоји рачуноводствена документација на основу које је евидентиран.

Кonto 311400 - Финансијска имовина. У консолидованом Билансу стања финансијска имовина је исказана у износу од 16.915 хиљада динара. Међутим, овај синтетички konto је више исказан у износу од 16.885 хиљада динара (у активи је вредност дугорочне финансијске имовина утврђена у износу од 30 хиљада динара, а што је описано у Напомени 2.3.3.2.1 Домаће акције и остали капитал, синтетички konto 111900).

Кonto 311500 – Извори новчаних средстава. У консолидованом Билансу стања стање овог синтетичког konta је исказано у износу од 6.549 хиљада динара и у целости је више исказано, јер не постоји рачуноводствена документација која поткрепљује овај салдо.

Кonto 311700 – Пренета неутрошена средства из ранијих година. У консолидованом Билансу стања је исказано стање овог синтетичког konta у износу од 93.499 хиљада динара. Међутим, као што је описано у Напомени 2.3.3.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички konto 121100, по почетном стању је пренето новчаних средстава укупно 104.854 хиљаде динара, које је требало евидентирати и исказати на синтетичком конту 311700 – Пренета неутрошена средства из ранијих година. На основу наведеног може се закључити да је синтетички konto 311700 – Пренета неутрошена средства из ранијих година, више исказан за износ од 11.355 хиљада динара, односно када би се из тих средстава покрио дефицит у износу од 84.330 хиљада динара, на овом синтетичком конту би остало стање у износу од 20.524 хиљада динара, а колико и износи салдо новчаних средстава на дан 31. 12. 2024. године (описано у Напомени 2.3.3.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички konto 121100).

Кonto 321122 – Мањак прихода и примања – дефицит. У консолидованом билансу стања исказан је мањак прихода и примања – суфицит у износу од 1.916 хиљада динара. Међутим, у поступку ревизије смо утврдили да је Општина Сјеница остварила дефицит у износу који је за 82.414 хиљада динара већи од исказаног, односно мањак прихода и примања – дефицит у 2024. години износи 84.330 хиљада динара (Описано у Напомени 2.3.2 Биланс прихода и расхода – Образац 2). Ако би се овај дефицит у целости покрио из пренетих неутрошених средстава, овај konto би више био исказан у износу од 1.916 хиљада динара (а у том случају би синтетички konto 311700 – Пренета неутрошена средства из ранијих година износио 20.524 хиљаде динара).

Кonto 351000 - Ванбилансна актива/Кonto 352000 – Ванбилансна пасива. На контима ванбилансне активе/ванбилансне пасиве нису евидентирана стања у пословним књигама Општине Сјеница, нити су исказана у Консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године. Међутим, утврдили смо да: (1) Општинска управа није извршила ванбилансно евидентирање примљених меница као средства обезбеђења по следећим уговорима број: 1) 410-20 од 1. октобра 2024. године; 2) 410-9 од 30. априла 2024. године; 3) 410-28 од 29. новембра 2024. године, (2) ПУ „Маслачак“ није извршила ванбилансно



евидентирање примљених меница као средства обезбеђења по следећим уговорима број: 1) 455 од 17. априла 2024. године; 2) 453 од 17. априла 2024. године; 3) 454 од 17. априла 2024. године; 4) 452 од 17. априла 2024. године и 5) 451 од 17. априла 2024. године у износу од најмање 522 хиљада динара и (3) ЈУ „Туристичка организација Сјеница“ није извршила ванбиласно евидентирање примљених меница као средства обезбеђења по уговору број:401-00-00800/1/2024-03 од 29. маја 2024. године у износу од 10.000 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и са одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године вредност Класе 300000 – Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансна евиденција приказана је више за 237.554 хиљаде динара, с обзиром на то да је капитал (конто 311000) исказан у већем износу за 239.470 хиљада динара, а дефицит (321000) у износу од 1.916 хиљада динара, при чему је салдо на овим контима исказан без валидне рачуноводствене документације и без кориговања резултата пословања, што није у складу са чл. 9 и 16 Уредбе о буџетском рачуноводству и чланом 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се на капиталу евидентирају износи без валидне рачуноводствене документације, постоји ризик прецењивања вредности билансних позиција.

Препорука број 64: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да Капитал, утврђивање резултата пословања и ванбилансну евиденцију (класа 300000) утврде, евидентирају и исказу у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Откривена неправилност: У консолидованом Билансу стања на дан 31. 12. 2024. године, Општинска управа није исказала вредност Ванбилансне активе (група конта 351000) и Ванбилансне пасиве (група конта 352000) у износу од најмање 12.114 хиљада динара, јер директни и индиректни корисници буџетских средстава нису евидентирали и исказали примљене менице у истом износу, што није у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбама члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Ризик: Уколико се не евидентирају примљена средства обезбеђења у складу са Правилником постоји ризик потцењивања вредности билансних позиција.

Препорука број 65: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да примљена средства обезбеђења евидентирају у ванбилансној евиденцији у складу са одредбама члана 9 Уредбе о буџетском рачуноводству и одредбом члана 13 Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

2.3.4 Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3

У наредној табели исказани су подаци о примањима и издацима Општине Сјеница за текућу годину, јер нису исказани подаци који се односе на претходну годину, што није у складу са одредбама члана 8 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова



У Извештају о капиталним издацима и финансирању у периоду од 01. 01. - 31. 12. 2024. године (Образац 3), исказана су примања у износу од 41.400 хиљаде динара и издаци у износу од 74.202 хиљаде динара, односно мањак примања у износу од 32.802 хиљаде динара.

Табела број 69: Извод Извештаја о капиталним издацима и примањима

у 000 динара

Конто	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
	ПРИМАЊА	-	41.400	3.200	-38.200
800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	-	6.400	3.200	-3.200
810000	Примања од продаје основних средстава	-			0
840000	Примања од продаје природних средстава	-	6.400	3.200	-3.200
900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	-	35.000	0	-35.000
910000	Примања од задуживања	-	35.000	0	-35.000
920000	Примања од продаје финансијске имовине	-	0	0	0
	ИЗДАЦИ	-	74.202	86.706	12.504
500000	Издаци за нефинансијску имовину	-	74.202	86.706	12.504
510000	Основна средства	-	74.202	86.706	12.504
540000	Природна имовина	-	0	0	0
600000	Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине	-	0	0	0
610000	Отплата главнице	-	0	0	0
620000	Набавка финансијске имовине	-	0	0	0
	Вишак примања	-	0	0	0
	Мањак примања	-	32.802	83.506	50.704

На основу ревизије узорковане документације утврдили смо да је мањак примања у Консолидованом Обрасцу 3 - Извештај о капиталним издацима и примањима за период од 01. 01. 2024. до 31. 12. 2024. године, мање исказан за износ од 50.704 хиљаде динара, јер су: (1) више исказана Примања од продаје нефинансијске имовине у износу од 3.200 хиљада динара (описано у Напомени 2.3.1.2 Примања од продаје нефинансијске имовине, класа 800000), (2) више исказана Примања од задуживања и продаје финансијске имовине (описано у Напомени 2.3.1.3 Примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000) у износу од 35.000 хиљада динара, (3) неправилно исказани издаци на контима класе 400000 – Текући расходи у износу од 21.659 хиљада динара (описано у Напомени 2.3.1.4.8 Услуге по уговору, група 423000, Напомени 2.3.1.4.9 Специјализоване услуге, група 424000, Напомени 2.3.1.3.10 Текуће поправке и одржавање, група 425000 и Напомени 2.3.1.4.11 Материјал, група 426000), (4) на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину, исказани расходи у износу од 2.326 хиљада динара (описано у Напомени 2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група 511000) и (5) више исказани издаци на контима класе 500000 – Издаци за нефинансијску имовину, због неправилног евидентирања и исказивања у износу од 6.829 хиљада динара (описано у Напомени 2.3.1.5.1 Зграде и грађевински објекти, група 511000 и Напомени 2.3.1.5.2 Машине и опрема, група 512000).

Као последица свега наведеног, Општина Сјеница је мање исказала мањак примања у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 01. 01 – 31. 12. 2023. године у износу од 50.704 хиљаде динара, што није у складу са одредбама члана 8 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница у Извештају о капиталним издацима и примањима у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 4



(претходна година) који се односе на остварена примања, извршене издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 8 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Извештај о капиталним издацима и примањима не унесу сви прописани подаци, јавља се ризик да финансијски извештаји нису свеобухватни.

Препорука број 66: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом сачињавања Извештаја о капиталним издацима и примањима за буџетску годину, унесу податке који се односе на примања и издатке и резултат из претходне године у складу са одредбама члана 8 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.5 Извештај о новчаним токовима – Образац 4

У Извештају о новчаним токовима у периоду од 01. 01. - 31. 12. 2024. године (Образац 4), исказани су новчани приливи у износу од 1.172.845 хиљаде динара, новчани одливи у износу од 1.139.761 хиљаде динара, тј. вишак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљаде динара и салдо готовине на крају године у износу од 33.084 хиљаде динара. Међутим, нису исказани подаци који се односе на претходну годину (новчани приливи и новчани одливи, резултат, салдо новчаних средстава и друго), што није у складу са одредбама члана 9 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Табела број 70: Извештај о новчаним токовима

у 000 динара

Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
4001		НОВЧАНИ ПРИЛИВИ	-	1.172.845	1.024.252	-148.593
4002	700000	Текући приходи	-	1.131.445	1.021.052	-110.393
4003	710000	Порези	-	439.101	439.101	0
4057	730000	Донације и трансфери	-	653.509	544.900	-108.609
4069	740000	Други приходи	-	38.835	37.051	-1.784
4106	800000	Примања од продаје нефинансијске имовине	-	6.400	3.200	-3.200
4124	840000	Примања од продаје природне имовине	-	6.400	3.200	-3.200
4131	900000	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	-	35.000	0	-35.000
4151	920000	Примања од продаје финансијске имовине	-	35.000	0	-35.000
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ	-	1.139.761	1.108.582	-31.179
4172	400000	Текући расходи	-	1.065.559	1.021.876	-43.683
4173	410000	Расходи за запослене	-	316.722	317.389	667
4195	420000	Коришћење услуга и роба	-	414.971	351.405	-63.566
4279	450000	Субвенције	-	171	371	200
4292	460000	Донације, дотације и трансфери	-	120.007	126.814	6.807
4308	470000	Социјално осигурање и социјална заштита	-	2.503	14.715	12.212
4323	480000	Остали расходи	-	211.185	211.182	-3
4340	500000	Издаци за нефинансијску имовину	-	74.202	86.706	12.504
4341	510000	Основна средства	-	74.202	86.706	12.504



Ознака ОП	Број конта	О П И С	Претходна година	Текућа година	Налаз ревизије	Разлика
4434		Вишак новчаних прилива	-	33.084		
4435		Мањак новчаних прилива	-		84.330	84.330
4436		Салдо готовине на почетку године	-		104.854	104.854
4437		Кориговани приливи за примљена средства у обрачуну	-	1.172.845	0	-1.172.845
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000	-			0
4439		Кориговани одливи за исплаћена средства у обрачуну	-	1.139.761	0	-1.139.761
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода	-			0
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000	-			0
4442		Салдо готовине на крају године	-	33.084	20.524	-12.560

Општина Сјеница је за 2024. годину: (1) исказала вишак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљаде динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара, (2) није исказала салдо готовине на почетку године а који је износио 104.854 хиљаде динара, (3) исказала салдо готовине на крају године у износу од 33.084 хиљаде динара, односно за 12.560 хиљада динара више у односу на стварно стање.

Наведене неправилности су последица:

(1) више исказаних прихода и примања у односу на остварене у 2024. години и то у износу од 148.593 хиљада динара (описано у Напоменама 2.3.1.1 Текући приходи, 2.3.1.2. Примања од продаје нефинансијске имовине, класа 800000 и 2.3.1.3 примања од задуживања и продаје финансијске имовине, класа 900000),

(2) више исказаних расхода у износу од 43.683 хиљада динара и мање исказаних издатака у износу од 12.504 хиљаде динара у односу на извршене у 2024. години (описано у Напоменама 2.3.1.4 Текући расходи, класа 400000 и 2.3.1.5 Издаци за нефинансијску имовину, класа 500000),

(3) више исказаних Коригованих прилива за примљена средства у обрачуну у износу од 1.172.845 хиљада динара и више исказаних Коригованих одлива за исплаћена средства у обрачуну у износу од 1.139.761 хиљада динара,

(4) мање исказаног салда готовине на почетку године у износу од 104.854 хиљаде динара и на крају године у износу од 12.560 хиљада динара (описано у Напомени 2.3.3.2.2 Жиро и текући рачуни, синтетички конто 121100).

Као последица свега наведеног, Општина Сјеница је у Извештају о новчаним токовима у периоду од 01. 01. – 31. 12. 2024. године исказала вишак новчаних прилива у износу од 33.084 хиљаде динара, уместо мањак новчаних прилива у износу од 84.330 хиљада динара, што није у складу са одредбама члана 9 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Откривена неправилност: Општина Сјеница у Извештају о новчаним токовима у периоду 1. 1 – 31. 12. 2024. године, није унела податке у колону број 4 (претходна година) који се односе на остварена примања, извршене издатке и резултат у 2023. години, што није у складу са одредбама члана 9 став 2 Правилника о начину припреме, састављања



и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

Ризик: Уколико се у Извештај о новчаним токовима не унесу сви прописани подаци, јавља се ризик да финансијски извештаји нису свеобухватни.

Препорука број 67: Препоручујемо одговорним лицима Општине Сјеница да приликом сачињавања Извештаја о новчаним токовима за буџетску годину, унесу податке који се односе на примања и издатке и резултат из претходне године у складу са одредбама члана 9 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова.

2.3.6 Остали делови завршног рачуна

1. Образложење одступања између одобрених средстава и извршења

Одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова прописано је да годишњи финансијски извештај и завршни рачун садрже и извештаје који се достављају у писаној форми, а за које се не прописују обрасци и то, између осталог, образложење одступања између одобрених средстава и извршења.

Увидом у достављени Извештај образложења одступања између одобрених средстава и извршења утврђено је да је Општина Сјеница дала образложење између планираних и остварених прихода, уместо образложења одступања између одобрених средстава и извршења, што није у складу са одредбама члана 3 став 3 тачка 1 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (*описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

Наиме, Општина Сјеница је у делу који се односи на образложење одступања одобрених средстава и извршења навела следеће:

„Израдом Извештаја о извршењу утврђене Одлуком о изменама одлуке о буџету општине Сјеница за 2024 годину број 06-25/2023-4 сл. гл. 21/2024 утврђена су следећа одступања утврђена Одлуком о изменама Одлуке о буџету општине Сјеница за 2024 годину број 06-25/2023-4 сл. гл. 21/2024, укупно планирани приходи су планирани у износу од 1.147.340 хиљада динара, а текућа вредност на дан 31. 12. 2024 износила је 1.164.700 хиљада динара, што је разлика у укупном износу 17.360 хиљада динара

Разлика је остварена због прилива наменских средстава и то:

- 2.500 хиљаде је због увећања прихода и отварање расходне апропријације по основу пројекта потписаног између Општине Сјеница, Министарства унутрашњих послова и Агенције за безбедност саобраћаја,
- 5.000 хиљада динара је због увећања прихода и отварање расходне апропријације по основу пројекта потписаног између Општине Сјеница и Министарства трговине и туризма за реализацију IV фазе пројекта трим стаза,
- 6.930 хиљада динара због увећања прихода и отварање расходне апропријације по основу пројекта потписаног између Општине Сјеница, Министарства трговине и туризма за реализацију пројекта уређење парка са дечијим игралиштем,



- 2.930 хиљада динара због увећања прихода и отварање расходне апропријације по основу пројекта потписаног између Општине Сјеница и Министарства културе за реализацију пројекта адаптација просторија ОШ „Бранко Радичевић” у Штављу.“

2. Извештај о коришћењу средства из текуће и сталне буџетске резерве за период 1. 1. 2024 – 31. 12. 2024. године

Средства текуће и сталне буџетске резерве коришћена су у складу са чланом 69 и чланом 70 Закона о буџетском систему.

А) Извештај о коришћењу средстава сталне буџетске резерве у 2024. години. Према одредбама члана 70 Закона о буџетском систему стална буџетска резерва се користи за финансирање расхода на име учешћа локалне власти у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, клизишта, снежни наноси, град, животињске и биљне болести, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно других ванредних догађаја, који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера. У сталну буџетску резерву опредељује се највише до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину.

Одлуком о буџету Општине Сјеница за 2024. годину, средства сталне буџетске резерве планирана су у износу од 3.000 хиљаде динара. У току 2024. године средства сталне буџетске резерве нису коришћена.

Б) Извештај о коришћењу средстава текуће буџетске резерве буџета у 2024. години.

Одредбом члана 69 Закона о буџетском систему прописано је да се у оквиру буџета део планираних примања не распоређује унапред, већ се задржава на име текуће буџетске резерве. Средства текуће буџетске резерве користе се за непланиране сврхе, за које нису утврђене апропријације, или за сврхе за које се у току године покаже да апропријације нису биле довољне.

Табела број 71: Употреба средства из текуће буџетске резерве у периоду 1. 1. 2024. године до 31. 12. 2024. године у 000 динара

РБ	Датум	Позиција	Намена	Извор	Износ
1.	10.6.2024.	137/0 72/0	Средства за финансирање ангажованих лица ПУ „Маслачак“ и средства за опрему биоскопа	01	2.696
2.	26.7.2024.	156/0	Додатна средстава за потребе принудне наплате по правоснажним судским пресудама Библиотеке „Мухамед Абдагић“ Сјеница	01	600
3.	30.7.2024.	211/0 212/0 213/0	Додатна средства за учешће на МОСИ играма додељења Установи за спорт и рекреацију Сјеница	01	551
4.	1.8.2024.	55/0 87/0	Додатна средства органу управе за финансирање ангажованих лица као и за саобраћајну инфраструктуру	01	10.000
5.	4.11.2024.	235/0	Додатна средства ЈУ “Туристичка организација Сјеница” за набавку новог аутомобила	01	820
6.	12.11.2024.	203/0	Додатна средства за сервисане опреме на ски центру Жари - Установи за спорт и рекреацију Сјеница	01	300
7.	12.11.2024.	70/0 58/0 113/0	Додатна средства органу управе за текуће обавезе, плаћање по репрограму машине – багер, Материјал за орган управе као и за комуналне делатности	01	9.400
8.	12.11.2024.	113/0	Додатна средства органу управе Материјал за орган управе	01	5.000
9.	12.11.2024.	53/0	Додатна средства органу управе за сталне трошкове	01	1.000



РБ	Датум	Позиција	Намена	Извор	Износ
10	11.12.2024.	194/ 195/0 127	Додатна средства за плате запослених лица Установе за спорт и рекреацију Сјеница, као и средства кориснику СДДТ-а за превоз ученика	01	2.869
11	11.12.2024.	58/0 118/0 116/0 53/0 55/0	Додатна средства за орган општинске услуге, за програме општинских услуга, подршка спортским организацијама, здравствена заштита, као и за сталне трошкове	01	5.550

3. Извештај о гаранцијама у току фискалне године

На основу одредби члана 34 Закона о јавном дугу дефинисано је да локалне власти не могу давати гаранције правним лицима чији су оснивач нити било ком другом правном лицу. Општина Сјеница није давала гаранције у току 2024. године.

4. Извештај о примљеним донацијама и задуживању на домаћем и страном тржишту новца и капитала и извршеним отплатама дугова

А) Извештај о примљеним донацијама

Средства добијена из донација у 2024. години износе 11.698 хиљада динара и то по основу Уговора закљученог између Општине Сјеница и амбасаде Државе Катар намењених за побољшање инфраструктуре на територији општине Сјеница.

Б) Кредити домаћих пословних банака

У току 2024. године Општина Сјеница није користила кредите код пословних банака.

5. Извештај о реализацији укупних средстава по корисницима, програмима, пројектима, функцијама, економским класификацијама и изворима на нивоу буџета Републике Србије.

Годишњи извештај о учинку програма за 2024. годину је саставни део Нацрта Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за 2024. годину и приказан је у следећој табели:

Табела број 72: Исказано извршење расхода по програмској структури буџета

у 000 динара

Назив програма	Шифра прог. акт./пројекта	Назив прог. акт./прој.	Усвојен буџет за 2024	Текући буџет за 2024	Извршење у 2024.	% извршења у односу на текући буџет
2101 Политички систем локалне самоуправе	0001	Функционисање скупштине	9.913	11.722	7.583	64,70
	0002	Функционисање извршних органа - председник	10.170	10.220	8.685	84,97
	0002	Функционисање извршних органа – Општинско веће	6.772	6.772	4.148	64,09
	7070	Спровођење избора	12.250	8.950	1.670	18,66
0602 Опште услуге локалне самоуправе	0004	Општинско правобранилаштво	3.133	2.983	2.503	83,91
0101 Пољопривреда и рурални развој	0001	Подршка за спровођење пољопривредне политике у локалној заједници	6.000	4.900	837	17,08
0401 Заштита животне средине	0001	Управљање заштитом животне средине	2.000	0	0	0
	0004	Управљање отпадним водама и канализациона инфраструктура	1.000	1.500	1.451	96,73
	0005	Управљање комуналним отпадом	3.000	4.000	3.134	78,34



Назив програма	Шифра прог. акт./пројекта	Назив прог. акт/прој.	Усвојен буџет за 2024	Текући буџет за 2024	Извршење у 2024.	% извршења у односу на текући буџет
	0006	Управљање осталим врстама отпада	4.000	3.600	600	16,65
	0401-7001	Управљање споредним производима животињског порекла	1.800	1.800	40	2,22
0501 Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	0001	Енергетски менаџмент	4.000	200	0	0,00
0602 Опште услуге локалне самоуправе	001	Функционисање локалне самоуправе и градских општина	265.603	361.344	335.736	92,91
	0002	Функционисање месних заједница	40	540	0	0,00
	0003	Сервисирање јавног дуга	25.660	2	0	0,00
	0007	Функционисање националних савета националних мањина	2.250	700	640	91,43
	0009	Текућа буџетска резерва	24.528	2.953	0	0,00
	0010	Стална буџетска резерва	3.000	500	0	0,00
	0014	Управљање ванредним ситуацијама	13.000	10.000	3.405	34,05
	2003-5114	Адаптација просторија ОШ „Бранко Радичевић“ Штавал	0	2.930	0	0,00
0701 Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	0002	Управљање и одржавање саобраћајне инфраструктуре	65.000	87.800	83.336	94,92
	0701-7004	Безбедност саобраћаја на територији општине Сјеница	0	2.500	1.147	45,89
0902 Социјална и дечија заштита	0016	Дневне услуге у заједници	12.000	12.077	15.946	132,03
	0017	Саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге	1.500	1.500	149	9,93
	0018	Подршка реализацији програма Црвеног крста	4.200	4.700	0	0,00
		Подршка деци и породици са децом	2.000	2.000	1.367	68,36
		Промовисање и јачање толеранције према мигрантима	1.040	100	15	14,69
1101 Становање, урбанизам и просторно планирање	0001	Просторно и урбанистичко планирање	12.000	13.000	10.942	84,17
	0003	Управљање грађевинским земљиштем	900	900	53	5,90
	1101-7003	Пројектно техничка документација за реконструкцију и доградњу објекта Дома здравља у Сјеници	7.680	11.910	7.680	64,48
1102 Комунална делатност	0001	Управљање/одржавање јавним осветљењем	10.000	17.750	17.262	97,26
	0003	Одржавање чистоће на површинама јавне намене	45.000	75.000	69.755	93,01
	0004	Зоохигијена	10.500	5.000	3.793	75,85
	0005	Уређивање, одржавање и коришћење пијаца	500	500	0	0,00
	0006	Одржавање гробаља и погребне услуге	1.500	500	0	0,00
	0008	Управљање и снабдевање водом за пиће	17.700	21.700	21.201	97,70
	1102-5002	Изградња цевовода од границе са општином Тутин до резервоара Долице и цевовода резервоара Долице	10.000	1	0	0,00
	1102-5004	Водоснабдевање насеља Фековића брдо и Хоџића махала	3.725	3.752	0	0,00
1201 Развој културе и информисања	0003	Унапређење система очувања и представљања културно-историјског наслеђа	2.000	1.915	1.173	61,22
	0004	Остваривање и унапређивање јавног интереса у области јавног информисања	1.000	0	0	0,00
	0005	Унапређење јавног информисања на језицима националних мањина	1.000	1.000	250	25,00
	1201-4005	Пројекат „Пештер – Сахат кула“	6.000	1	0	0,00
	1201-4006	Михољски сусрету села	497	497	51	10,36



Назив програма	Шифра прог. акт./пројекта	Назив прог. акт/прој.	Усвојен буџет за 2024	Текући буџет за 2024	Извршење у 2024.	% извршења у односу на текући буџет
1301 Развој спорта и омладине	0001	Подршка локалним спортским организацијама, удружењима и савезима	8.000	5.500	5.269	95,80
	0005	Спровођење омладинске политике	1.000	1.000	0	0,00
	1301-4007	Изградња парка у Сјеници са спортским теренима и дечијим игралиштем	35.000	3.700	6.549	176,99
	1301-5112	Уређење парка са дечијим игралиштем	0	6.930	661	9,54
1501 Локални економски развој	0002	Мере активне политике запошљавања	1.000	1.000	0	0,00
1801 Здравствена заштита	0001	Функционисање установа примарне здравствене заштите	1.000	1.200	662	55,19
	0002	Мртвозорство	1.000	1.500	525	34,99
2003 Основно образовање	0001	Реализација делатности основног образовања (ОШ „12. децембар“)	20.840	22.140	15.334	69,26
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „С. Марковић“)	15.140	15.157	12.947	85,42
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „Б. Радичевић“)	6.970	6.960	5.769	82,89
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „Ц. Љајић“)	15.297	16.647	15.484	93,02
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „В. Караџић“)	12.540	12.540	10.758	85,79
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „Ј. Јовановић Змај“)	12.080	14.575	13.804	94,71
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „Р. Б. Тршо“)	19.700	19.805	19.037	96,12
		Реализација делатности основног образовања (ОШ „С. Сава“)	9.450	9.45	8.237	87,16
2004 Средње образовање	0001	Реализација делатности средњег образовања (Техничко пољопривредна школа са Домом ученика)	19.320	23.630	18.736	79,29
		Реализација делатности средњег образовања (Гимназија Ј. Ловић)	6.780	6.780	3.571	52,67
0902 Социјална и дечја заштита	0001	Једнократне помоћи и други облици помоћи	3.880	2.580	0	0,00
	0005	Обављање делатности установа социјалне заштите	1.000	1.120	19	1,66
2002 Предшколско васпитање	0002	Функционисање и остваривање предшколског васпитања и образовања	165.620	173.199	160.121	92,45
1201 Развој културе и информисања	0001	Функционисање локалних установа културе Библиотека „Мухамед Абдагић“	21.436	23.481	19.712	83,95
	0001	Функционисање локалних установа културе – Установа културе	22.057	22.873	18.430	80,58
	0002	Јачање културне продукције и уметничког стваралаштва	840	840	91	10,82
	1201-4001	Сјеничко културно лето	830	714	420	58,78
	1201-4002	Чувари културне баштине	630	450	231	51,40
	1201-4003	Октобарски дани културе	540	290	0	0,00
	1201-4004	Сјеничка културна зима	300	110	0	0,00
	1201-4008	Дигитализација биоскопа	6.957	6.957	1.757	25,26
1301 Развој спорта и омладине	0004	Функционисање локалних спортских установа	22.363	23.533	21.246	90,28
		МОСИ	950	950	781	82,20
		Биатлон купови	250	250	0	0,00
		Пливачки маратон на Сјеничком језеру	190	190	0	0,00
1502 Развој туризма	0001	Управљање развојем туризма	19.201	19.201	18.607	96,90
	0002	Промоција туристичке понуде	600	1.420	1.150	80,97
	1502-7001	Пештерско поље	1.000	1.000	307	30,75



Назив програма	Шифра прог. акт./пројекта	Назив прог. акт/прој.	Усвојен буџет за 2024	Текући буџет за 2024	Извршење у 2024.	% извршења у односу на текући буџет
	1502-7002	Изградња трим стазе -Борићи	15.000	10.000	5.100	51,00
	1502-7004	Дани Сјеничке пите	1.500	1.500	441	29,40
	1502-7005	Изградња туристичког објекта - Инфоулт	6.000	6.000	115	1,92
	1502-7006	Доживи Сјеницу	2.000	2.000	2.000	100,00
0602 Опште услуге локалне самоуправе	0002	Функционисање месних заједница	9.897	2.767	2.481	89,64
	0005	Омбудсман	40	40	0	0,00

Извештај о учинку на унапређењу родне равноправности за 2024. годину. У 2024. години Општина Сјеница није предвидела родно одговорно буџетирање.

На основу извршене ревизије узорковане документације утврђено је да Нацрт Одлуке о завршном рачуну буџета Општине Сјеница за 2024. годину у оквиру годишњег извештаја о учинку програма не садржи информације о учинку на унапређењу родне равноправности, што није у складу са чланом 79 Закона о буџетском систему (*описано у Напомени 2.1.1 Финансијско управљање и контрола*).

2.4 Потенцијалне обавезе

Потенцијалне обавезе представљају непредвиђене околности или неизвесности у оквиру којих постоји одређена неизвесност да се оствари будући приход или расход. Могуће обавезе и потенцијални расходи најчешће настају због утужења по основу дуга, захтева за накнаду штете, поништаја уговора, неоснованог обогаћења, иселења и слично, они се могу обрачунати или обелоданити, у зависности од вероватноће да ће будући редослед догађаја настанка расхода учинити извеснијим.

Општина Сјеница је у 2024. години имала 104 судска спора у којима је била тужена страна и који су решени судским поравнањем. Судска поравнања закључена су у судском поступку по тужбама странака против тужене Општине Сјеница, а односе се на материјалне штете које се односе на уједе паса луталица и материјалне штете настале као последица штетног дејства паса луталица на стоку и живину. Остала поравнања односе се на неисплаћене одборничке дневнице, неисплаћене обавезе према члановима Општинске изборне комисије и бирачких одбора, путне трошкове запослених, отпремнина приликом одласка у пензију, јубиларних награда и слично. Укупна вредност судских поравнања износи 7.254 хиљада динара.

Такође, према подацима Општинског јавног правобранилаштва, Општина Сјеница је у 2024. години имала 46 спора који су у току, у којима је била тужена. Вредност спорова је износила најмање 176.145 хиљада динара и 1.835 евра.

Општина Сјеница је у 2024. године имала пет судских спорова у току у којима је била тужилац, укупне вредности од најмање 179.939 хиљада динара.



ПРИЛОГ III

**КОНСОЛИДОВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ИЗВЕШТАЈИ ЗАВРШНОГ РАЧУНА
БУЏЕТА ОПШТИНЕ СЈЕНИЦА ЗА 2024. ГОДИНУ**



Садржај

1. Биланс стања на дан 31. 12. 2024. године – Образац 1.....	158
2. Биланс прихода и расхода – Образац 2.....	164
3. Извештај о капиталним издацима и примањима – Образац 3.....	174
4. Извештај о новчаним токовима – Образац 4.....	178
5. Извештај о извршењу буџета – Образац 5.....	189



ZR-2024-07081-1

	07081		42620		
Врста посла	Јединствени број КБС		Седиште УТ	Надлежни директни	

НАЗИВ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА
ОПШТИНА СЈЕНИЦА-БУЏЕТ

ИЗВРШЕЊЕ БУЏЕТА РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

СЕДИШТЕ: СЈЕНИЦА МАТИЧНИ БРОЈ: 07192177

ПИБ: 102898304

НАЗИВ НАДЛЕЖНОГ ДИРЕКТНОГ КОРИСНИКА БУЏЕТСКИХ СРЕДСТАВА

БИЛАНС СТАЊА - АКТИВА
на дан 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1001	000000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1002 + 1020)		1.271.180	213.132	1.058.048
1002	010000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У СТАЛНИМ СРЕДСТВИМА (1003 + 1007 + 1009 + 1011 + 1015 + 1018)		1.271.180	213.132	1.058.048
1003	011000	НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (од 1004 до 1006)		1.237.239	213.132	1.024.107
1004	011100	Зграде и грађевински објекти		934.579	73.848	860.731
1005	011200	Опрема		261.047	139.054	121.993
1006	011300	Остале некретнине и опрема		41.613	230	41.383
1007	012000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (1008)				
1008	012100	Култивисана имовина				
1009	013000	ДРАГОЦЕНОСТИ (1010)				
1010	013100	Драгоцености				
1011	014000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (од 1012 до 1014)		13.281		13.281
1012	014100	Земљиште		13.281		13.281
1013	014200	Подземна блага				
1014	014300	Шуме и воде				
1015	015000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ПРИПРЕМИ И АВАНСИ (1016 + 1017)		20.660		20.660
1016	015100	Нефинансијска имовина у припреми		20.660		20.660



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1017	015200	Аванси за нефинансијску имовину				
1018	016000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (1019)				
1019	016100	Нематеријална имовина				
1020	020000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА У ЗАЛИХАМА (1021 + 1025)				
1021	021000	ЗАЛИХЕ (од 1022 до 1024)				
1022	021100	Робне резерве				
1023	021200	Залихе производње				
1024	021300	Роба за даљу продају				
1025	022000	ЗАЛИХЕ СИТНОГ ИНВЕНТАРА И ПОТРОШНОГ МАТЕРИЈАЛА (1026 + 1027)				
1026	022100	Залихе ситног инвентара				
1027	022200	Залихе потрошног материјала				
1028	100000	ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1029 + 1049 + 1067)		458.891	3.927	454.964
1029	110000	ДУГОРОЧНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (1030 + 1040)				
1030	111000	ДУГОРОЧНА ДОМАЋА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1031 до 1039)				
1031	111100	Дугорочне домаће хартије од вредности, изузев акција				
1032	111200	Кредити осталим нивоима власти				
1033	111300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама				
1034	111400	Кредити домаћим пословним банкама				
1035	111500	Кредити домаћим јавним нефинансијским институцијама				
1036	111600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи				
1037	111700	Кредити домаћим невладиним организацијама				
1038	111800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима				
1039	111900	Домаће акције и остали капитал				
1040	112000	ДУГОРОЧНА СТРАНА ФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА (од 1041 до 1048)				
1041	112100	Дугорочне стране хартије од вредности, изузев акција				
1042	112200	Кредити страним владама				
1043	112300	Кредити међународним организацијама				
1044	112400	Кредити страним пословним банкама				
1045	112500	Кредити страним нефинансијским институцијама				
1046	112600	Кредити страним невладиним организацијама				
1047	112700	Стране акције и остали капитал				
1048	112800	Страни финансијски деривати				
1049	120000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ, ПОТРАЖИВАЊА И КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (1050 + 1060 + 1062)		19.780		19.780
1050	121000	НОВЧАНА СРЕДСТВА, ПЛЕМЕНИТИ МЕТАЛИ, ХАРТИЈЕ ОД ВРЕДНОСТИ (од 1051 до 1059)		19.780		19.780
1051	121100	Жиро и текући рачуни		19.780		19.780
1052	121200	Издвојена новчана средства и акредитиви				
1053	121300	Благајна				



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ из претходне године (почетно стање)	Износ текуће године		
				Бруто	Исправка вредности	Нето (5-6)
1	2	3	4	5	6	7
1054	121400	Девизни рачун				
1055	121500	Девизни акредитиви				
1056	121600	Девизна благајна				
1057	121700	Остала новчана средства				
1058	121800	Племенити метали				
1059	121900	Хартије од вредности				
1060	122000	КРАТКОРОЧНА ПОТРАЖИВАЊА (1061)				
1061	122100	Потраживања по основу продаје и друга потраживања				
1062	123000	КРАТКОРОЧНИ ПЛАСМАНИ (од 1063 до 1066)				
1063	123100	Краткорочни кредити				
1064	123200	Дати аванси, депозити и кауције				
1065	123300	Хартије од вредности намењене продаји				
1066	123900	Остали краткорочни пласмани				
1067	130000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1068)		439.111	3.927	435.184
1068	131000	АКТИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1069 до 1071)		439.111	3.927	435.184
1069	131100	Разграничени расходи до једне године				
1070	131200	Обрачунати неплаћени расходи и издаци		76.503	3.927	72.576
1071	131300	Остала активна временска разграничења		362.608		362.608
1072		УКУПНА АКТИВА (1001 + 1028)		1.730.071	217.059	1.513.012
1073	351000	ВАНБИЛАНСНА АКТИВА				

БИЛАНС СТАЊА - ПАСИВАна дан **31.12.2024.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1074	200000	ОБАВЕЗЕ (1075 + 1099 + 1118 + 1173 + 1198 + 1212)		196.082
1075	210000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1076 + 1086 + 1093 + 1095 + 1097)		
1076	211000	ДОМАЋЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1077 до 1085)		
1077	211100	Обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1078	211200	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих нивоа власти		
1079	211300	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1080	211400	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћих пословних банака		
1081	211500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1082	211600	Обавезе по основу дугорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1083	211700	Дугорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		

Страна 3 од 46



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1084	211800	Дугорочне обавезе по основу домаћих меница		
1085	211900	Дугорочне обавезе за финансијске лизинге		
1086	212000	СТРАНЕ ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1087 до 1092)		
1087	212100	Дугорочне стране обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1088	212200	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних влада		
1089	212300	Обавезе по основу дугорочних кредита од мултилатералних институција		
1090	212400	Обавезе по основу дугорочних кредита од страних пословних банака		
1091	212500	Обавезе по основу дугорочних кредита од осталих страних кредитора		
1092	212600	Дугорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1093	213000	ДУГОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1094)		
1094	213100	Дугорочне обавезе по основу гаранција		
1095	214000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (1096)		
1096	214100	Обавезе по основу отплате главнице за финансијски лизинг		
1097	215000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (1098)		
1098	215100	Обавезе по основу отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
1099	220000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ (1100 + 1109 + 1116)		
1100	221000	КРАТКОРОЧНЕ ДОМАЋЕ ОБАВЕЗЕ (од 1101 до 1108)		
1101	221100	Краткорочне домаће обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1102	221200	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих нивоа власти		
1103	221300	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих јавних финансијских институција		
1104	221400	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћих пословних банака		
1105	221500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих домаћих кредитора		
1106	221600	Обавезе по основу краткорочних кредита од домаћинстава у земљи		
1107	221700	Краткорочне обавезе по основу домаћих финансијских деривата		
1108	221800	Краткорочне обавезе по основу домаћих меница		
1109	222000	КРАТКОРОЧНЕ СТРАНЕ ОБАВЕЗЕ (од 1110 до 1115)		
1110	222100	Краткорочне стране обавезе умањене за дисконт по основу емитованих хартија од вредности, изузев акција		
1111	222200	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних влада		
1112	222300	Обавезе по основу краткорочних кредита од мултилатералних институција		
1113	222400	Обавезе по основу краткорочних кредита од страних пословних банака		
1114	222500	Обавезе по основу краткорочних кредита од осталих страних кредитора		
1115	222600	Краткорочне обавезе по основу страних финансијских деривата		
1116	223000	КРАТКОРОЧНЕ ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ГАРАНЦИЈА (1117)		
1117	223100	Краткорочне обавезе по основу гаранција		
1118	230000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1119 + 1125 + 1131 + 1137 + 1141+ 1147 + 1153 + 1161 + 1167)		150.788
1119	231000	ОБАВЕЗЕ ЗА ПЛАТЕ И ДОДАТКЕ (од 1120 до 1124)		138.100
1120	231100	Обавезе за нето плате и додатке		120.946
1121	231200	Обавезе по основу пореза на плате и додатке		4.107
1122	231300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на плате и додатке		9.062
1123	231400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на плате и додатке		3.568
1124	231500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост на плате и додатке		417



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
1125	232000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА ЗАПОСЛЕНИМА (од 1126 до 1130)		
1126	232100	Обавезе по основу нето накнада запосленима		
1127	232200	Обавезе по основу пореза на плате за накнаде запосленима		
1128	232300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде запосленима		
1129	232400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде запосленима		
1130	232500	Обавезе по основу доприноса за незапосленост за накнаде запосленима		
1131	233000	ОБАВЕЗЕ ЗА НАГРАДЕ И ОСТАЛЕ ПОСЕБНЕ РАСХОДЕ (од 1132 до 1136)		
1132	233100	Обавезе по основу нето исплата награда и осталих посебних расхода		
1133	233200	Обавезе по основу пореза на награде и остале посебне расходе		
1134	233300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за награде и остале посебне расходе		
1135	233400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за награде и остале посебне расходе		
1136	233500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за награде и остале посебне расходе		
1137	234000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНИХ ДОПРИНОСА НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 1138 до 1140)		5.582
1138	234100	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање на терет послодавца		3.674
1139	234200	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање на терет послодавца		1.900
1140	234300	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености на терет послодавца		8
1141	235000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ НАКНАДА У НАТУРИ (од 1142 до 1146)		
1142	235100	Обавезе по основу нето накнада у натури		
1143	235200	Обавезе по основу пореза на накнаде у натури		
1144	235300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за накнаде у натури		
1145	235400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за накнаде у натури		
1146	235500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за накнаде у натури		
1147	236000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СОЦИЈАЛНЕ ПОМОЋИ ЗАПОСЛЕНИМА (од 1148 до 1152)		
1148	236100	Обавезе по основу нето исплата социјалне помоћи запосленима		
1149	236200	Обавезе по основу пореза на социјалну помоћ запосленима		
1150	236300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1151	236400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за социјалну помоћ запосленима		
1152	236500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за социјалну помоћ запосленима		
1153	237000	СЛУЖБЕНА ПУТОВАЊА И УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 1154 до 1160)		7.106
1154	237100	Обавезе по основу нето исплата за службена путовања		
1155	237200	Обавезе по основу пореза на исплате за службена путовања		
1156	237300	Обавезе по основу нето исплата за услуге по уговору		5.790
1157	237400	Обавезе по основу пореза на исплате за услуге по уговору		485
1158	237500	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за услуге по уговору		665
1159	237600	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за услуге по уговору		158
1160	237700	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за услуге по уговору		8
1161	238000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ПОСЛАНИЧКИХ ДОДАТАКА (од 1162 до 1166)		
1162	238100	Обавезе за нето исплаћени посланички додатак		
1163	238200	Обавезе по основу пореза на исплаћени посланички додатак		
1164	238300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за посланички додатак		
1165	238400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за посланички додатак		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година 4	Текућа година 5
1	2	3		
1166	238500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за посланички додатак		
1167	239000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУДИЈСКИХ ДОДАТАКА (од 1168 до 1172)		
1168	239100	Обавезе за нето исплаћени судијски додатак		
1169	239200	Обавезе по основу пореза на исплаћени судијски додатак		
1170	239300	Обавезе по основу доприноса за пензијско и инвалидско осигурање за судијски додатак		
1171	239400	Обавезе по основу доприноса за здравствено осигурање за судијски додатак		
1172	239500	Обавезе по основу доприноса за случај незапослености за судијски додатак		
1173	240000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОСТАЛИХ РАСХОДА, ИЗУЗЕВ РАСХОДА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (1174 + 1179 + 1184 + 1189 + 1192)		19.379
1174	241000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ОТПЛАТЕ КАМАТА И ПРАТЕЋИХ ТРОШКОВА ЗАДУЖИВАЊА (од 1175 до 1178)		
1175	241100	Обавезе по основу отплате домаћих камата		
1176	241200	Обавезе по основу отплате страних камата		
1177	241300	Обавезе по основу отплате камата по гаранцијама		
1178	241400	Обавезе по основу пратећих трошкова задуживања		
1179	242000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ СУБВЕНЦИЈА (од 1180 до 1183)		
1180	242100	Обавезе по основу субвенција нефинансијским предузећима		
1181	242200	Обавезе по основу субвенција приватним финансијским предузећима		
1182	242300	Обавезе по основу субвенција јавним финансијским установама		
1183	242400	Обавезе по основу субвенција приватним предузећима		
1184	243000	ОБАВЕЗЕ ПО ОСНОВУ ДОНАЦИЈА, ДОТАЦИЈА И ТРАНСФЕРА (од 1185 до 1188)		19.379
1185	243100	Обавезе по основу донација страним владама		
1186	243200	Обавезе по основу дотација међународним организацијама		
1187	243300	Обавезе по основу трансфера осталим нивоима власти		19.379
1188	243400	Обавезе по основу дотација организацијама обавезног социјалног осигурања		
1189	244000	ОБАВЕЗЕ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (1190 + 1191)		
1190	244100	Обавезе по основу права из социјалног осигурања код организација обавезног социјалног осигурања		
1191	244200	Обавезе по основу социјалне помоћи из буџета		
1192	245000	ОБАВЕЗЕ ЗА ОСТАЛЕ РАСХОДЕ (од 1193 до 1197)		
1193	245100	Обавезе по основу дотација невладиним организацијама		
1194	245200	Обавезе за остале порезе, обавезне таксе, казне и камате		
1195	245300	Обавезе по основу казни и пенала по решењима судова		
1196	245400	Обавезе по основу накнаде штете за повреде и штете услед елементарних непогода		
1197	245500	Обавезе по основу накнаде штете или повреда нанетих од стране државних органа		
1198	250000	ОБАВЕЗЕ ИЗ ПОСЛОВАЊА (1199 + 1203 + 1206 + 1208)		25.915
1199	251000	ПРИМЉЕНИ АВАНСИ, ДЕПОЗИТИ И КАУЦИЈЕ (од 1200 до 1202)		
1200	251100	Примљени аванси		
1201	251200	Примљени депозити		
1202	251300	Примљене кауције		
1203	252000	ОБАВЕЗЕ ПРЕМА ДОБАВЉАЧИМА (1204 + 1205)		21.009
1204	252100	Добављачи у земљи		21.009
1205	252200	Добављачи у иностранству		
1206	253000	ОБАВЕЗЕ ЗА ИЗДАТЕ ЧЕКОВЕ И ОБВЕЗНИЦЕ (1207)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година 4	Текућа година 5
1	2	3		
1207	253100	Обавезе за издате чекове и обвезнице		
1208	254000	ОСТАЛЕ ОБАВЕЗЕ (1209 до 1211)		4.906
1209	254100	Обавезе из односа буџета и буџетских корисника		4.885
1210	254200	Остале обавезе буџета		
1211	254900	Остале обавезе из пословања		21
1212	290000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (1213)		
1213	291000	ПАСИВНА ВРЕМЕНСКА РАЗГРАНИЧЕЊА (од 1214 до 1217)		
1214	291100	Разграничени приходи и примања		
1215	291200	Разграничени плаћени расходи и издаци		
1216	291300	Обрачунати ненаплаћени приходи и примања		
1217	291900	Остала пасивна временска разграничења		
1218	300000	КАПИТАЛ, УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА ПОСЛОВАЊА И ВАНБИЛАНСНА ЕВИДЕНЦИЈА(1219 + 1229 - 1230 + 1231 - 1232 + 1233 - 1234)		1.316.930
1219	310000	КАПИТАЛ (1220)		1.318.846
1220	311000	КАПИТАЛ (1221 + 1222 - 1223 + 1224 + 1225 - 1226 + 1227 + 1228)		1.318.846
1221	311100	Нефинансијска имовина у сталним средствима		1.202.075
1222	311200	Нефинансијска имовина у залихама		
1223	311300	Исправка вредности сопствених извора нефинансијске имовине, у сталним средствима, за набавке из кредита		192
1224	311400	Финансијска имовина		16.915
1225	311500	Извори новчаних средстава		6.549
1226	311600	Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине у току једне године		
1227	311700	Пренета неутрошена средства из ранијих година		93.499
1228	311900	Остали сопствени извори		
1229	321121	Вишак прихода и примања – суфицит		
1230	321122	Мањак прихода и примања – дефицит		1.916
1231	321311	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година		
1232	321312	Дефицит из ранијих година		
1233		ПОЗИТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1235 + 1237 - 1236 - 1238)		
1234		НЕГАТИВНЕ ПРОМЕНЕ У ВРЕДНОСТИ И ОБИМУ (1236 + 1238 - 1235 - 1237)		
1235	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1236	330000	ДОБИТИ КОЈЕ СУ РЕЗУЛТАТ ПРОМЕНЕ ВРЕДНОСТИ - ДУГОВНИ САЛДО		
1237	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ПОТРАЖНИ САЛДО		
1238	340000	ДРУГЕ ПРОМЕНЕ У ОБИМУ - ДУГОВНИ САЛДО		
1239		УКУПНА ПАСИВА (1074 + 1218)		1.513.012
1240	352000	ВАНБИЛАНСНА ПАСИВА		

БИЛАНС ПРИХОДА И РАСХОДА
у периоду од **01.01.2024.** године до **31.12.2024.** године

(У хиљадама динара)

Страна 7 од 46



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2002 + 2106)		1.137.845
2002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (2003 + 2047 + 2057 + 2069 + 2094 + 2099 + 2103)		1.131.445
2003	710000	ПОРЕЗИ (2004 + 2008 + 2010 + 2017 + 2023 + 2030 + 2033 + 2040)		439.101
2004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 2005 до 2007)		333.942
2005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		333.942
2006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
2007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
2008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (2009)		
2009	712100	Порез на фонд зарада		
2010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 2011 до 2016)		74.204
2011	713100	Периодични порези на непокретности		46.941
2012	713200	Периодични порези на нето имовину		
2013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		2.641
2014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		24.622
2015	713500	Други једнократни порези на имовину		
2016	713600	Други периодични порези на имовину		
2017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 2018 до 2022)		22.170
2018	714100	Општи порези на добра и услуге		63
2019	714300	Добит фискалних монопола		
2020	714400	Порези на појединачне услуге		
2021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		22.107
2022	714600	Други порези на добра и услуге		
2023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 2024 до 2029)		
2024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
2025	715200	Порези на извоз		
2026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
2027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
2028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
2029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
2030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (2031 + 2032)		8.785
2031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		8.785
2032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
2033	717000	АКЦИЗЕ (од 2034 до 2039)		
2034	717100	Акцизе на деривате нафте		
2035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
2036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
2037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
2038	717500	Акциза на кафу		
2039	717600	Друге акцизе		
2040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 2041 до 2046)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
2042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
2043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
2044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
2045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
2046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
2047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (2048 + 2053)		
2048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 2049 до 2052)		
2049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
2050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодаваца		
2051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
2052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
2053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 2054 до 2056)		
2054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
2055	722200	Социјални доприноси послодаваца		
2056	722300	Импутирани социјални доприноси		
2057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (2058 + 2061 + 2066)		653.509
2058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (2059 + 2060)		27.826
2059	731100	Текуће донације од иностраних држава		27.826
2060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
2061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 2062 до 2065)		29.335
2062	732100	Текуће донације од међународних организација		29.335
2063	732200	Капиталне донације од међународних организација		
2064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
2065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		
2066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (2067 + 2068)		596.348
2067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		579.415
2068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		16.933
2069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (2070 + 2077 + 2082 + 2089 + 2092)		38.835
2070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 2071 до 2076)		6.747
2071	741100	Камате		
2072	741200	Дивиденде		
2073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
2074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
2075	741500	Закуп произведене имовине		6.747
2076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 2078 до 2081)		28.221
2078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		16.217
2079	742200	Таксе и накнаде		11.454
2080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		550
2081	742400	Импутиране продаје добара и услуга		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 2083 до 2088)		300
2083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
2084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
2085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		
2086	743400	Приходи од пенала		
2087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
2088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		300
2089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (2090 + 2091)		845
2090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		845
2091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		
2092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (2093)		2.722
2093	745100	Мешовити и неодређени приходи		2.722
2094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2095 + 2097)		
2095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (2096)		
2096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
2097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (2098)		
2098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
2099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2100)		
2100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (2101 + 2102)		
2101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		
2102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
2103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2104)		
2104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (2105)		
2105	791100	Приходи из буџета		
2106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (2107 + 2114 + 2121 + 2124)		6.400
2107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2108 + 2110 + 2112)		
2108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (2109)		
2109	811100	Примања од продаје непокретности		
2110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (2111)		
2111	812100	Примања од продаје покретне имовине		
2112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (2113)		
2113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
2114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (2115 + 2117 + 2119)		
2115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (2116)		
2116	821100	Примања од продаје робних резерви		
2117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (2118)		
2118	822100	Примања од продаје залиха производње		
2119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2120)		
2120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
2121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2122)		
2122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (2123)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2123	831100	Примања од продаје драгоцености		
2124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (2125 + 2127 + 2129)		6.400
2125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (2126)		6.400
2126	841100	Примања од продаје земљишта		6.400
2127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (2128)		
2128	842100	Примања од продаје подземних блага		
2129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (2130)		
2130	843100	Примања од продаје шума и вода		
2131		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2132 + 2300)		1.139.761
2132	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (2133 + 2155 + 2200 + 2215 + 2239 + 2252 + 2268 + 2283)		1.065.559
2133	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2134 + 2136 + 2140 + 2142 + 2147 + 2149 + 2151 + 2153)		316.722
2134	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (2135)		268.794
2135	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		268.794
2136	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 2137 до 2139)		39.162
2137	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		25.917
2138	412200	Допринос за здравствено осигурање		13.245
2139	412300	Допринос за незапосленост		
2140	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (2141)		
2141	413100	Накнаде у натури		
2142	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 2143 до 2146)		3.534
2143	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		
2144	414200	Расходи за образовање деце запослених		
2145	414300	Отпремнине и помоћи		2.565
2146	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		969
2147	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (2148)		4.006
2148	415100	Накнаде трошкова за запослене		4.006
2149	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (2150)		1.226
2150	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1.226
2151	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (2152)		
2152	417100	Посланички додатак		
2153	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (2154)		
2154	418100	Судијски додатак		
2155	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (2156 + 2164 + 2170 + 2179 + 2187 + 2190)		414.971
2156	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 2157 до 2163)		50.746
2157	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		2.056
2158	421200	Енергетске услуге		26.500
2159	421300	Комуналне услуге		2.264
2160	421400	Услуге комуникација		7.936
2161	421500	Трошкови осигурања		704
2162	421600	Закуп имовине и опреме		1.389
2163	421900	Остали трошкови		9.897



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2164	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 2165 до 2169)		10.027
2165	422100	Трошкови службених путовања у земљи		1.069
2166	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		
2167	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		5.395
2168	422400	Трошкови путовања ученика		3.563
2169	422900	Остали трошкови транспорта		
2170	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 2171 до 2178)		132.372
2171	423100	Административне услуге		7.439
2172	423200	Компјутерске услуге		829
2173	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		3.702
2174	423400	Услуге информисања		581
2175	423500	Стручне услуге		9.500
2176	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		1.233
2177	423700	Репрезентација		2.408
2178	423900	Остале опште услуге		106.680
2179	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 2180 до 2186)		87.739
2180	424100	Пољопривредне услуге		
2181	424200	Услуге образовања, културе и спорта		1.362
2182	424300	Медицинске услуге		853
2183	424400	Услуге одржавања аутопутева		
2184	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		
2185	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		31
2186	424900	Остале специјализоване услуге		85.493
2187	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (2188 + 2189)		96.625
2188	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		91.423
2189	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		5.202
2190	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 2191 до 2199)		37.462
2191	426100	Административни материјал		4.893
2192	426200	Материјали за пољопривреду		19
2193	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		109
2194	426400	Материјали за саобраћај		10.636
2195	426500	Материјали за очување животне средине и науку		
2196	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		154
2197	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
2198	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		11.364
2199	426900	Материјали за посебне намене		10.287
2200	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (2201 + 2205 + 2207 + 2209 + 2213)		
2201	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 2202 до 2204)		
2202	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
2203	431200	Амортизација опреме		
2204	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2205	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ОПРЕМЕ (од 2206)		
2206	432100	Амортизација култивисане опреме		
2207	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (2208)		
2208	433100	Употреба драгоцености		
2209	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 2210 до 2212)		
2210	434100	Употреба земљишта		
2211	434200	Употреба подземног блага		
2212	434300	Употреба шума и вода		
2213	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (од 2214)		
2214	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
2215	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (2216 + 2226 + 2233 + 2235)		
2216	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 2217 до 2225)		
2217	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
2218	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
2219	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
2220	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		
2221	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
2222	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
2223	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
2224	441800	Отплата камата на домаће менице		
2225	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
2226	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 2227 до 2232)		
2227	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
2228	442200	Отплата камата страним владама		
2229	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
2230	442400	Отплата камата страним пословним банкама		
2231	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
2232	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
2233	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (2234)		
2234	443100	Отплата камата по гаранцијама		
2235	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 2236 до 2238)		
2236	444100	Негативне курсне разлике		
2237	444200	Казне за кашњење		
2238	444300	Остали пратећи трошкови задужења		
2239	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (2240 + 2243 + 2246 + 2249)		171
2240	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2241 + 2242)		171
2241	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		171
2242	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		
2243	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2244 + 2245)		
2244	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
2245	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2246	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (2247 + 2248)		
2247	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
2248	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
2249	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (2250 + 2251)		
2250	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		
2251	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
2252	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2253 + 2256 + 2259 + 2262 + 2265)		120.007
2253	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (2254 + 2255)		
2254	461100	Текуће донације страним владама		
2255	461200	Капиталне донације страним владама		
2256	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2257 + 2258)		
2257	462100	Текуће донације међународним организацијама		
2258	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
2259	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (2260 + 2261)		119.318
2260	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		119.318
2261	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		
2262	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (2263 + 2264)		689
2263	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања		689
2264	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања		
2265	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (2266 + 2267)		
2266	465100	Остале текуће донације и трансфери		
2267	465200	Остале капиталне донације и трансфери		
2268	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (2269 + 2273)		2.503
2269	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 2270 до 2272)		
2270	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		
2271	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
2272	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
2273	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 2274 до 2282)		2.503
2274	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		867
2275	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		37
2276	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу		
2277	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
2278	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
2279	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
2280	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		
2281	472800	Накнаде из буџета за становање и живот		50
2282	472900	Остале накнаде из буџета		1.549
2283	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (2284 + 2287 + 2291 + 2293 + 2296 + 2298)		211.185
2284	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (2285 + 2286)		16.554
2285	481100	Донације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		8.860



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2286	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		7.694
2287	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 2288 до 2290)		550
2288	482100	Остали порези		231
2289	482200	Обавезне таксе		277
2290	482300	Новчане казне, пенали и камате		42
2291	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (2292)		192.041
2292	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		192.041
2293	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (2294 + 2295)		2.040
2294	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		836
2295	484200	Накнада штете од дивљачи		1.204
2296	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (2297)		
2297	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
2298	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2299)		
2299	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2300	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (2301 + 2323 + 2332 + 2335 + 2343)		74.202
2301	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (2302 + 2307 + 2317 + 2319 + 2321)		74.202
2302	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 2303 до 2306)		62.383
2303	511100	Куповина зграда и објеката		
2304	511200	Изградња зграда и објеката		47.715
2305	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		866
2306	511400	Пројектно планирање		13.802
2307	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 2308 до 2316)		11.755
2308	512100	Опрема за саобраћај		2.361
2309	512200	Административна опрема		1.083
2310	512300	Опрема за пољопривреду		92
2311	512400	Опрема за заштиту животне средине		
2312	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
2313	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт		7.168
2314	512700	Опрема за војску		
2315	512800	Опрема за јавну безбедност		
2316	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		1.051
2317	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (2318)		
2318	513100	Остале некретнине и опрема		
2319	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (2320)		
2320	514100	Култивисана имовина		
2321	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (2322)		64
2322	515100	Нематеријална имовина		64
2323	520000	ЗАЛИХЕ (2324 + 2326 + 2330)		
2324	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (2325)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
2325	521100	Робне резерве		
2326	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 2327 до 2329)		
2327	522100	Залихе материјала		
2328	522200	Залихе недовршене производње		
2329	522300	Залихе готових производа		
2330	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (2331)		
2331	523100	Залихе робе за даљу продају		
2332	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2333)		
2333	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (2334)		
2334	531100	Драгоцености		
2335	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (2336 + 2338 + 2340)		
2336	541000	ЗЕМЉИШТЕ (2337)		
2337	541100	Земљиште		
2338	542000	РУДНА БОГАТСТВА (2339)		
2339	542100	Копови		
2340	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (2341 + 2342)		
2341	543100	Шуме		
2342	543200	Воде		
2343	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2344)		
2344	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (2345)		
2345	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
2346		Вишак прихода и примања - буџетски суфицит (2001 - 2131)		
2347		Мањак прихода и примања - буџетски дефицит (2131 - 2001)		1.916
2348		КОРИГОВАЊЕ ВИШКА, ОДНОСНО МАЊКА ПРИХОДА И ПРИМАЊА (од 2349 до 2353)		
2349		Део нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година који је коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2350		Део новчаних средстава амортизације који је коришћен за набавку нефинансијске имовине		
2351		Део пренетих неутрошених средстава из ранијих година коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2352		Износ расхода и издатака за нефинансијску имовину, финансираних из кредита		
2353		Износ приватизационих примања и примања од отплате датих кредита коришћен за покриће расхода и издатака текуће године		
2354		ПОКРИЋЕ ИЗВРШЕНИХ ИЗДАТАКА ИЗ ТЕКУЋИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА (2355 + 2356)		
2355		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за отплату обавеза по кредитима		
2356		Утрошена средства текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за набавку финансијске имовине		
2357	321121	ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (2346 + 2348 - 2347 - 2354) > 0		
2358	321122	МАЊАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – ДЕФИЦИТ (2347 + 2354 - 2346 - 2348) > 0		1.916
2359		ВИШАК ПРИХОДА И ПРИМАЊА – СУФИЦИТ (ЗА ПРЕНОС У НАРЕДНУ ГОДИНУ) (2360 + 2361 = 2357)		
2360		Део вишка прихода и примања наменски опредељен за наредну годину		
2361		Нераспоређени део вишка прихода и примања за пренос у наредну годину		



ИЗВЕШТАЈ О КАПИТАЛНИМ ИЗДАЦИМА И ПРИМАЊИМА

у периоду од 01.01.2024. године до 31.12.2024. године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3001		ПРИМАЊА (3002 + 3027)		41.400
3002	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3003 + 3010 + 3017 + 3020)		6.400
3003	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3004 + 3006 + 3008)		
3004	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (3005)		
3005	811100	Примања од продаје непокретности		
3006	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (3007)		
3007	812100	Примања од продаје покретне имовине		
3008	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (3009)		
3009	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
3010	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (3011 + 3013 + 3015)		
3011	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (3012)		
3012	821100	Примања од продаје робних резерви		
3013	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (3014)		
3014	822100	Примања од продаје залиха производње		
3015	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3016)		
3016	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
3017	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3018)		
3018	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (3019)		
3019	831100	Примања од продаје драгоцености		
3020	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (3021 + 3023 + 3025)		6.400
3021	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (3022)		6.400
3022	841100	Примања од продаје земљишта		6.400
3023	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (3024)		
3024	842100	Примања од продаје подземних блага		
3025	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (3026)		
3026	843100	Примања од продаје шума и вода		
3027	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3028 + 3047)		35.000
3028	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (3029 + 3039)		35.000
3029	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЊИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 3030 до 3038)		35.000
3030	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3031	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
3032	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
3033	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
3034	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		35.000
3035	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
3036	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		

Страна 17 од 46



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3037	911800	Примања од домаћих меница		
3038	911900	Исправка унутрашњег дуга		
3039	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 3040 до 3046)		
3040	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
3041	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
3042	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
3043	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		
3044	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
3045	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
3046	912900	Исправка спољног дуга		
3047	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3048 + 3058)		
3048	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3049 до 3057)		
3049	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3050	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
3051	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
3052	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
3053	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
3054	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3055	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
3056	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
3057	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
3058	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3059 до 3066)		
3059	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
3060	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
3061	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
3062	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
3063	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
3064	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
3065	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
3066	922800	Примања од продаје стране валуте		
3067		ИЗДАЦИ (3068 + 3114)		74.202
3068	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (3069 + 3091 + 3100 + 3103 + 3111)		74.202
3069	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (3070 + 3075 + 3085 + 3087 + 3089)		74.202
3070	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 3071 до 3074)		62.383
3071	511100	Куповина зграда и објеката		
3072	511200	Изградња зграда и објеката		47.715
3073	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		866
3074	511400	Пројектно планирање		13.802
3075	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 3076 до 3084)		11.755
3076	512100	Опрема за саобраћај		2.361
3077	512200	Административна опрема		1.083



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3078	512300	Опрема за пољопривреду		92
3079	512400	Опрема за заштиту животне средине		
3080	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
3081	512600	Опрема за образовање, културу и спорт		7.168
3082	512700	Опрема за војску		
3083	512800	Опрема за јавну безбедност		
3084	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		1.051
3085	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (3086)		
3086	513100	Остале некретнине и опрема		
3087	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (3088)		
3088	514100	Култивисана имовина		
3089	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (3090)		64
3090	515100	Нематеријална имовина		64
3091	520000	ЗАЛИХЕ (3092 + 3094 + 3098)		
3092	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (3093)		
3093	521100	Робне резерве		
3094	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 3095 до 3097)		
3095	522100	Залихе материјала		
3096	522200	Залихе недовршене производње		
3097	522300	Залихе готових производа		
3098	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (3099)		
3099	523100	Залихе робе за даљу продају		
3100	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3101)		
3101	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (3102)		
3102	531100	Драгоцености		
3103	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (3104 + 3106 + 3108)		
3104	541000	ЗЕМЉИШТЕ (3105)		
3105	541100	Земљиште		
3106	542000	РУДНА БОГАТСТВА (3107)		
3107	542100	Копови		
3108	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (3109 + 3110)		
3109	543100	Шуме		
3110	543200	Воде		
3111	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3112)		
3112	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3113)		
3113	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3114	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3115 + 3140)		
3115	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (3116 + 3126 + 3134 + 3136 + 3138)		
3116	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 3117 до 3125)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3117	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција		
3118	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
3119	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
3120	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама		
3121	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
3122	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
3123	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
3124	611800	Отплата домаћих меница		
3125	611900	Исправка унутрашњег дуга		
3126	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 3127 до 3133)		
3127	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, смитоване на иностраном финансијском тржишту		
3128	612200	Отплата главнице страним владама		
3129	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
3130	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
3131	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
3132	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
3133	612900	Исправка спољног дуга		
3134	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (3135)		
3135	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
3136	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (3137)		
3137	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
3138	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (3139)		
3139	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
3140	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (3141 + 3151 + 3160)		
3141	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3142 до 3150)		
3142	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
3143	621200	Кредити осталим нивоима власти		
3144	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
3145	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
3146	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
3147	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
3148	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
3149	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
3150	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
3151	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 3152 до 3159)		
3152	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
3153	622200	Кредити страним владама		
3154	622300	Кредити међународним организацијама		
3155	622400	Кредити страним пословним банкама		
3156	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
3157	622600	Кредити страним невладиним организацијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
3158	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
3159	622800	Куповина стране валуте		
3160	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (3161)		
3161	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
3162		ВИШАК ПРИМАЊА (3001 – 3067) > 0		
3163		МАЊАК ПРИМАЊА (3067 – 3001) > 0		32.802

ИЗВЕШТАЈ О НОВЧАНИМ ТОКОВИМА
у периоду од **01.01.2024.** године до **31.12.2024.** године

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4001		Н О В Ч А Н И П Р И Л И В И (4002 + 4106 + 4131)		1.172.845
4002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (4003 + 4047 + 4057 + 4069 + 4094 + 4099 + 4103)		1.131.445
4003	710000	ПОРЕЗИ (4004 + 4008 + 4010 + 4017 + 4023 + 4030 + 4033 + 4040)		439.101
4004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 4005 до 4007)		333.942
4005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		333.942
4006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица		
4007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица		
4008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (4009)		
4009	712100	Порез на фонд зарада		
4010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 4011 до 4016)		74.204
4011	713100	Периодични порези на непокретности		46.941
4012	713200	Периодични порези на нето имовину		
4013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		2.641
4014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		24.622
4015	713500	Други једнократни порези на имовину		
4016	713600	Други периодични порези на имовину		
4017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 4018 до 4022)		22.170
4018	714100	Општи порези на добра и услуге		63
4019	714300	Добит фискалних монопола		
4020	714400	Порези на појединачне услуге		
4021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		22.107
4022	714600	Други порези на добра и услуге		
4023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 4024 до 4029)		
4024	715100	Царине и друге увозне дажбине		
4025	715200	Порези на извоз		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4026	715300	Добит извозних или увозних монопола		
4027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса		
4028	715500	Порези на продају или куповину девиза		
4029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције		
4030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (4031 + 4032)		8.785
4031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		8.785
4032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати		
4033	717000	АКЦИЗЕ (од 4034 до 4039)		
4034	717100	Акцизе на деривате нафте		
4035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине		
4036	717300	Акцизе на алкохолна пића		
4037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића		
4038	717500	Акцизе на кафу		
4039	717600	Друге акцизе		
4040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 4041 до 4046)		
4041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица		
4042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица		
4043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица		
4044	719400	Остали једнократни порези на имовину		
4045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници		
4046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица		
4047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (4048 + 4053)		
4048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 4049 до 4052)		
4049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених		
4050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца		
4051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица		
4052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати		
4053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 4054 до 4056)		
4054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника		
4055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца		
4056	722300	Импутирани социјални доприноси		
4057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (4058 + 4061 + 4066)		653.509
4058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (од 4059 + 4060)		27.826
4059	731100	Текуће донације од иностраних држава		27.826
4060	731200	Капиталне донације од иностраних држава		
4061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 4062 до 4065)		29.335
4062	732100	Текуће донације од међународних организација		
4063	732200	Капиталне донације од међународних организација		29.335
4064	732300	Текуће помоћи од ЕУ		
4065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (4067 + 4068)		596.348
4067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		579.415
4068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		16.933
4069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (4070 + 4077 + 4082 + 4089 + 4092)		38.835
4070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 4071 до 4076)		6.747
4071	741100	Камате		
4072	741200	Дивиденде		
4073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација		
4074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања		
4075	741500	Закуп произведене имовине		6.747
4076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима		
4077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 4078 до 4081)		28.221
4078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		16.217
4079	742200	Таксе и накнаде		11.454
4080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне негнжисне јединице		550
4081	742400	Импутирани продаје добара и услуга		
4082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 4083 до 4088)		300
4083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела		
4084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе		
4085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје		
4086	743400	Приходи од пенала		
4087	743500	Приходи од одузете имовинске користи		
4088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		300
4089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (4090 + 4091)		845
4090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		845
4091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица		
4092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (4093)		2.722
4093	745100	Мешовити и неодређени приходи		2.722
4094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4095 + 4097)		
4095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (4096)		
4096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода		
4097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (4098)		
4098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године		
4099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4100)		
4100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (4101 + 4102)		
4101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу		
4102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања		
4103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4104)		
4104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (4105)		
4105	791100	Приходи из буџета		
4106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4107 + 4114 + 4121 + 4124)		6.400



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4108 + 4110 + 4112)		
4108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (4109)		
4109	811100	Примања од продаје непокретности		
4110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (4111)		
4111	812100	Примања од продаје покретне имовине		
4112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (4113)		
4113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава		
4114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (4115 + 4117 + 4119)		
4115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (4116)		
4116	821100	Примања од продаје робних резерви		
4117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (4118)		
4118	822100	Примања од продаје залиха производње		
4119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4120)		
4120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају		
4121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4122)		
4122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (4123)		
4123	831100	Примања од продаје драгоцености		
4124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (4125 + 4127 + 4129)		6.400
4125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (4126)		6.400
4126	841100	Примања од продаје земљишта		6.400
4127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (4128)		
4128	842100	Примања од продаје подземних блага		
4129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (4130)		
4130	843100	Примања од продаје шума и вода		
4131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4132 + 4151)		35.000
4132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (4133 + 4143)		35.000
4133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 4134 до 4142)		35.000
4134	911100	Примања од емитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти		
4136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи		
4137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи		
4138	911500	Примања од задуживања од осталих поверилаца у земљи		35.000
4139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи		
4140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата		
4141	911800	Примања од домаћих меница		
4142	911900	Исправка унутрашњег дуга		
4143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 4144 до 4150)		
4144	912100	Примања од емитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту		
4145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава		
4146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција		
4147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца		
4149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата		
4150	912900	Исправка спољног дуга		
4151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4152 + 4162)		
4152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4153 до 4161)		
4153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти		
4155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама		
4156	921400	Примања од отплате кредита датих домаћим пословним банкама		
4157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама		
4158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи		
4160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи		
4161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала		
4162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4163 до 4170)		
4163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција		
4164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама		
4165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама		
4166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама		
4167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама		
4168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама		
4169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала		
4170	922800	Примања од продаје стране валуте		
4171		НОВЧАНИ ОДЛИВИ (4172 + 4340 + 4386)		1.139.761
4172	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (4173 + 4195 + 4240 + 4255 + 4279 + 4292 + 4308 + 4323)		1.065.559
4173	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4174 + 4176 + 4180 + 4182 + 4187 + 4189 + 4191 + 4193)		316.722
4174	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (4175)		268.794
4175	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		268.794
4176	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 4177 до 4179)		39.162
4177	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		25.917
4178	412200	Допринос за здравствено осигурање		13.245
4179	412300	Допринос за незапосленост		
4180	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (4181)		
4181	413100	Накнаде у природи		
4182	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 4183 до 4186)		3.534
4183	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		
4184	414200	Расходи за образовање деце запослених		
4185	414300	Отпремнине и помоћи		2.565
4186	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		969
4187	415000	НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (4188)		4.006
4188	415100	Накнаде трошкова за запослене		4.006



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4189	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (4190)		1.226
4190	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1.226
4191	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (4192)		
4192	417100	Посланички додатак		
4193	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (4194)		
4194	418100	Судијски додатак		
4195	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (4196 + 4204 + 4210 + 4219 + 4227 + 4230)		414.971
4196	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 4197 до 4203)		50.746
4197	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		2.056
4198	421200	Енергетске услуге		26.500
4199	421300	Комуналне услуге		2.264
4200	421400	Услуге комуникација		7.936
4201	421500	Трошкови осигурања		704
4202	421600	Закуп имовине и опреме		1.389
4203	421900	Остали трошкови		9.897
4204	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 4205 до 4209)		10.027
4205	422100	Трошкови службених путовања у земљи		1.069
4206	422200	Трошкови службених путовања у иностранство		
4207	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		5.395
4208	422400	Трошкови путовања ученика		3.563
4209	422900	Остали трошкови транспорта		
4210	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 4211 до 4218)		132.372
4211	423100	Административне услуге		7.439
4212	423200	Компјутерске услуге		829
4213	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		3.702
4214	423400	Услуге информисања		581
4215	423500	Стручне услуге		9.500
4216	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		1.233
4217	423700	Репрезентација		2.408
4218	423900	Остале опште услуге		106.680
4219	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 4220 до 4226)		87.739
4220	424100	Пољопривредне услуге		
4221	424200	Услуге образовања, културе и спорта		1.362
4222	424300	Медицинске услуге		853
4223	424400	Услуге одржавања аутопутева		
4224	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина		
4225	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		31
4226	424900	Остале специјализоване услуге		85.493
4227	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (УСЛУГЕ И МАТЕРИЈАЛИ) (4228 + 4229)		96.625
4228	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		91.423
4229	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		5.202



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4230	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 4231 до 4239)		37.462
4231	426100	Административни материјал		4.893
4232	426200	Материјали за пољопривреду		19
4233	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		109
4234	426400	Материјали за саобраћај		10.636
4235	426500	Материјали за очување животне средине и науку		
4236	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		154
4237	426700	Медицински и лабораторијски материјали		
4238	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		11.364
4239	426900	Материјали за посебне намене		10.287
4240	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (4241 + 4245 + 4247 + 4249 + 4253)		
4241	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНОСТИ И ОПРЕМЕ (од 4242 до 4244)		
4242	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката		
4243	431200	Амортизација опреме		
4244	431300	Амортизација осталих некретности и опреме		
4245	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (4246)		
4246	432100	Амортизација култивисане имовине		
4247	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (4248)		
4248	433100	Употреба драгоцености		
4249	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 4250 до 4252)		
4250	434100	Употреба земљишта		
4251	434200	Употреба подземног блага		
4252	434300	Употреба шума и вода		
4253	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (4254)		
4254	435100	Амортизација нематеријалне имовине		
4255	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (4256 + 4266 + 4273 + 4275)		
4256	441000	ОТПЛАТА ДОМАЋИХ КАМАТА (од 4257 до 4265)		
4257	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности		
4258	441200	Отплата камата осталим нивоима власти		
4259	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама		
4260	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама		
4261	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима		
4262	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи		
4263	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате		
4264	441800	Отплата камата на домаће менице		
4265	441900	Финансијске промисле на финансијским лизинзима		
4266	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 4267 до 4272)		
4267	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту		
4268	442200	Отплата камата страним владама		
4269	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама		
4270	442400	Отплата камата страним пословним банкама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4271	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима		
4272	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате		
4273	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (4274)		
4274	443100	Отплата камата по гаранцијама		
4275	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 4276 до 4278)		
4276	444100	Негативне курсне разлике		
4277	444200	Казне за кашњење		
4278	444300	Остали пратећи трошкови задуживања		
4279	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (4280 + 4283 + 4286 + 4289)		171
4280	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4281 + 4282)		171
4281	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		171
4282	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		
4283	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4284 + 4285)		
4284	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама		
4285	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама		
4286	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (4287 + 4288)		
4287	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама		
4288	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама		
4289	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (4290 + 4291)		
4290	454100	Текуће субвенције приватним предузећима		
4291	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима		
4292	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4293 + 4296 + 4299 + 4302 + 4305)		120.007
4293	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (4294 + 4295)		
4294	461100	Текуће донације страним владама		
4295	461200	Капиталне донације страним владама		
4296	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4297 + 4298)		
4297	462100	Текуће донације међународним организацијама		
4298	462200	Капиталне донације међународним организацијама		
4299	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (4300 + 4301)		119.318
4300	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		119.318
4301	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти		
4302	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (4303 + 4304)		689
4303	464100	Текуће донације организацијама обавезног социјалног осигурања		689
4304	464200	Капиталне донације организацијама обавезног социјалног осигурања		
4305	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (4306 + 4307)		
4306	465100	Остале текуће донације и трансфери		
4307	465200	Остале капиталне донације и трансфери		
4308	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (4309 + 4313)		2.503
4309	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 4310 до 4312)		
4310	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4311	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга		
4312	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање		
4313	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 4314 до 4322)		2.503
4314	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		867
4315	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		37
4316	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу		
4317	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености		
4318	472500	Старосне и породичне пензије из буџета		
4319	472600	Накнаде из буџета у случају смрти		
4320	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт		
4321	472800	Накнаде из буџета за становање и живот		50
4322	472900	Остале накнаде из буџета		1.549
4323	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (4324 + 4327 + 4331 + 4333 + 4336 + 4338)		211.185
4324	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (4325 + 4326)		16.554
4325	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		8.860
4326	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		7.694
4327	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 4328 до 4330)		550
4328	482100	Остали порези		231
4329	482200	Обавезне таксе		277
4330	482300	Новчане казне, пенали и камате		42
4331	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (4332)		192.041
4332	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		192.041
4333	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (4334 + 4335)		2.040
4334	484100	Накнада штете за повреде или штету услед елементарних непогода		836
4335	484200	Накнада штете од дивљачи		1.204
4336	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (4337)		
4337	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа		
4338	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4339)		
4339	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4340	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (4341 + 4363 + 4372 + 4375 + 4383)		74.202
4341	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (4342 + 4347 + 4357 + 4359 + 4361)		74.202
4342	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 4343 до 4346)		62.383
4343	511100	Куповина зграда и објеката		
4344	511200	Изградња зграда и објеката		47.715
4345	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		866
4346	511400	Пројектно планирање		13.802
4347	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 4348 до 4356)		11.755
4348	512100	Опрема за саобраћај		2.361
4349	512200	Административна опрема		1.083



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4350	512300	Опрема за пољопривреду		92
4351	512400	Опрема за заштиту животне средине		
4352	512500	Медицинска и лабораторијска опрема		
4353	512600	Опрема за образовање, науку, културу и спорт		7.168
4354	512700	Опрема за војску		
4355	512800	Опрема за јавну безбедност		
4356	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		1.051
4357	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (4358)		
4358	513100	Остале некретнине и опрема		
4359	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (4360)		
4360	514100	Култивисана имовина		
4361	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (4362)		64
4362	515100	Нематеријална имовина		64
4363	520000	ЗАЛИХЕ (4364 + 4366 + 4370)		
4364	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (4365)		
4365	521100	Робне резерве		
4366	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 4367 до 4369)		
4367	522100	Залихе материјала		
4368	522200	Залихе недовршене производње		
4369	522300	Залихе готових производа		
4370	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (4371)		
4371	523100	Залихе робе за даљу продају		
4372	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4373)		
4373	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (4374)		
4374	531100	Драгоцености		
4375	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (4376 + 4378 + 4380)		
4376	541000	ЗЕМЉИШТЕ (4377)		
4377	541100	Земљиште		
4378	542000	РУДНА БОГАТСТВА (4379)		
4379	542100	Копови		
4380	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (4381 + 4382)		
4381	543100	Шуме		
4382	543200	Воде		
4383	55000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4384)		
4384	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4385)		
4385	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4386	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4387 + 4412)		
4387	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (4388 + 4398 + 4406 + 4408 + 4410)		
4388	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 4389 до 4397)		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4389	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција		
4390	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти		
4391	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама		
4392	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама		
4393	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима		
4394	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи		
4395	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате		
4396	611800	Отплата домаћих меница		
4397	611900	Исправка унутрашњег дуга		
4398	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 4399 до 4405)		
4399	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, смитоване на иностраном финансијском тржишту		
4400	612200	Отплата главнице страним владама		
4401	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама		
4402	612400	Отплата главнице страним пословним банкама		
4403	612500	Отплата главнице осталим страним кредиторима		
4404	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате		
4405	612900	Исправка спољног дуга		
4406	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (4407)		
4407	613100	Отплата главнице по гаранцијама		
4408	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (4409)		
4409	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг		
4410	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (4411)		
4411	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама		
4412	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (4413 + 4423 + 4432)		
4413	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4414 до 4422)		
4414	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција		
4415	621200	Кредити осталим нивоима власти		
4416	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама		
4417	621400	Кредити домаћим пословним банкама		
4418	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама		
4419	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи		
4420	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи		
4421	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима		
4422	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала		
4423	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 4424 до 4431)		
4424	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција		
4425	622200	Кредити страним владама		
4426	622300	Кредити међународним организацијама		
4427	622400	Кредити страним пословним банкама		
4428	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама		
4429	622600	Кредити страним невладиним организацијама		



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ	
			Претходна година	Текућа година
1	2	3	4	5
4430	622700	Набавка страних акција и осталог капитала		
4431	622800	Куповина стране валуте		
4432	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (4433)		
4433	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана		
4434		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4001 – 4171) > 0		33.084
4435		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (4171 – 4001) > 0		
4436		САЛДО ГОТОВИНЕ НА ПОЧЕТКУ ГОДИНЕ		
4437		КОРИГОВАНИ ПРИЛИВИ ЗА ПРИМЉЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4001 + 4438)		1.172.845
4438		Корекција новчаних прилива за наплаћена средства која се не евидентирају преко класа 700000, 800000 и 900000		
4439		КОРИГОВАНИ ОДЛИВИ ЗА ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА У ОБРАЧУНУ (4171 – 4440 + 4441)	0	1.139.761
4440		Корекција новчаних одлива за износ обрачунате амортизације књижене на терет сопствених прихода		
4441		Корекција новчаних одлива за износ плаћених расхода који се не евидентирају преко класе 400000, 500000 и 600000		
4442		САЛДО ГОТОВИНЕ НА КРАЈУ ГОДИНЕ (4436 + 4437 – 4439)	0	33.084

ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕЊУ БУЏЕТА

у периоду од 01.01.2024. године до 31.12.2024. године

I. УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5001		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ(5002 + 5106)		1.137.845	1.035.380				5.967	96.498
5002	700000	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ (5003 + 5047 + 5057 + 5069 + 5094 + 5099 + 5103)		1.131.445	1.028.980				5.967	96.498
5003	710000	ПОРЕЗИ (5004 + 5008 + 5010 + 5017 + 5023 + 5030 + 5033 + 5040)		439.101	439.101					
5004	711000	ПОРЕЗ НА ДОХОДАК, ДОБИТ И КАПИТАЛНЕ ДОБИТКЕ (од 5005 до 5007)		333.942	333.942					
5005	711100	Порези на доходак и капиталне добитке које плаћају физичка лица		333.942	333.942					
5006	711200	Порези на добит и капиталне добитке које плаћају предузећа и друга правна лица								
5007	711300	Порези на доходак, добит и капиталне добитке који се не могу разврстати између физичких и правних лица								
5008	712000	ПОРЕЗ НА ФОНД ЗАРАДА (5009)								
5009	712100	Порез на фонд зарада								
5010	713000	ПОРЕЗ НА ИМОВИНУ (од 5011 до 5016)		74.204	74.204					
5011	713100	Периодични порези на непокретности		46.941	46.941					
5012	713200	Периодични порези на нето имовину								
5013	713300	Порези на заоставштину, наслеђе и поклон		2.641	2.641					



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5014	713400	Порези на финансијске и капиталне трансакције		24.622	24.622					
5015	713500	Други једнократни порези на имовину								
5016	713600	Други периодични порези на имовину								
5017	714000	ПОРЕЗ НА ДОБРА И УСЛУГЕ (од 5018 до 5022)		22.170	22.170					
5018	714100	Општи порези на добра и услуге		63	63					
5019	714300	Добит фискалних монопола								
5020	714400	Порези на појединачне услуге								
5021	714500	Порези, таксе и накнаде на употребу добара, на дозволу да се добра употребљавају или делатности обављају		22.107	22.107					
5022	714600	Други порези на добра и услуге								
5023	715000	ПОРЕЗ НА МЕЂУНАРОДНУ ТРГОВИНУ И ТРАНСАКЦИЈЕ (од 5024 до 5029)								
5024	715100	Царине и друге увозне дажбине								
5025	715200	Порези на извоз								
5026	715300	Добит извозних или увозних монопола								
5027	715400	Добит по основу разлике између куповног и продајног девизног курса								
5028	715500	Порези на продају или куповину девиза								
5029	715600	Други порези на међународну трговину и трансакције								
5030	716000	ДРУГИ ПОРЕЗИ (5031 + 5032)		8.785	8.785					
5031	716100	Други порези које искључиво плаћају предузећа, односно предузетници		8.785	8.785					
5032	716200	Други порези које плаћају остала лица или који се не могу идентификовати								
5033	717000	АКЦИЗЕ (од 5034 до 5039)								
5034	717100	Акцизе на деривате нафте								
5035	717200	Акцизе на дуванске прерађевине								
5036	717300	Акцизе на алкохолна пића								
5037	717400	Акцизе на освежавајућа безалкохолна пића								
5038	717500	Акциза на кафу								
5039	717600	Друге акцизе								
5040	719000	ЈЕДНОКРАТНИ ПОРЕЗ НА ЕКСТРА ПРОФИТ И ЕКСТРА ИМОВИНУ СТЕЧЕНУ КОРИШЋЕЊЕМ ПОСЕБНИХ ПОГОДНОСТИ (од 5041 до 5046)								
5041	719100	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет физичких лица								
5042	719200	Порез на доходак, добит и капиталну добит на терет предузећа и осталих правних лица								
5043	719300	Порез на доходак, добит и капиталну добит нераспоредив између физичких и правних лица								
5044	719400	Остали једнократни порези на имовину								
5045	719500	Остали порези које плаћају искључиво предузећа и предузетници								
5046	719600	Остали порези које плаћају друга или неидентификована лица								
5047	720000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (5048 + 5053)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5048	721000	ДОПРИНОСИ ЗА СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ (од 5049 до 5052)								
5049	721100	Доприноси за социјално осигурање на терет запослених								
5050	721200	Доприноси за социјално осигурање на терет послодавца								
5051	721300	Доприноси за социјално осигурање лица која обављају самосталну делатност и незапослених лица								
5052	721400	Доприноси за социјално осигурање који се не могу разврстати								
5053	722000	ОСТАЛИ СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ (од 5054 до 5056)								
5054	722100	Социјални доприноси на терет осигураника								
5055	722200	Социјални доприноси на терет послодавца								
5056	722300	Импутирани социјални доприноси								
5057	730000	ДОНАЦИЈЕ, ПОМОЋИ И ТРАНСФЕРИ (5058 + 5061 + 5066)		653.509	554.810				5.200	93.499
5058	731000	ДОНАЦИЈЕ ОД ИНОСТРАНИХ ДРЖАВА (5059 + 5060)		27.826	21.045					6.781
5059	731100	Текуће донације од иностраних држава		27.826	21.045					6.781
5060	731200	Капиталне донације од иностраних држава								
5061	732000	ДОНАЦИЈЕ И ПОМОЋИ ОД МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА (од 5062 до 5065)		29.335						29.335
5062	732100	Текуће донације од међународних организација		29.335						29.335
5063	732200	Капиталне донације од међународних организација								
5064	732300	Текуће помоћи од ЕУ								
5065	732400	Капиталне помоћи од ЕУ								
5066	733000	ТРАНСФЕРИ ОД ДРУГИХ НИВОА ВЛАСТИ (5067 + 5068)		596.348	533.765				5.200	57.383
5067	733100	Текући трансфери од других нивоа власти		579.415	516.832				5.200	57.383
5068	733200	Капитални трансфери од других нивоа власти		16.933	16.933					
5069	740000	ДРУГИ ПРИХОДИ (5070 + 5077 + 5082 + 5089 + 5092)		38.835	35.069				767	2.999
5070	741000	ПРИХОДИ ОД ИМОВИНЕ (од 5071 до 5076)		6.747	6.747					
5071	741100	Камате								
5072	741200	Дивиденде								
5073	741300	Повлачење прихода од квази корпорација								
5074	741400	Приход од имовине који припада имаоцима полиса осигурања								
5075	741500	Закуп произведене имовине		6.747	6.747					
5076	741600	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5077	742000	ПРИХОДИ ОД ПРОДАЈЕ ДОБАРА И УСЛУГА (од 5078 до 5081)		28.221	25.222					2.999
5078	742100	Приходи од продаје добара и услуга или закупа од стране тржишних организација		16.217	13.768					2.449
5079	742200	Таксе и накнаде		11.454	11.454					
5080	742300	Споредне продаје добара и услуга које врше државне нетржишне јединице		550						550
5081	742400	Импутирани продаје добара и услуга								
5082	743000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ОДУЗЕТА ИМОВИНСКА КОРИСТ (од 5083 до 5088)		300	300					



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5083	743100	Приходи од новчаних казни за кривична дела								
5084	743200	Приходи од новчаних казни за привредне преступе								
5085	743300	Приходи од новчаних казни за прекршаје								
5086	743400	Приходи од пенала								
5087	743500	Приходи од одузете имовинске користи								
5088	743900	Остале новчане казне, пенали и приходи од одузете имовинске користи		300	300					
5089	744000	ДОБРОВОЉНИ ТРАНСФЕРИ ОД ФИЗИЧКИХ И ПРАВНИХ ЛИЦА (5090 + 5091)		845	78				767	
5090	744100	Текући добровољни трансфери од физичких и правних лица		845	78				767	
5091	744200	Капитални добровољни трансфери од физичких и правних лица								
5092	745000	МЕШОВИТИ И НЕОДРЕЂЕНИ ПРИХОДИ (5093)		2.722	2.722					
5093	745100	Мешовити и неодређени приходи		2.722	2.722					
5094	770000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5095 + 5097)								
5095	771000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА (5096)								
5096	771100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода								
5097	772000	МЕМОРАНДУМСКЕ СТАВКЕ ЗА РЕФУНДАЦИЈУ РАСХОДА ИЗ ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ (5098)								
5098	772100	Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године								
5099	780000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5100)								
5100	781000	ТРАНСФЕРИ ИЗМЕЂУ БУЏЕТСКИХ КОРИСНИКА НА ИСТОМ НИВОУ (5101 + 5102)								
5101	781100	Трансфери између буџетских корисника на истом нивоу								
5102	781300	Трансфери између организација обавезног социјалног осигурања								
5103	790000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5104)								
5104	791000	ПРИХОДИ ИЗ БУЏЕТА (5105)								
5105	791100	Приходи из буџета								
5106	800000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5107 + 5114 + 5121 + 5124)		6.400	6.400					
5107	810000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5108 + 5110 + 5112)								
5108	811000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕПОКРЕТНОСТИ (5109)								
5109	811100	Примања од продаје непокретности								
5110	812000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ (5111)								
5111	812100	Примања од продаје покретне имовине								
5112	813000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ОСТАЛИХ ОСНОВНИХ СРЕДСТАВА (5113)								
5113	813100	Примања од продаје осталих основних средстава								
5114	820000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА (5115 + 5117 + 5119)								
5115	821000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБНИХ РЕЗЕРВИ (5116)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5116	821100	Примања од продаје робних резерви								
5117	822000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗАЛИХА ПРОИЗВОДЊЕ (5118)								
5118	822100	Примања од продаје залиха производње								
5119	823000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5120)								
5120	823100	Примања од продаје робе за даљу продају								
5121	830000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5122)								
5122	831000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДРАГОЦЕНОСТИ (5123)								
5123	831100	Примања од продаје драгоцености								
5124	840000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (5125 + 5127 + 5129)		6.400	6.400					
5125	841000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ЗЕМЉИШТА (5126)		6.400	6.400					
5126	841100	Примања од продаје земљишта		6.400	6.400					
5127	842000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ПОДЗЕМНИХ БЛАГА (5128)								
5128	842100	Примања од продаје подземних блага								
5129	843000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ШУМА И ВОДА (5130)								
5130	843100	Примања од продаје шума и вода								
5131	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5132 + 5151)		35.000	35.000					
5132	910000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА (5133 + 5143)		35.000	35.000					
5133	911000	ПРИМАЊА ОД ДОМАЋИХ ЗАДУЖИВАЊА (од 5134 до 5142)		35.000	35.000					
5134	911100	Примања од смитовања домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5135	911200	Примања од задуживања од осталих нивоа власти								
5136	911300	Примања од задуживања од јавних финансијских институција у земљи								
5137	911400	Примања од задуживања од пословних банака у земљи								
5138	911500	Примања од задуживања код осталих поверилаца у земљи		35.000	35.000					
5139	911600	Примања од задуживања од домаћинстава у земљи								
5140	911700	Примања од домаћих финансијских деривата								
5141	911800	Примања од домаћих меница								
5142	911900	Исправка унутрашњег дуга								
5143	912000	ПРИМАЊА ОД ИНОСТРАНОГ ЗАДУЖИВАЊА (од 5144 до 5150)								
5144	912100	Примања од смитовања хартија од вредности, изузев акција, на иностраном финансијском тржишту								
5145	912200	Примања од задуживања од иностраних држава								
5146	912300	Примања од задуживања од мултилатералних институција								
5147	912400	Примања од задуживања од иностраних пословних банака								
5148	912500	Примања од задуживања од осталих иностраних поверилаца								
5149	912600	Примања од иностраних финансијских деривата								
5150	912900	Исправка спољног дуга								
5151	920000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5152 + 5162)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ остварених прихода и примања						
				Укупно (од 6 до 11)	Приходи и примања из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5152	921000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5153 до 5161)								
5153	921100	Примања од продаје домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5154	921200	Примања од отплате кредита датих осталим нивоима власти								
5155	921300	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним финансијским институцијама								
5156	921400	Примања од отплате кредита домаћим пословним банкама								
5157	921500	Примања од отплате кредита датих домаћим јавним нефинансијским институцијама								
5158	921600	Примања од отплате кредита датих физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5159	921700	Примања од отплате кредита датих удружењима грађана у земљи								
5160	921800	Примања од отплате кредита датих нефинансијским приватним предузећима у земљи								
5161	921900	Примања од продаје домаћих акција и осталог капитала								
5162	922000	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5163 до 5170)								
5163	922100	Примања од продаје страних хартија од вредности, изузев акција								
5164	922200	Примања од отплате кредита датих страним владама								
5165	922300	Примања од отплате кредита датих међународним организацијама								
5166	922400	Примања од отплате кредита датих страним пословним банкама								
5167	922500	Примања од отплате кредита датих страним нефинансијским институцијама								
5168	922600	Примања од отплате кредита датих страним невладиним организацијама								
5169	922700	Примања од продаје страних акција и осталог капитала								
5170	922800	Примања од продаје стране валуте								
5171		УКУПНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА (5001 + 5131)		1.172.845	1.070.380				5.967	96.498

II. УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5172		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5173 + 5341)		1.139.761	1.053.152				5.967	80.642
5173	400000	ТЕКУЋИ РАСХОДИ (5174 + 5196 + 5241 + 5256 + 5280 + 5293 + 5309 + 5324)		1.065.559	1.013.611				521	51.427
5174	410000	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5175 + 5177 + 5181 + 5183 + 5188 + 5190 + 5192 + 5194)		316.722	314.273					2.449
5175	411000	ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ (ЗАРАДЕ) (5176)		268.794	266.667					2.127
5176	411100	Плате, додаци и накнаде запослених		268.794	266.667					2.127



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						Из донација и помоћи	Из осталих извора
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета						
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	
5177	412000	СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА (од 5178 до 5180)		39.162	38.840					322	
5178	412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		25.917	25.708					209	
5179	412200	Допринос за здравствено осигурање		13.245	13.132					113	
5180	412300	Допринос за незапосленост									
5181	413000	НАКНАДЕ У НАТУРИ (5182)									
5182	413100	Накнаде у натури									
5183	414000	СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА (од 5184 до 5187)		3.534	3.534						
5184	414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова									
5185	414200	Расходи за образовање деце запослених									
5186	414300	Отпремнине и помоћи		2.565	2.565						
5187	414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		969	969						
5188	415000	НАКНАДА ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ (5189)		4.006	4.006						
5189	415100	Накнаде трошкова за запослене		4.006	4.006						
5190	416000	НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ (5191)		1.226	1.226						
5191	416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		1.226	1.226						
5192	417000	ПОСЛАНИЧКИ ДОДАТАК (5193)									
5193	417100	Посланички додатак									
5194	418000	СУДИЈСКИ ДОДАТАК (5195)									
5195	418100	Судијски додатак									
5196	420000	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА (5197 + 5205 + 5211 + 5220 + 5228 + 5231)		414.971	365.472				521	48.978	
5197	421000	СТАЛНИ ТРОШКОВИ (од 5198 до 5204)		50.746	50.746						
5198	421100	Трошкови платног промета и банкарских услуга		2.056	2.056						
5199	421200	Енергетске услуге		26.500	26.500						
5200	421300	Комуналне услуге		2.264	2.264						
5201	421400	Услуге комуникација		7.936	7.936						
5202	421500	Трошкови осигурања		704	704						
5203	421600	Закуп имовине и опреме		1.389	1.389						
5204	421900	Остали трошкови		9.897	9.897						
5205	422000	ТРОШКОВИ ПУТОВАЊА (од 5206 до 5210)		10.027	10.027						
5206	422100	Трошкови службених путовања у земљи		1.069	1.069						
5207	422200	Трошкови службених путовања у иностранство									
5208	422300	Трошкови путовања у оквиру редовног рада		5.395	5.395						
5209	422400	Трошкови путовања ученика		3.563	3.563						
5210	422900	Остали трошкови транспорта									
5211	423000	УСЛУГЕ ПО УГОВОРУ (од 5212 до 5219)		132.372	83.394					48.978	
5212	423100	Административне услуге		7.439	7.439						



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5213	423200	Компјутерске услуге		829	829					
5214	423300	Услуге образовања и усавршавања запослених		3.702	3.702					
5215	423400	Услуге информисања		581	581					
5216	423500	Стручне услуге		9.500	9.500					
5217	423600	Услуге за домаћинство и угоститељство		1.233	1.233					
5218	423700	Репрезентација		2.408	2.408					
5219	423900	Остале опште услуге		106.680	57.702					48.978
5220	424000	СПЕЦИЈАЛИЗОВАНЕ УСЛУГЕ (од 5221 до 5227)		87.739	87.739					
5221	424100	Пољопривредне услуге								
5222	424200	Услуге образовања, културе и спорта		1.362	1.362					
5223	424300	Медицинске услуге		853	853					
5224	424400	Услуге одржавања аутопутева								
5225	424500	Услуге одржавања националних паркова и природних површина								
5226	424600	Услуге очувања животне средине, науке и геодетске услуге		31	31					
5227	424900	Остале специјализоване услуге		85.493	85.493					
5228	425000	ТЕКУЋЕ ПОПРАВКЕ И ОДРЖАВАЊЕ (5229 + 5230)		96.625	96.104				521	
5229	425100	Текуће поправке и одржавање зграда и објеката		91.423	91.423					
5230	425200	Текуће поправке и одржавање опреме		5.202	4.681				521	
5231	426000	МАТЕРИЈАЛ (од 5232 до 5240)		37.462	37.462					
5232	426100	Административни материјал		4.893	4.893					
5233	426200	Материјали за пољопривреду		19	19					
5234	426300	Материјали за образовање и усавршавање запослених		109	109					
5235	426400	Материјали за саобраћај		10.636	10.636					
5236	426500	Материјали за очување животне средине и науку								
5237	426600	Материјали за образовање, културу и спорт		154	154					
5238	426700	Медицински и лабораторијски материјали								
5239	426800	Материјали за одржавање хигијене и угоститељство		11.364	11.364					
5240	426900	Материјали за посебне намене		10.287	10.287					
5241	430000	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД (5242 + 5246 + 5248 + 5250 + 5254)								
5242	431000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕКРЕТНИНА И ОПРЕМЕ (од 5243 до 5245)								
5243	431100	Амортизација зграда и грађевинских објеката								
5244	431200	Амортизација опреме								
5245	431300	Амортизација осталих некретнина и опреме								
5246	432000	АМОРТИЗАЦИЈА КУЛТИВИСАНЕ ИМОВИНЕ (5247)								
5247	432100	Амортизација култивисане опреме								
5248	433000	УПОТРЕБА ДРАГОЦЕНОСТИ (5249)								
5249	433100	Употреба драгоцености								
5250	434000	УПОТРЕБА ПРИРОДНЕ ИМОВИНЕ (од 5251 до 5253)								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5251	434100	Употреба земљишта								
5252	434200	Употреба подземног блага								
5253	434300	Употреба шума и вода								
5254	435000	АМОРТИЗАЦИЈА НЕМАТЕРИЈАЛНЕ ИМОВИНЕ (5255)								
5255	435100	Амортизација нематеријалне имовине								
5256	440000	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (5257 + 5267 + 5274 + 5276)								
5257	441000	ОТПЛАТЕ ДОМАЋИХ КАМАТА (од 5258 до 5266)								
5258	441100	Отплата камата на домаће хартије од вредности								
5259	441200	Отплата камата осталим нивоима власти								
5260	441300	Отплата камата домаћим јавним финансијским институцијама								
5261	441400	Отплата камата домаћим пословним банкама								
5262	441500	Отплата камата осталим домаћим кредиторима								
5263	441600	Отплата камата домаћинствима у земљи								
5264	441700	Отплата камата на домаће финансијске деривате								
5265	441800	Отплата камата на домаће менице								
5266	441900	Финансијске промене на финансијским лизинзима								
5267	442000	ОТПЛАТА СТРАНИХ КАМАТА (од 5268 до 5273)								
5268	442100	Отплата камата на хартије од вредности емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5269	442200	Отплата камата страним владама								
5270	442300	Отплата камата мултилатералним институцијама								
5271	442400	Отплата камата страним пословним банкама								
5272	442500	Отплата камата осталим страним кредиторима								
5273	442600	Отплата камата на стране финансијске деривате								
5274	443000	ОТПЛАТА КАМАТА ПО ГАРАНЦИЈАМА (5275)								
5275	443100	Отплата камата по гаранцијама								
5276	444000	ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА (од 5277 до 5279)								
5277	444100	Негативне курсне разлике								
5278	444200	Казне за кашњење								
5279	444300	Остали пратећи трошкови задуживања								
5280	450000	СУБВЕНЦИЈЕ (5281 + 5284 + 5287 + 5290)		171	171					
5281	451000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ НЕФИНАНСИЈСКИМ ПРЕДУЗЕЋИМА И ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5282 + 5283)		171	171					
5282	451100	Текуће субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама		171	171					
5283	451200	Капиталне субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама								
5284	452000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5285 + 5286)								
5285	452100	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5286	452200	Капиталне субвенције приватним финансијским институцијама								
5287	453000	СУБВЕНЦИЈЕ ЈАВНИМ ФИНАНСИЈСКИМ ИНСТИТУЦИЈАМА (5288 + 5289)								
5288	453100	Текуће субвенције јавним финансијским институцијама								
5289	453200	Капиталне субвенције јавним финансијским институцијама								
5290	454000	СУБВЕНЦИЈЕ ПРИВАТНИМ ПРЕДУЗЕЋИМА (5291 + 5292)								
5291	454100	Текуће субвенције приватним предузећима								
5292	454200	Капиталне субвенције приватним предузећима								
5293	460000	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5294 + 5297 + 5300 + 5303 + 5306)		120.007	120.007					
5294	461000	ДОНАЦИЈЕ СТРАНИМ ВЛАДАМА (5295 + 5296)								
5295	461100	Текуће донације страним владама								
5296	461200	Капиталне донације страним владама								
5297	462000	ДОТАЦИЈЕ МЕЂУНАРОДНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5298 + 5299)								
5298	462100	Текуће дотације међународним организацијама								
5299	462200	Капиталне дотације међународним организацијама								
5300	463000	ТРАНСФЕРИ ОСТАЛИМ НИВОИМА ВЛАСТИ (5301 + 5302)		119.318	119.318					
5301	463100	Текући трансфери осталим нивоима власти		119.318	119.318					
5302	463200	Капитални трансфери осталим нивоима власти								
5303	464000	ДОТАЦИЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈАМА ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (5304 + 5305)		689	689					
5304	464100	Текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања		689	689					
5305	464200	Капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања								
5306	465000	ОСТАЛЕ ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ (5307 + 5308)								
5307	465100	Остале текуће дотације и трансфери								
5308	465200	Остале капиталне дотације и трансфери								
5309	470000	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА (5310 + 5314)		2.503	2.503					
5310	471000	ПРАВА ИЗ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА (ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОБАВЕЗНОГ СОЦИЈАЛНОГ ОСИГУРАЊА) (од 5311 до 5313)								
5311	471100	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно домаћинствима								
5312	471200	Права из социјалног осигурања која се исплаћују непосредно пружаоцима услуга								
5313	471900	Трансфери другим организацијама обавезног социјалног осигурања за доприносе за осигурање								
5314	472000	НАКНАДЕ ЗА СОЦИЈАЛНУ ЗАШТИТУ ИЗ БУЏЕТА (од 5315 до 5323)		2.503	2.503					
5315	472100	Накнаде из буџета у случају болести и инвалидности		867	867					
5316	472200	Накнаде из буџета за породилско одсуство		37	37					
5317	472300	Накнаде из буџета за децу и породицу								
5318	472400	Накнаде из буџета за случај незапослености								
5319	472500	Старосне и породичне пензије из буџета								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5320	472600	Накнаде из буџета у случају смрти								
5321	472700	Накнаде из буџета за образовање, културу, науку и спорт								
5322	472800	Накнаде из буџета за становање и живот		50	50					
5323	472900	Остале накнаде из буџета		1.549	1.549					
5324	480000	ОСТАЛИ РАСХОДИ (5325 + 5328 + 5332 + 5334 + 5337 + 5339)		211.185	211.185					
5325	481000	ДОТАЦИЈЕ НЕВЛАДИНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА (5326 + 5327)		16.554	16.554					
5326	481100	Дотације непрофитним организацијама које пружају помоћ домаћинствима		8.860	8.860					
5327	481900	Дотације осталим непрофитним институцијама		7.694	7.694					
5328	482000	ПОРЕЗИ, ОБАВЕЗНЕ ТАКСЕ, КАЗНЕ, ПЕНАЛИ И КАМАТЕ (од 5329 до 5331)		550	550					
5329	482100	Остали порези		231	231					
5330	482200	Обавезне таксе		277	277					
5331	482300	Новчане казне, пенали и камате		42	42					
5332	483000	НОВЧАНЕ КАЗНЕ И ПЕНАЛИ ПО РЕШЕЊУ СУДОВА (5333)		192.041	192.041					
5333	483100	Новчане казне и пенали по решењу судова		192.041	192.041					
5334	484000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАСТАЛУ УСЛЕД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА ИЛИ ДРУГИХ ПРИРОДНИХ УЗРОКА (5335 + 5336)		2.040	2.040					
5335	484100	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода		836	836					
5336	484200	Накнада штете од дивљачи		1.204	1.204					
5337	485000	НАКНАДА ШТЕТЕ ЗА ПОВРЕДЕ ИЛИ ШТЕТУ НАНЕТУ ОД СТРАНЕ ДРЖАВНИХ ОРГАНА (5338)								
5338	485100	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа								
5339	489000	РАСХОДИ КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5340)								
5340	489100	Расходи који се финансирају из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5341	500000	ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5342 + 5364 + 5373 + 5376 + 5384)		74.202	39.541				5.446	29.215
5342	510000	ОСНОВНА СРЕДСТВА (5343 + 5348 + 5358 + 5360 + 5362)		74.202	39.541				5.446	29.215
5343	511000	ЗГРАДЕ И ГРАЂЕВИНСКИ ОБЈЕКТИ (од 5344 до 5347)		62.383	32.922				246	29.215
5344	511100	Куповина зграда и објеката								
5345	511200	Изградња зграда и објеката		47.715	18.254				246	29.215
5346	511300	Капитално одржавање зграда и објеката		866	866					
5347	511400	Пројектно планирање		13.802	13.802					
5348	512000	МАШИНЕ И ОПРЕМА (од 5349 до 5357)		11.755	6.555				5.200	
5349	512100	Опрема за саобраћај		2.361	2.361					
5350	512200	Административна опрема		1.083	1.083					
5351	512300	Опрема за пољопривреду		92	92					
5352	512400	Опрема за заштиту животне средине								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5353	512500	Медицинска и лабораторијска опрема								
5354	512600	Опрема за образовање, културу и спорт		7.168	1.968				5.200	
5355	512700	Опрема за војску								
5356	512800	Опрема за јавну безбедност								
5357	512900	Опрема за производњу, моторна, непокретна и немоторна опрема		1.051	1.051					
5358	513000	ОСТАЛЕ НЕКРЕТНИНЕ И ОПРЕМА (5359)								
5359	513100	Остале некретнине и опрема								
5360	514000	КУЛТИВИСАНА ИМОВИНА (5361)								
5361	514100	Култивисана имовина								
5362	515000	НЕМАТЕРИЈАЛНА ИМОВИНА (5363)		64	64					
5363	515100	Нематеријална имовина		64	64					
5364	520000	ЗАЛИХЕ (5365 + 5367 + 5371)								
5365	521000	РОБНЕ РЕЗЕРВЕ (5366)								
5366	521100	Робне резерве								
5367	522000	ЗАЛИХЕ ПРОИЗВОДЊЕ (од 5368 до 5370)								
5368	522100	Залихе материјала								
5369	522200	Залихе недовршене производње								
5370	522300	Залихе готових производа								
5371	523000	ЗАЛИХЕ РОБЕ ЗА ДАЉУ ПРОДАЈУ (5372)								
5372	523100	Залихе робе за даљу продају								
5373	530000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5374)								
5374	531000	ДРАГОЦЕНОСТИ (5375)								
5375	531100	Драгоцености								
5376	540000	ПРИРОДНА ИМОВИНА (5377 + 5379 + 5381)								
5377	541000	ЗЕМЉИШТЕ (5378)								
5378	541100	Земљиште								
5379	542000	РУДНА БОГАТСТВА (5380)								
5380	542100	Копови								
5381	543000	ШУМЕ И ВОДЕ (5382 + 5383)								
5382	543100	Шуме								
5383	543200	Воде								
5384	550000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5385)								
5385	551000	НЕФИНАНСИЈСКА ИМОВИНА КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5386)								
5386	551100	Нефинансијска имовина која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајине	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5387	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5388 + 5413)								
5388	610000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ (5389 + 5399 + 5407 + 5409 + 5411)								
5389	611000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ДОМАЋИМ КРЕДИТОРИМА (од 5390 до 5398)								
5390	611100	Отплата главнице умањена за дисконт на домаће хартије од вредности, изузев акција								
5391	611200	Отплата главнице осталим нивоима власти								
5392	611300	Отплата главнице домаћим јавним финансијским институцијама								
5393	611400	Отплата главнице домаћим пословним банкама								
5394	611500	Отплата главнице осталим домаћим кредиторима								
5395	611600	Отплата главнице домаћинствима у земљи								
5396	611700	Отплата главнице на домаће финансијске деривате								
5397	611800	Отплата домаћих меница								
5398	611900	Исправка унутрашњег дуга								
5399	612000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ СТРАНИМ КРЕДИТОРИМА (од 5400 до 5406)								
5400	612100	Отплата главнице умањена за дисконт на хартије од вредности, изузев акција, емитоване на иностраном финансијском тржишту								
5401	612200	Отплата главнице страним владама								
5402	612300	Отплата главнице мултилатералним институцијама								
5403	612400	Отплате главнице страним пословним банкама								
5404	612500	Отплате главнице осталим страним кредиторима								
5405	612600	Отплата главнице на стране финансијске деривате								
5406	612900	Исправка спољног дуга								
5407	613000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ПО ГАРАНЦИЈАМА (5408)								
5408	613100	Отплата главнице по гаранцијама								
5409	614000	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ ЗА ФИНАНСИЈСКИ ЛИЗИНГ (5410)								
5410	614100	Отплата главнице за финансијски лизинг								
5411	615000	ОТПЛАТА ГАРАНЦИЈА ПО КОМЕРЦИЈАЛНИМ ТРАНСАКЦИЈАМА (5412)								
5412	615100	Отплата гаранција по комерцијалним трансакцијама								
5413	620000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5414 + 5424 + 5433)								
5414	621000	НАБАВКА ДОМАЋЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5415 до 5423)								
5415	621100	Набавка домаћих хартија од вредности, изузев акција								
5416	621200	Кредити осталим нивоима власти								
5417	621300	Кредити домаћим јавним финансијским институцијама								
5418	621400	Кредити домаћим пословним банкама								
5419	621500	Кредити домаћим нефинансијским јавним институцијама								
5420	621600	Кредити физичким лицима и домаћинствима у земљи								
5421	621700	Кредити невладиним организацијама у земљи								



Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Износ извршених расхода и издатака						
				Укупно (од 6 до 11)	Расходи и издаци на терет буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5422	621800	Кредити домаћим нефинансијским приватним предузећима								
5423	621900	Набавка домаћих акција и осталог капитала								
5424	622000	НАБАВКА СТРАНЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (од 5425 до 5432)								
5425	622100	Набавка страних хартија од вредности, изузев акција								
5426	622200	Кредити страним владама								
5427	622300	Кредити међународним организацијама								
5428	622400	Кредити страним пословним банкама								
5429	622500	Кредити страним нефинансијским институцијама								
5430	622600	Кредити страним невладиним организацијама								
5431	622700	Набавка страних акција и осталог капитала								
5432	622800	Куповина стране валуте								
5433	623000	НАБАВКА ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ КОЈА СЕ ФИНАНСИРА ИЗ СРЕДСТАВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ НАЦИОНАЛНОГ ИНВЕСТИЦИОНОГ ПЛАНА (5434)								
5434	623100	Набавка финансијске имовине која се финансира из средстава за реализацију националног инвестиционог плана								
5435		УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (5172 + 5387)		1.139.761	1.053.152				5.967	80.642

III. УТВРЂИВАЊЕ РЕЗУЛТАТА

(У хиљадама динара)

Ознака ОП	Број конта	Опис	Износ планираних прихода и примања	Остварени приходи и примања / расходи и издаци						
				Укупно (од 6 до 11)	Из буџета				Из донација и помоћи	Из осталих извора
					Републике	Аутономне покрајне	Општине / града	ОССО		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
5436		ТЕКУЋИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5001)		1.137.845	1.035.380				5.967	96.498
5437		ТЕКУЋИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ (5172)		1.139.761	1.053.152				5.967	80.642
5438		Вишак прихода и примања – буџетски суфицит (5436 – 5437) > 0								15.856
5439		Мањак прихода и примања – буџетски дефицит (5437 – 5436) > 0		1.916	17.772					
5440	900000	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5131)		35.000	35.000					
5441	600000	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ (5387)								
5442		ВИШАК ПРИМАЊА (5440 – 5441) > 0		35.000	35.000					
5443		МАЊАК ПРИМАЊА (5441 – 5440) > 0								
5444		ВИШАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5171 - 5435) > 0		33.084	17.228					15.856
5445		МАЊАК НОВЧАНИХ ПРИЛИВА (5435 - 5171) > 0								

Датум 24.04.2025. године

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац







Информациони систем за подношење финансијских извештаја

Назив ФИ	ZR-2024-07081-1
Назив КЈС	07081 - ОПШТИНА СЈЕНИЦА-БУЏЕТ
Назив надрђеног КЈС	
Период извештавања	01.01.2024 - 31.12.2024
JSON хешсума	830d267392080e9670b383698c285547

DAMIR
KUČEVIĆ
014090480
Sign

Digitally signed by
DAMIR KUČEVIĆ
014090480 Sign
Date: 2025.04.24
12:31:10 +02'00'

Лице одговорно за попуњавање обрасца

Наредбодавац

Датум преузимања 24.04.2025